

## 农村迁村并点的障碍及对策分析

高骑风 (浙江海洋大学, 浙江舟山 316000)

**摘要** 区(镇)域村庄布点规划是一种新的规划类型,这种规划类型集研究与实践于一体,农村迁村并点的发展会有一个循序渐进的过程,期间存在的障碍包括发展观念的局限、基础设施建设缓慢、缺乏统一的发展战略规划等。农村迁村并点的空间性主要体现在各种经济元素和社会元素都会重新聚集,特别是从传统农业社会的生活习惯向现代化工业社会的生活习惯转变。分析我国农村迁村并点存在的障碍,针对性地提出解决策略,以进一步促进我国农村迁村并点的持续发展。

**关键词** 农村迁村并点;区域发展;发展策略

中图分类号 TU 982.29 文献标识码 A

文章编号 0517-6611(2022)06-0261-03

doi:10.3969/j.issn.0517-6611.2022.06.061



开放科学(资源服务)标识码(OSID):

### Analysis on the Obstacles and Countermeasures of Relocating Villages in Rural Areas

GAO Qi-feng (Zhejiang Ocean University, Zhoushan, Zhejiang 316000)

**Abstract** The district (town) village site layout planning is a new type of planning. This type of planning integrates research and practice. The development of rural relocation and integration will have a gradual process. The obstacles that exist during the period include limitations of development concepts, slow infrastructure construction, lack of unified development strategy planning, etc. The spatiality of rural relocation and relocation is mainly reflected in the re-gathering of various economic and social elements, especially the transformation from the living habits of a traditional agricultural society to that of a modern industrial society. This study analyzed the obstacles existing in the relocation of rural villages in China, and proposed targeted solutions to further promote the sustainable development of rural relocation and integration of villages in China.

**Key words** Rural relocation and integration of villages; Regional development; Development strategy

随着我国改革开放的深入发展,我国农村城镇化的发展在社会组织结构以及相关的利益格局方面都发生了较大改变,促进了我国农村社会中各种要素的有效流动,这让我国农村城镇化的发展也进入到了一个新的发展阶段,衍生了农村迁村并点。总体来说,农村迁村并点能够促进我国农村地区的进一步发展。要想促进我国农村迁村并点的可持续发展,必须有效落实科学发展观。因此,在这样的背景之下开展农村迁村并点的研究就显得十分必要。

通过研究我国农村迁村并点的障碍,能够有效地解决我国当前农村迁村并点发展中存在的问题,提出针对性的建议,也能够从全局层面出发对农村迁村并点的发展进行战略层面的调整,促进我国农村迁村并点发展中创新。我国经济社会发展的必经之路是构建和谐社会,这也关系我国民族复兴事业的开展。农村迁村并点作为我国土地规划领域中的一场大变革,对于我国社会的整体发展起着非常重要的作用。

余波平等<sup>[1]</sup>提出完善农村迁村并点发展的法律法规,为乡镇企业的发展提供良好的融资渠道,从而全方位地推动我国农村迁村并点的可持续发展。梅状等<sup>[2]</sup>提出农村迁村并点是我国经济社会发展的必经之路是构建和谐社会,农村迁村并点作为一场变革,对我国社会的整体发展起着非常重要的作用。李换等<sup>[3]</sup>认为农业人口也会在农村迁村并点这个过程中不断减少,非农业活动的数量不断提升,农村地区的人口逐渐向城镇进行转移,在农村迁村并点的过程中,各种经济元素和社会元素都会从农村地区和城镇地区进行聚集,呈现出城镇人口不断增多以及产业结构不断优化发展的

