

乡村振兴背景下休闲农业发展对策——以湖北罗田县为例

何浩奇^{1,2}, 王庆^{3*}, 张明如¹

(1. 长江大学经济与管理学院, 湖北荆州 434023; 2. 黄冈师范学院商学院, 湖北黄冈 438000; 3. 黄冈师范学院建筑工程学院, 湖北黄冈 438000)

摘要 乡村振兴战略的推行对我国“三农”问题的解决提供了根本途径。发展休闲农业切实提升了农业的综合效益,也成为实现乡村全面振兴的行动指南。当前湖北省罗田县的休闲农业发展已取得了一定的成效,但当前我国社会经济正向高质量发展阶段转变,农业农村产业转型升级放缓,农业效益不高、农村生产力发展缓慢、基础设施滞后、城乡发展不协调等一系列问题还不同程度地存在,这些问题对人们个性化及多元化消费需求产生了不利影响。本文基于乡村振兴政策背景下对湖北省罗田县的休闲农业发展现状进行研究,探究罗田县如何在当前顺应休闲时代下,更深入地发展与现代农业、产业融合、城乡一体化、农业发展创新、美丽乡村等融为一体的新时期休闲农业。

关键词 乡村振兴;休闲农业;“三农”;发展对策

中图分类号 F304.1 **文献标识码** A

文章编号 0517-6611(2022)01-0258-03

doi: 10.3969/j.issn.0517-6611.2022.01.068



开放科学(资源服务)标识码(OSID):

Countermeasures for the Development of Leisure Agriculture under the Background of Rural Revitalization—Taking Luotian County, Hubei as an Example

HE Hao-qi^{1,2}, WANG Qing³, ZHANG Ming-ru¹ (1. School of Economics and Management, Yangtze University, Jingzhou, Hubei 434023; 2. School of Business, Huanggang Normal University, Huanggang, Hubei 438000; 3. School of Civil Engineering, Huanggang Normal University, Huanggang, Hubei 438000)

Abstract The implementation of Rural Revitalization Strategy provides a fundamental way to solve the “agriculture, rural areas and farmers” problems in China. The development of leisure agriculture has effectively improved the comprehensive benefits of agriculture, and has also become an action guide to realize the comprehensive revitalization of rural areas. At present, the development of leisure agriculture in Luotian County of Hubei Province has achieved certain results, but at present, China’s social economy is changing to a high-quality development stage, the transformation and upgrading of agricultural and rural industries is slowing down, and a series of problems still exist to varying degrees, such as low agricultural efficiency, slow development of rural productivity, lagging infrastructure, and uncoordinated urban-rural development. These problems have a negative impact on people’s personalized and diversified consumption demand. Based on the background of Rural Revitalization policy, this paper studies the current situation of leisure agriculture development in Luotian County, Hubei Province, and explores how Luotian County can further develop leisure agriculture in the new era, which is integrated with modern agriculture, industrial integration, urban-rural integration, agricultural development innovation and beautiful villages.

Key words Rural Revitalization; Leisure agriculture; Agriculture, rural areas and farmers; Development strategy

随着我国国力的不断增强和人民生活水平的不断提高,人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾逐步上升为我国社会的主要矛盾,“十四五”规划提出以来,实施乡村振兴战略为解决“三农”问题指明了方向^[1]。休闲农业作为扎根于农业农村的融合型产业,是实现农业多功能性价值与游客体验需求多元性精准对接的重要平台,与乡村振兴战略的基本要求具有较好的耦合性^[2]。自国家《乡村振兴战略规划(2018—2022年)》颁布以来,湖北省罗田县积极作出响应。先后荣获了“全国森林旅游示范县”“全国休闲农业与乡村旅游示范县”等称号。作为以利用农业景观资源和农业生产条件的新型农业发展模式,休闲农业对实现产业融合、业态聚合、平台整合的农业产业化发展,加快农业发展模式的转型升级产生了积极的作用。一方面,大力打造生态宜居的环境为休闲农业的发展创造了有利的条件和机会,着力推进“一乡一品、一村一业”,切实发展高效农业、特色农业、休闲农业。另一方面,科学开发利用旅游和农特资源,发挥“旅游+”推动农业及农村产业转型升级、融合发展的引擎

