

湖南省自然保护区现状研究与发展建议

周凤霞, 张素文*, 王艳丽, 范芙蓉, 张朝阳 (长沙环境保护职业技术学院, 湖南长沙 410004)

摘要 以湖南省自然保护区现状调查成果为基础, 从自然保护区数量与规模、类型结构、区域分布、管理现状和生物多样性保护等方面, 阐述了湖南省自然保护区建设现状, 指出在区域分布和管理体制中存在的问题, 并对湖南省自然保护区建设发展提出建议。

关键词 自然保护区; 现状分析; 问题; 建议; 湖南省

中图分类号 S759.9 **文献标识码** A **文章编号** 0517-6611(2013)11-04959-02

Study on the Status and Planning of Nature Reserves in Hunan Province

ZHOU Feng-xia et al (Changsha Environmental Protection College, Changsha, Hunan 410004)

Abstract On the basis of the investigation on the status quo of nature reserves in Hunan Province, five aspects of the nature reserve construction in Hunan Province were elaborated, such as the nature reserve quantity, type structure, regional distribution, management status and biodiversity protection. Some problems in the regional distribution and management system were pointed out. Strategies for development of nature reserves in Hunan Province were proposed.

Key words Nature reserve; Current situation analysis; Problems; Strategies; Hunan Province

随着人口的迅速增长, 人类活动的影响不断加剧, 生物多样性受到了严重的威胁, 且以前所未有的速度丧失, 作为保护生物多样性最有效的途径自然保护区建设普遍得到世界各国的高度重视。湖南省自然保护区建设起步于 1957 年^[1], 到 2011 年底, 全省共建立不同级别和类型的自然保护区 109 个, 形成了类型比较齐全, 布局比较合理的自保护区网络, 建立了比较健全有效的自然保护区管理体系。环境保护部为加强我国自然保护区的建设与管理, 解决长期“家底”不清的问题, 自 2009 年开展了全国自然保护区的基础调查工作, 湖南省也于 2011 年完成了全省自然保护区基础调查工作。

1 湖南省自然保护区建设现状

1.1 数量与规模 截至 2011 年底, 湖南省共建立不同级别和类型的自然保护区 109 个, 总面积 1 258 522 hm²。其中, 国家级自然保护区 18 个(占全省保护区总数的 16.51%), 面积 548 324 hm²(占全省保护区总面积的 43.57%), 占湖南省国土面积的 2.59%; 省级自然保护区 32 个, 面积 472 155 hm², 分别占全省自然保护区总数和总面积的 29.36% 和 37.52%; 市、县级自然保护区 59 个, 面积 238 043 hm²。

1.2 类型结构 湖南省自然保护区中以自然生态系统类自然保护区为主, 其数量和面积分别占全省保护区数量和面积的 84.26% 和 94.54% (表 1)。

1.3 区域分布 湖南省 109 个自然保护区分布在全省 59 个县市区, 对县市区的覆盖率达 48.36%。14 个市州中, 娄底市、湘潭市均没有设立保护区; 湘西自治州、永州市和怀化市集中了全省 65 个保护区, 保护区面积 396 880 hm², 分别占全省保护区数量和面积的 59.64% 和 21.26%; 岳阳市和益阳市共有保护区 8 个, 面积 437 110 hm², 分别占全省保护区数量

和面积的 7.34% 和 32.46% (图 1)。

表 1 湖南省自然保护区类型(GB 分类)结构^[2]

类型	数量		面积	
	总数量	占总数比例//%	总面积 hm ²	占总面积比例//%
自然生态系统类	91	84.26	1 189 763	94.54
森林生态系统类型	83	76.85	733 187	58.26
内陆湿地和水域生态系统	8	7.41	456 576	36.28
野生生物类	14	12.96	57 510	4.57
野生动物类型	8	7.41	39 536	3.14
野生植物类型	6	5.56	17 974	1.43
自然遗迹	3	2.78	11 248	0.89
地质遗迹	3	2.78	11 248	0.89
总计	108	100.00	1 258 522	100.00