趋势。

吴九兴<sup>[4]</sup>认为农村迁村并点的发展与我国现代化社会中新型工业化的发展和信息化的发展都有着比较密切的联系。罗志军等<sup>[5]</sup>认为通过农村迁村并点能够促进其工业化和信息化水平的提升,特别是能够促使生产活动更加集中,通过产业集聚效应来有效地降低工业化发展的成本。佟艳等<sup>[6]</sup>提出在我国现代化社会发展中长期以来都是处于农业人口占据比例较大的情况,我国农民的整体收入水平较低,生产力不高是我国农村现阶段发展的普遍情况。李换等<sup>[7]</sup>研究发现加强农村迁村并点的发展,有利于促进我国农村地区的现代化发展,促进农民思想意识转变,有利于统筹城乡发展,破解“三农”难题,有助于生态环境保护。

此次研究主要是结合相关产业发展的理论以及农村迁村并点的相关概念,运用文献研究法和逻辑分析法对农村迁村并点的发展现状、存在的问题进行分析,并提出相应的发展对策,为促进我国农村迁村并点的可持续发展提供参考。

#### 1 农村迁村并点的重要性

农村迁村并点的发展对于现代化经济社会的建设具有非常重要的意义,具体体现在以下3个方面。

**1.1 促进农村工业化和信息化的发展** 农村迁村并点的发展与我国现代化社会中新型工业化的发展和信息化的发展都有着比较密切的联系,农村迁村并点能够促进农工工业化和信息化水平的提升,促进生产活动更加集中,从而通过产业集聚效应来有效降低工业化发展的成本。信息化的发展同样需要生产活动和人口的集聚效应,对于基础设施的建设也有着一定的要求,农村迁村并点能够在较短的时间内完成人口集聚,通过联系拥有不同市场份额和生产成本的企业、公司或机构,控制了生产销售的成本,降低了市场动荡时的不稳定性<sup>[8]</sup>。与此同时,产品的生产技术和核心理念得到沟

**作者简介** 高骑风(1994—),男,安徽濉溪人,硕士研究生,研究方向:乡村治理。

**收稿日期** 2021-06-07

通,市场的敏感信息和发展的方向得到交流,破除企业间的隔阂和壁垒,通过这种互帮互助,降低产品成本,拓宽销售渠道,提高产品的研发技术,实现利益最大化,从而也能够促进区域工业化和信息化的可持续发展。

**1.2 促进农业现代化的必然要求** 长期以来,我国社会都是处于农业人口占据比例比较大的情况,我国农民的整体收入较低,生产力不高是我国农村现阶段发展的普遍情况。“三农”问题阻碍了我国农村现代化的进一步发展。通过促进农村迁村并点的发展也能够提升我国现阶段的劳动生产率,在增加我国农村人口收入的同时也能够缩小城乡发展中所存在着的差距,改善现阶段农村的生活环境。

加强农村迁村并点的发展,有利于促进我国农村地区的现代化发展,促进农民思想意识转变,有利于统筹城乡发展,破解“三农”难题,有助于生态环境保护。农村迁村并点的发展作为统筹城乡可持续发展的重要载体,也能够促进生态环境的建设和保护,这也是该研究的社会意义所在。

**1.3 发展现代服务业的关键** 在我国现阶段社会经济的发展中,服务业的重要作用开始得到凸显,而发展服务业就需要大量的人口。通过农村迁村并点的实施,能够促进我国农村城镇化的发展,也能够有效地释放农村剩余劳动力,填补我国现代化服务行业中所出现的人口的空缺。农村迁村并点能推进我国城镇化的可持续发展,在促进我国现代化服务行业持续发展的同时也能够促进农村地区的人民往城镇发展,从而减少其对自然环境的破坏。

## 2 农村迁村并点存在的障碍

**2.1 农村迁村并点发展观念存在局限** 现阶段,我国农村迁村并点的发展比工业化的发展要复杂得多,在农村迁村并点的发展中需要大力发展生产力,特别是提升农业和服务业的发展水平<sup>[9]</sup>。通过农村迁村并点的发展能够全面提升我国农村地区经济发展的现代化水平,促进我国农村地区经济发展方式以及生活习惯的改变。但是目前很多地方政府都没有认识到农村迁村并点的重要性和具体的内容,单纯地追求经济效益,从而忽视了农村迁村并点和发展过程中所产生的各种生态环境问题,更是没有认识到农村迁村并点发展中文明一体化的重要性。