作用,发展休闲农业也有利于建设现代化乡村。休闲农业凭借其农业功能性强、发展模式多样及综合效益高等典型特征,成为促进乡村全面振兴的切实选择和有效途径^[3]。因此,更深入地对休闲农业发展进行研究,为其更好更快地发展给出对应的对策建议,具有重要的理论意义和现实价值。

1 罗田县休闲农业发展现状

1.1 发展规模日趋壮大 截至2020年,全县休闲农业旅游景区景点共有85处,休闲观光、旅游类农庄、农家乐达800多家。其中年收入500万元以上规模加工企业70家^[4],农家乐和休闲庄1700余家,休闲农业和乡村旅游产品加工企业105家,开发产品400多个。旅游招待人次由2011年的250.4万人次增加到2018年的812万人次,增长率达到30%以上,旅游接待收入也从2011年的10.5亿元增加到2018年的55.0亿元,全县的旅游规模逐渐发展壮大,呈现出生机勃勃的发展态势。

1.2 发展类型丰富多样 罗田县依据其独特的自然资源、区位优势以及良好的生态环境,逐步形成了三里畈温泉山庄为主的自然休养型、瑞源生态农业观光园为主的休闲采摘型、燕儿谷生态农庄为主的休闲农庄型、板栗园为主的园区农业型、薄刀锋景区为主的人文景观型、圣人堂村为主的农家娱乐型等功能齐全、形式新颖、特色突出的休闲体验观

基金项目 湖北省教育厅哲学社会科学项目(20D098)。

作者简介 何浩奇(1997—),男,湖北黄冈人,硕士研究生,研究方向:农村发展。*通信作者,副教授,博士,从事生态经济、农业经济研究。

收稿日期 2021-08-10; **修回日期** 2021-09-17

光农业模式,逐步推动生产、生活、生态有机融合,促进多种发展模式深度融合协调发展。

1.3 发展方式逐步转变 罗田县逐步形成了“一带”(旅游休闲度假带)、“一廊”(大别川百里生态画廊)、“一区”(温泉休闲度假片区)的总体格局。休闲农业的发展方式也发生了质的改变,逐渐从单一维度向休闲、养生、教育、生态等符合消费者需求的多元化方向改变^[5]。位于罗田县三里畷镇的湖北瑞源生态农业观光园已经逐渐建成以休闲观光为主题,集农业观光、果蔬采摘、乡村体验、休闲度假、科技教育为一体的多功能休闲农业综合体。

1.4 产业效益初步显现 罗田县休闲农业通过将农业与旅游业进行有效融合,不断优化调整农业产业结构,为当地农民提供更多就业的机会,提高当地农民收入水平。2016年,全县共接待游客800万人次,旅游收入达86亿元,带动农民直接就业6万人,间接就业4.5万人。三里畷温泉小镇近50户农家小院全年收入过60万元;天堂村80%的农户都从事旅游经营,旅游收入占全村总收入的50%;燕儿谷生态农庄每年接待游客超20万人次,2016年该村实现整村脱贫摘帽。

2 罗田县休闲农业发展中存在的问题

2.1 产业发展“同质化”,项目缺乏特色 当前我国休闲农业新型主导发展业态是农家乐^[6-7]。农家乐的产生及发展极大地增强了市场活力,但是农家乐的盲目无序大规模扩大,就会让市场产生无序竞争,造成恶劣影响。罗田县当前的休闲农业资源开发尚且处于粗放型阶段,不少农户自发对农家乐等相关休闲农业项目进行开发,但因为缺乏科学合理的规划,呈现出内容简单、形式单一、功能不健全等缺陷。个体农户在开发休闲农业项目上所具备的人力、物力、财力存在很大的局限性,进而对各类资源整合缺乏经验,只能想当然地进行学习和模仿,致使休闲农业的发展层次浅薄,资源深度开发远远不够,只是停留在表面,由此造成项目重复建设、经营模式雷同等情况,呈现出“小无差异,大无特色”的发展局面。随着农家乐的数量逐年增加,面临的越来越现实的问题是项目缺乏竞争力,产品及配套服务特色不够特别,农家乐普遍存在着比较严重的同质化现象,往往因为激烈的恶性竞争陷入低效益的恶性循环中,导致我国休闲农业产业发展停滞在初始阶段,基础薄弱,这已经成为制约休闲农业持续发展的重要瓶颈。