注: 便江自然保护区数据缺失。

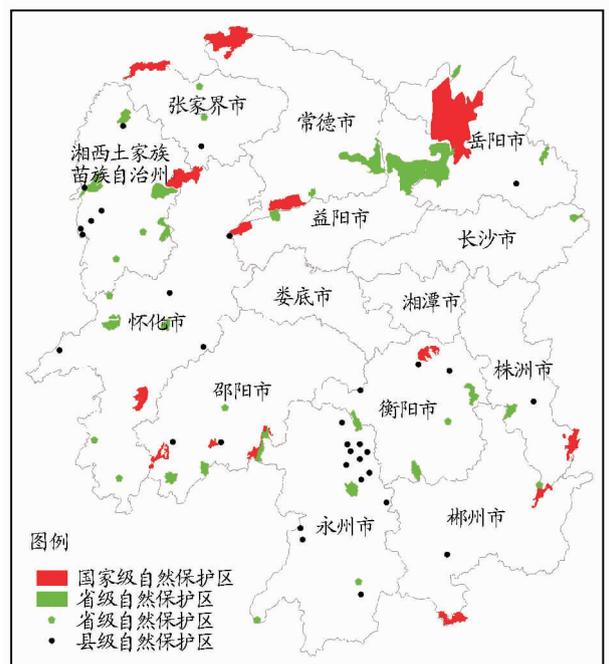


图 1 湖南省自然保护区分布

作者简介 周凤霞(1963-), 女, 河北唐山人, 教授, 高级工程师, 硕士, 从事生态环境保护方面的研究, E-mail: 34232771@qq.com。
* 通讯作者, 讲师, 从事生态环境保护方面的研究, E-mail: zhangsuwen4991@163.com。

收稿日期 2013-03-22

1.4 管理现状 截止 2011 年底,全省 109 个自然保护区中,已有 94 个自然保护区建立了管理机构,占总数的 86.24%,以事业单位性质管理的自然保护区 90 个;以行政机关性质管理的保护区 4 个。但在不同级别自然保护区之间,管理机构的建设存在较大的差异,国家级自然保护区管理机构相对齐全。109 个自然保护区中拥有功能区划的自然保护区共 83 个,占保护区总数的 76.15%。全省自然保护区核心区面积所占比重相对较大,约占总面积的 1/3(表 2)。

表 2 湖南省各级别自然保护区功能区划面积统计表

级别	功能区划面积//hm ²			拥有功能区划的保护区数量	占保护区总数的比例//%
	核心区	缓冲区	实验区		
国家级	165 022	144 834	238 468	18	100.00
省级	123 654	174 869	173 632	30	93.75
县级	70 460	94 925	72 658	35	59.32
合计	359 136	414 628	484 758	83	76.15

1.5 生物多样性保护现状 湖南省 109 个自然保护区包含了全省 90% 以上的生物多样性。据调查,全省珍稀濒危物种绝大多数分布在自然保护区内,如 19 种国家一级重点保护动物、34 种国家二级重点保护动物、8 种国家一级重点保护植物和 27 种国家二级重点保护植物都分布在自然保护区内。

2 湖南省自然保护区存在的主要问题

2.1 区域分布不平衡 湖南省自然保护区区域分布不平衡。湘西武陵雪峰山脉丘陵区、湘南南岭罗霄山脉丘陵区、湘北洞庭湖盆地分布较多,而湘东幕阜连云山脉丘陵区 and 湘中低丘平原区数量偏少,如湘中丘陵区保护区面积仅占国土面积的 0.3%^[3](图 1)。