**2.2 农村迁村并点基础设施建设缓慢** 通过发展第三产业,能够为我国农村迁村并点的发展和工业化的发展提供良好的环境以及相应的基础条件,拉动农村迁村并点的发展,这也是促进农村迁村并点的比较主要的动力和因素<sup>[10]</sup>。特别是随着我国经济社会的不断发展和进步,我国第三产业虽然得到了一定的发展,但是仍然受到了我国传统重工业发展思维的限制,乡镇企业的发展是比较分散的,农村迁村并点难以实现相应的产业集聚效应,也很难有效地提升区域经济发展的水平。就目前来说,我国第三产业的发展速度是比较缓慢的,与发达国家相比仍然存在着一定的差距,这也在一定程度上降低了农村迁村并点对农村剩余劳动力的吸纳能力。

**2.3 缺乏统一的农村迁村并点发展战略规划** 由于在我国农村迁村并点的发展中缺乏整体的规划,这也造成了城镇本

身的经济聚集效应和经济辐射效应并不突出。总体来说,农村迁村并点的发展是一个动态且连续的过程<sup>[11]</sup>,但目前我国农村迁村并点的发展过程中未充分考虑当地的客观条件,特别是盲目的追求相应的标准,这也在一定程度上脱离了客观的实际,与当地的经济水平以及文化发展水平不相适应。此外,我国各个区域的农村迁村并点发展战略的制定主要是从自身利益的提升出发,没有与其他地域的农村城镇化进行相应的联系和协调发展。各区域发展缺乏协调性,难以提高整体农村迁村并点的综合效益。

## 3 农村迁村并点的发展策略

**3.1 更新迁村并点的发展观念** 创新农村经济发展方式,推动我国土地利用业务的专业化发展进程,通过创新相应的发展方式来不断完善相应的工作机制,通过走专业化和规模化的发展道路,促进我国土地利用行业的进一步发展。总体来说,目前我国土地利用服务要想在新常态之下促进我国经济的进一步发展,那么就需要首先明确相应的规范意识,保持可持续发展的理念,特别是要敢于树立相应的发展目标,从而以此督促自身前进和发展。促进地方政府加强对经济发展和建设的整体规划,在空间上形成现代土地利用服务业的集聚带,以推进现代土地利用的集约发展<sup>[12]</sup>。

**3.2 完善迁村并点的基础设施** 农村迁村并点的发展离不开土地利用的辅助,但目前我国土地利用系统本身是存在着一定的局限性的。具体来说,我国土地利用并不具备完整的结构性,同时其采用的是一种上下垂直型的管理手段,在使用的过程中往往也会出现一些“一刀切”的现象,因此用其辅助进行市场经济调节的成本是比较高的。在我国政府传统的宏观调控中,所采用的手段往往就是土地调控,这种手段往往会造成过度控制。一般情况下,大多数人都会认为土地利用就是宏观调控,但是需要明确的是,土地利用并不一定是宏观控制,这具体要看其应用的过程以及范围。目前宏观调控的范围属于我国社会经济的总体范畴,主要是利用相应的经济手段来达到对土地的控制,同时在我国发展的特殊时期或者是特殊的条件下,我国经济活动都是需要政府通过相应的土地利用规划来控制的。为达到农村迁村并点的持续发展,必须加强相应地区的基础设施建设,从土地利用角度为农村迁村并点奠定基础。