2.2 经营管理“非专业化”,缺少品牌效应 从罗田县当前休闲农业总体发展情况来看,休闲农业的主要发展模式还是以小农户为主体,这一发展模式在为休闲农业注入新鲜活力的同时,也给休闲农业后续向更高层次的发展埋下了隐患。由于从事休闲农业的经营者主体们是由当地的村民及其他领域人员组成,从业人员文化素质普遍偏低,缺乏专业知识的储备与运用,缺少与休闲农业相匹配的经营管理经验,更没有接受过系统且正规的培训,完全是出自个人的主观意愿,他们在经营理念和管理上都是根据自己以往所积累的经验或者模仿周边地区现有的发展模式,与游客所期待的需求产生不小差异。其次,开发者和经营者只注重对基础设施的

建设,不完全具备对区域大局的规划和运营,难以在服务水平及管理经营上提升档次,由于经营者及开发者们在经营理念及管理上的参差不齐,致使整个休闲农业市场出现“随意化、杂乱化”的突出问题,如此一来,休闲农业的竞争力不强、效益不高、质量不高等多个方面的局限性突显了出来。这些突出的问题彰显出过于浓重的商业化气息,掩盖了原有的农家文化氛围,忽视了游客对乡村文化的需求,导致罗田县休闲农业缺少品牌效应。

2.3 基础设施“不健全”,配套服务落后 近年来,随着我国的休闲农业的快速发展,罗田县的休闲农业产业开发呈现出逐年增加的态势,以三里畷镇温泉山庄为首的一大批休闲农业产业在不断转型升级,休闲农业产业呈现爆发式增长态势,第三产业增加值占国内生产总值比重从2010年的32.0%增长到2018年的45.1%,休闲农业给大家带来可观经济效益的同时也出现了混乱、无序等一系列影响休闲农业发展的的问题。因为发展休闲农业不单单只需要农业开发,或是旅游项目开发,还需依托于健全的基础设施及完善的配套服务之上。设施与服务在休闲农业产业发展中占据着至关重要的作用,健全的基础设施和完善的配套服务是发展休闲农业的根本所在。仅2010年罗田县全县公路通车里程为2337.5 km,随着休闲农业的发展,全县的公路里程在逐年增加,罗田县域间的交通状况相较于之前有了明显的改善。但其基础设施建设仍存在诸多不足,当前道路覆盖率低、道路等级标准较低、路况不好等成为制约休闲农业发展的瓶颈因素,仍然影响到休闲农业产品的可达性和易通达性。有的休闲农业景区虽然地理位置好,毗邻318国道,但是在公路两旁没有设置围栏和醒目的安全提醒标志,游客不能及时看到的景区相关标牌标识、路标等设施,此方面的安全防护等设施落实不到位^[8],使得游客的休闲综合体验感大打折扣。