2.2 管理体制尚待完善 传统的管理模式诸如保护区定级、功能区划调整、编制变化等日常工作效率较低,不能满足管理部门对自然保护区现状的直接、快速、全面了解的需求。部分自然保护区与风景名胜区重复建设,交叉管理,造成一定混乱。如张家界、索溪峪、天子山、南岳、万佛山等自然保护区在已建立的自然保护区内,重复建立风景名胜区,甚至有些自然保护区已经名存实亡转作他用。长期以来,湖南省级别较低的自然保护区没有固定的经费渠道,甚至靠自然保护区主管部门从部门经费中解决^[3]。部分自然保护区资金渠道不畅、经费短缺,已经难以维持,如小龙门娃娃鱼和怀化古夜郎保护区。经费短缺还导致自然保护区的建设周期过长,难以真正发挥保护职能。另有一些国家重点保护物种集中分布区未能建立自然保护区,如白颈长尾雉的分布区株洲攸县和长沙浏阳等地、林麝的分布区岳阳平江等地、黄腹角雉的分布区郴州临武等地。另外,部分自然保护区管理机构设置不合理,管理人员参差不齐,导致难以正确履行管理职能,无法正常开展科研和监测工作,也使得管理对策的制定和修正缺乏科学依据。此外,自然保护区管理数据和资料陈旧,缺乏动态监测。

3 湖南省自然保护区发展建议

3.1 完善自然保护区网络建设 在湘中和湘东抢救性地划

建一批森林生态系统类型自然保护区,如湘潭隐山;在湘西和湘南建立各类典型自然保护区群,如在雪峰山脉大然林区新建 4~5 处以保护亚热带天然常绿阔叶林为主的森林生态系统类型自然保护区;完善湖北现有湿地自然保护区的建设,加强洞庭湖区湿地保护。同时,有针对性地开展自然保护区扩区升级工作,提高东安舜皇山、保靖白云山保护区级别。另外,对于形同虚设或失去保护意义的自然保护区予以摘牌。

3.2 创建自然保护区管理信息系统 基于 ArcGIS Engine 强大的空间分析、空间数据库管理能力以及 Visual Basic 的快速可视化编程优势,建立湖南省自然保护区管理信息系统。系统功能主要从 GIS 的基本功能、数据库系统功能、其他管理功能的设计出发,满足对湖南省自然保护区的属性与空间信息的常规管理以及结果输出等常规任务的实现。

3.3 理顺自然保护区管理体制 首先,理顺自然保护区的行政管理体制,明确各类型自然保护区的管理目标和主管部门,在国家层面上完善自然保护区法律、法规体系的建设。其次,对在同一块区域重复设立的自然保护区、森林公园、风景名胜、地质公园等予以清理整顿,取消在自然保护区重复建立的其他机构。最后,实行国家级自然保护区由国家主管部门直接管理,省级和县级自然保护区由省、县主管部门直接管理的体制。

3.4 落实自然保护区建设经费 各级自然保护区主管部门应积极争取将自然保护区建设纳入各级政府国民经济计划,并单列预算,保障自然保护区管理工作的正常运行和自然保护区的可持续发展。各级政府在批准建立自然保护区的同时,应合理安排自然保护区进行有效管理所需的编制和足额的事业、建设经费,从根本上杜绝自然保护区批而不建、建而不管的现象。

3.5 调整自然保护区内设机构 解决自然保护区行政管理部门对自然保护区的人事管理权,尤其是主要领导的任免权问题,合理设置自然保护区的管理机构,使其集中于主要的管理目标。合理安置现有人员,保证人尽其才;制定长期的人员培训计划,对管理人员进行分类培训,以提高其专业技能,并胜任各自的工作岗位;同时,引进高级专业人才,促进自然保护区科研和生物多样性监测工作的开展。

3.6 开展自然保护区生物多样性监测工作 生物多样性监测工作可以为自然保护区发展建设提供科学依据,可通过实施壶瓶山国家级自然保护区生物多样性监测试点项目,制订全省自然保护区生物多样性监测计划,并定期进行监测评估,以此带动湖南省自然保护区生物多样性监测工作的开展。同时,根据评估结果及时调整和修订自然保护区管理对策,不断完善自然保护区的管理,提高有效管理水平。

参考文献

- [1] 周琳,王伟.湖南省自然保护区建设管理存在的问题与对策[J].山东林业科技,2011(5):93-95.
- [2] 国家环保局南京环科所.GB/T14529-1993.自然保护区类型与级别划分原则[S].北京:中国标准出版社,1993.
- [3] 刘放光.湖南省自然保护区建设现状与发展对策[J].林业建设,2002(3):24-26.