**3.3 加强规划建设,建设专业队伍** 创新农村迁村并点的发展方式,特别是要促进我国现代化土地利用业务的专业化发展进程,通过创新发展方式来不断完善相应的工作机制,通过走专业化和规模化的发展道路,也能够促进我国土地利用行业的进一步发展。新型城镇化是我国发展农村经济、实现农村现代化建设的重要战略,在全国范围内全面推进和落实创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念,实现全社会经济可持续发展具有重要的价值。立足农村与城镇特色,进行农村迁村并点新型城镇化建设的又一全新发展方向,这与我国基本国情具有直接的关系,同时又能够充分体现特色优势,在发展中建立核心竞争力<sup>[13]</sup>。然而在培育和构建农村迁村并点的过程中,管理者和规划者急功近利,强调硬件建设,忽

略对农村迁村并点的文化元素的提炼与特色小镇的品牌推广。总体来说,目前我国土地利用服务要想在新常态之下促进我国经济进一步发展,首先要明确相应的规范意识,保持持续发展的理念,特别是要敢于树立发展目标,以此督促自身前进和发展。

要促进农村迁村并点的健康可持续发展,首先就是要打造一支精干的队伍,将队伍建设作为促进农村迁村并点发展的核心和基础,从而也能够为我国农村迁村并点提供良好的发展环境。此外也要坚定不移地抓好我国土地利用行业在规划建设中的相关内容,促进农村迁村并点工作和我国相关业务的完善,从而促进农村迁村并点中人力资源意识的树立,特别是要把高端人才与我国农村迁村并点的人才进行有效结合,打造复合型专业人才,建立健全农村迁村并点的人才培养体系,为保持良好且稳定的发展进行相应的人才储备。

#### 4 结语

该研究分析我国农村迁村并点存在的障碍,通过研究发现要想促进我国农村迁村并点的可持续发展,必须有效地落实科学发展观。农村迁村并点作为我国土地规划领域中的一场大变革,对我国社会的整体发展起着非常重要的作用。加强农村迁村并点的发展,有利于促进我国农村地区的现代化发展,促进农民思想意识转变,有利于统筹城乡发展,破解“三农”难题,有助于生态环境保护。农村迁村并点的发展作为统筹城乡可持续发展的重要载体,也能够促进生态环境的建设和保护。农村迁村并点存在的障碍主要在于农村迁村

(上接第 260 页)

装备的应用技术、农业生产全程机械化技术、设施农业装备应用技术、农业装备智能化技术、农业生产信息化应用技术等核心专业课。

实训内容以生产实践项目为主线,按照农业生产全程机械化(重点以蔬菜生产为主),智能化农业装备的装配、调试、操作维护、检修,设施农业装备的使用维护,农业信息化软件综合实训为核心岗位能力培养。通过生产性实训,掌握从事满足果蔬生产方面的智能农业装备使用、维护操作,初步掌握智慧农场建设需要的农作物信息采集系统、农作物精准施肥设备系统、无人驾驶变量喷药设备系统、智慧农场自动驾驶系统等无人农场管理及应用系统应用和维护能力。

**4.3 农业装备应用技术专业师资与实训条件建设意见** 专业教师应具有丰富的生产经验和前沿的学科知识,在产教融合的校企合作背景下,聘请北京农机鉴定推广站、区县农机校、知名农业合作组织、农机合作组织、北京农林科学院、中国农业大学的专家指导专业建设、课程建设和授课。

在实训室建设上根据产学研的需要,建设智能农业装备实训室,实训室围绕智慧农业的主要应用技术,涵盖现代农业生产的关键技能点。建设内容包括智能动作执行实训系统、精准智能喷药实训系统、智能信息获取系统和无人驾驶系统及北斗导航系统等实训平台和采摘、喷药、除草、果蔬分选等实训设备,按照满足专业领域“产、学、研”的目标进行

并点发展观念存在局限、基础设施建设缓慢、缺乏统一的发展战略规划,要想有效地破除障碍,必须更新迁村并点的发展观念,完善迁村并点的基础设施,加强规划建设,建设专业队伍。