2.4 科学规划“不到位”,政策扶持不够 进入到新的市场业态下,罗田县大部分地区的休闲农业发展形式是从个体经营户开始的。首先,由于缺少相对应的主导机构部门,导致缺乏对休闲农业的科学规划与合理开发。当前个体农业经营规模小、服务水平低、重复建设严重、恶性竞争加剧等问题突显。政府机构对罗田县的地区农业发展全局把握不够,对休闲农业的开发范围没有进行整体的统筹规划,对地区开发休闲农业旅游特色资源缺少整合,从全局上影响了地区休闲农业的旅游资源的利用效率。此外,罗田县的休闲农业与当地旅游业、服务业、农副业生产以及文化产业等之间缺乏关联性相关联的许多产业依旧形式单一,仅停留在表面,存在单打独斗的现象,不能为游客提供综合性高质量服务。其次,在缺乏科学规划的同时,罗田县对休闲农业的重视与支持力度还不够。突出体现在政策措施、法律法规、资金等几个方面。在政策措施方面,当前政策扶持侧重向风景名胜区和文物古迹方面倾斜,对休闲农业发展紧密相连的政策措施较少;法律法规方面,仍然没有在金融、卫生、餐饮、住宿、安全等方面制定出完善与休闲农业相契合的法律法规;资金方

面,由于发展休闲农业前期资金投入大回报周期长等特性,容易造成发展中后期出现资金链断裂情况,没有充足的资金就无法保证其持续发展。

3 罗田县休闲农业发展中的对策与建议

3.1 加强监管力度,突出项目特色 市场的正向发展,通过政府的协调监管是最为行之有效的。首先,政府对农家乐进行协调监管,对相关区域内的同类型农家乐的分布情况进行统计,将农家乐资源进行整合优化,统一进行调度协调,保证资源最大限度得到利用,制定价格底线限制制度,制止压价等恶性竞争的现象发生。其次,将休闲农业的发展与生态环境的保护结合起来,在深入了解乡村的历史与文化的基础上,政府加大对休闲农业项目的开发和创新力度,深入调研和分析罗田县能够吸引周边城市和地区旅游者的休闲农业资源,开发具有罗田县乡村特色的农家休养、果园瓜果采摘、温泉度假、大别山红色革命等休闲农业项目,突出罗田县休闲农业特色,将经济效益与生态效益最大限度结合发展起来,让旅游者真正体验和感受罗田县乡村生活的特色。

3.2 培养人才队伍,树立品牌效应 人才不仅是提高自主创新能力的关键,同时也是农业高质量发展的重要动力^[9]。休闲农业想要做大做强必须有专业的知识和技能作支撑。首先对于以小农户为主体发展休闲农业,政府要加强农民的培训,扩大农业培训的覆盖面,关于企业化、市场化、行业标准、法律法规、营销、服务等专业知识,通过开办各类培训和讲座,对休闲农业从业者进行强化式培训,为他们提供外出考察学习的机会,并设立专项资金,调动经营主体的积极性、鼓励经营主体提高自身综合素质,打造罗田县休闲农业知名品牌。其次,通过引进专业人才来提升罗田县休闲农业的宣传和营销^[5],鼓励开展休闲农业项目宣传活动,拓宽客源市场,充分运用新媒体、自媒体、电商平台去开展在线宣传推广和产品销售,引导旅游者走向乡村、走进乡村,树立品牌效应促进罗田县休闲农业健康持续发展。

3.3 健全基础设施,完善配套服务 基础设施不健全,配套服务不完善是制约罗田县休闲农业快速发展的重要因素之一。其中最根本的原因是资金短缺,很难吸引社会资本的投入。因此,为了促进休闲农业的快速发展,首先,政府要加大

促进休闲农业发展的投资力度,通过金融、财政信贷等多种手段切实改善资金短缺问题^[9],逐步健全道路交通、排水供电、信息网络、环境整治等基础设施建设,完善住宿、餐饮、购物、安全、休闲旅游网络服务平台等配套服务建设。其次,做好休闲农业发展的项目规划,吸引相关企业进行投资,引进企业先进的技术和设备,从而以健全的基础设施,完善的配套服务为优势,使罗田县休闲农业具有较强的竞争力。

3.4 科学规划布局,加大政策扶持 发展休闲农业,政府应提供良好的外部布局和政策环境。如何在我国经济新常态下推进休闲农业高质量发展值得进一步斟酌。首先要因地制宜进行符合现实特色的规划布局,充分结合当地农业资源禀赋,不断优化产业布局,明确发展方向,构建产业特色为一体的特色休闲农业。其次要制定行之有效的政策措施。科学规划是基础,政策措施是核心,有了明确的政策措施才能有效地将休闲农业发展落到实处,政策措施的颁布极大地改善和促进了农村服务化水平和休闲农业更为合理的开发。最后要规范明确法律法规。出台严明的法律法规,对规范与引导休闲农业的发展方面起到巨大的推动和约束作用,使休闲农业得以获得健康快速的发展。在法律的规范与保障下,使广大游客对休闲农业场所提供的服务多一份肯定与信赖^[10]。

参考文献

- [1] 秦俊丽. 乡村振兴战略下休闲农业发展路径研究:以山西为例[J]. 经济问题, 2019(2): 76-84.
- [2] 蔡克信, 杨红, 马作珍. 乡村旅游:实现乡村振兴战略的一种路径选择[J]. 农村经济, 2018(9): 22-27.
- [3] 韩俊. 实施乡村振兴战略将从根本上解决“三农”问题[J]. 农村工作通讯, 2018(2): 50.
- [4] 梁会君, 熊涤生, 徐毅刚. 转变农业发展方式的有益探索:基于罗田县休闲农业的调研分析[J]. 学习月刊, 2015(2): 76-78.
- [5] 汪静, 马美玲. 我国休闲农业的发展模式与对策探讨[J]. 安徽农业科学, 2019, 47(14): 133-135.
- [6] 耿虹, 李彦群, 范在予. 农家乐发展的地域空间格局及其影响因素:基于浙江、湖北、四川的比较研究[J]. 经济地理, 2019, 39(11): 183-193.
- [7] 杜洁莉. 城市“农家乐”旅游发展探讨:以深圳市为例[J]. 安徽农业科学, 2014, 42(24): 8262-8264.
- [8] 江军民, 王鸿正. 黄冈市休闲农业发展对策研究[J]. 当代经济, 2014(4): 89-91.
- [9] 薛鹏飞, 刘爽, 林青宁. 中国农业科研人才空间分布及其对农业高质量发展的影响[J]. 中国农业科技导报, 2021, 23(4): 1-10.
- [10] 张青, 田家林, 徐立岗, 等. 休闲农业发展模式比较分析[J]. 经济研究导刊, 2013(23): 74-75.
- [3] 杨巧玲. 对城镇与农村建设用地挂钩政策的探讨[J]. 安徽农业科学, 2004, 35(2): 536-538.
- [4] 李立平. 我国城乡建设用地增减挂钩政策发展及创新研究[J]. 西部大开发(土地开发工程研究), 2019, 4(5): 1-6.
- [5] 暴晓林. 对城乡建设用地增减挂钩运作模式的探讨[J]. 环球人文地理, 2017(7): 163.
- [6] 谷金丽, 姜侨, 徐传刚. 城乡建设用地增减挂钩中土地权益变化及资金平衡分析[J]. 科技经济导刊, 2017(13): 212-213.
- [7] 顾又龙, 冯淑怡, 曲福田. 重庆市两类城乡建设用地增减挂钩模式的比较[J]. 中国土地科学, 2014, 28(9): 11-16, 24.
- [8] 张望. 城乡建设用地增减挂钩项目运作方式研究:以W县B项目为例[D]. 重庆:重庆大学, 2015.
- [9] 邓艾, 蒋敏, 李芹芳, 等. 城乡建设用地增减挂钩关键环节的模式探讨[J]. 安徽农业科学, 2012, 40(34): 16871-16873.
- [10] 李念军. 基于重庆合川实例的农村建设用地复垦方案设计研究[J]. 科技创新导报, 2012(31): 30-31.
- [11] 赵建林, 陈龙乾, 李龙, 等. 城乡建设用地增减挂钩政策实施投资估算和资金筹措研究[J]. 太原师范学院学报(自然科学版), 2011, 10(2): 131-134, 138.
- [12] 李博, 王晓峰. 浅谈辽宁省城乡建设用地增减挂钩周转指标归还工作[J]. 农村经济与科技, 2015, 26(4): 152-153.

(上接第257页)