#### 参考文献

- [1] 余波平,余清潭,王琦,等.基于乡村振兴视域的农村居民点整治经验总结与启示[J].安徽农学通报,2020,26(8):1-3,25.
- [2] 梅状,付保红,陈亚军.陇川县农村居民点分布研究[J].云南地理环境研究,2018,30(5):73-79.
- [3] 李换换,宋伟,陈百明,等.农村居民点时空格局演化模拟研究综述[J].中国农业资源与区划,2019,40(1):79-88.
- [4] 吴九兴.农村居民点集约利用研究进展及评述[J].湖北农业科学,2019,58(3):9-14.
- [5] 罗志军,赵越,李雅婷,等.基于空间组合特征的农村居民点布局优化研究[J].农业工程学报,2019,35(4):265-272,314.
- [6] 佟艳,牛海鹏,樊良新.不同城镇化进程农村居民点空间演变及影响因素研究[J].河南农业大学学报,2019,53(1):152-160.
- [7] 李换换,宋伟,张艳.农村居民点演化数据制备综述[J].资源科学,2019,41(4):689-700.
- [8] 张晗,赵小敏,欧阳真程.赣东北低山丘陵区农村居民点时空演变格局及影响因素研究:以江西省贵溪市为例[J].江西农业大学学报,2019,41(2):380-393.
- [9] 曲衍波,魏淑文,冉冉,等.基于“点-面”特征的农村居民点空间形态识别[J].资源科学,2019,41(6):1035-1047.
- [10] 刘琳,刘长滨.论“迁村并点”规划思想的实施:以云南省玉溪市为例[J].城市规划,2002,26(5):66-67.
- [11] 于会录,夏艳玲,芦清水.烟台市城镇化过程中“迁村并点”问题探讨及其社会经济影响分析[J].安徽农业科学,2011,39(26):16240-16242,16262.
- [12] 王颖,姜骏骅,张凌,等.上海浦东孙桥镇迁村并点过程与模式考察[J].规划师,2001,17(1):26-29.
- [13] 任春洋,姚威.关于“迁村并点”的政策分析[J].城市问题,2000(6):45-48,24.

建设。

采取产教融合的形式,校企合作,与西郊农场、兴农天力农机合作组织合作,建立生产性示范基地。按照无人农场的规划模式,根据蔬菜生产规律和生产作业环节安排生产性实践,培养学生专业核心能力。并通过和高校、科研院所、农业装备企业,建立机械化信息化融合示范农场。

#### 参考文献

- [1] 汪冰清,徐焕良,刘杨,等.江苏省“互联网+”农机信息化服务创新探索[J].安徽农业科学,2020,48(11):251-253,270.
- [2] 李刚,田大路.农机智能化发展的几点思考[J].河北农机,2016(S1):101-103.
- [3] 赵春江.智慧农业发展现状及战略目标研究[J].智慧农业,2019,1(1):1-7.
- [4] 李潭芳,黄剑,刘志科,等.浅谈 5G 与智慧农业的理论与实践[J].广西通信技术,2020(3):20-23.
- [5] 方晓红.实施乡村振兴战略的几点思考[J].经济研究导刊,2018(21):26-27,60.
- [6] 中共承德市委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议[N].承德日报,2020-11-19(001).
- [7] 史枫,赵志磊,林世员,等.乡村振兴背景下农村社区教育发展研究:以北京市农村社区教育为例[J].北京农业职业学院学报,2019,33(3):52-57.
- [8] 关于实施乡村振兴战略的措施[N].北京日报,2018-05-15(002).
- [9] 赵景文,李凯,刘晓明,等.露地甘蓝全程机械化生产技术及应用[J].中国蔬菜,2020(7):101-106.
- [10] 王立成,张岚,杨烨,等.北京市农机休闲文化与休闲农业融合发展现状调研[J].农业工程,2019,9(12):121-126.
- [11] 陈斯.北京兴农天力农机服务专业合作社:开启合作社经营新业态[N].中国农机化导报,2018-12-17(003).