

浅议产业扶贫工作的方法·难点及建议——以湖南省耒阳市为例

肖从辉¹, 谭玉梅² (1. 耒阳市农业局, 湖南耒阳 421800; 2. 耒阳市小水电站农技站, 湖南耒阳 421800)

摘要 以来阳市产业扶贫工作的方法方法为引导, 分析产业扶贫的现状与困难, 有针对性地提出了强化落实、加大投入、选准特色产业、完善扶持政策的建议与对策。为耒阳市产业扶贫工作开展提供借鉴意义, 加快脱贫步伐, 助推当前扶贫工作的开展。

关键词 精准扶贫; 产业扶贫; 方法; 难点; 对策

中图分类号 S-9 **文献标识码** A **文章编号** 0517-6611(2018)26-0198-02

Methods, Difficulties and Suggestions for Industrial Poverty Alleviation—Taking Leiyang City, Hunan Province as an Example
XIAO Cong-hui¹, TAN Yu-mei² (1. Leiyang Agricultural Bureau, Leiyang, Hunan 421800; 2. Leiyang Xiaoshui Station Agricultural Technology Station, Leiyang, Hunan 421800)

Abstract Guided by the methods of industrial poverty alleviation work in Leiyang City, we analyzed the current situation and difficulties of industrial poverty alleviation, and put forward suggestions and countermeasures for strengthening implementation, increasing investment, selecting characteristic industries, and improving support policies. It will provide reference for the development of poverty alleviation work in Leiyang City, accelerate the pace of poverty alleviation, and promote the current poverty alleviation work.

Key words Precision poverty alleviation; Industrial poverty alleviation; Method; Difficulty; Countermeasure

近年来, 耒阳市认真贯彻落实中央和湖南省省委精准扶贫战略思想, 深入推进重点产业扶贫工作, 坚持资金跟着贫困户走, 贫困户跟着能人走, 能人跟着产业走, 产业项目跟着市场走的“四跟四走”产业扶贫思路, 通过直接帮扶、委托帮扶、股份帮扶、金融贷款等方式, 在帮扶单位、帮扶责任人, 贫困对象等社会各界的共同努力下, 产业扶贫工作取得阶段性成果。全市 2017 年脱贫 10 731 人, 通过产业扶贫脱贫人口 6 583 人, 带动受益贫困户 7 165 人, 人均增收 1 120 元。

1 耒阳市产业扶贫的方式与方法

1.1 出台了扶贫方案和制定了任务目标 以习近平总书记有关精准扶贫的系列重要讲话精神, 以及中共中央《关于打赢脱贫攻坚战的决定》为指导, 研究出台了《耒阳市 2018 年产业扶贫实施方案》和《耒阳市 2018 年深入开展“产业扶贫月”工作方案》, 根据方案制定了详细的目标任务。即通过 3~5 年的努力, 进一步培植壮大农业优势特色产业, 使 70% 的贫困村加快培育发展能带动贫困户脱贫、具有自身特色的农业产业, 基本形成“一村一品”格局; 整合重点产业扶贫项目、银行配套小额信用扶贫贷款、产业发展项目贷款, 通过发展产业带动 9 700 户建档立卡贫困户, 人均增收 1 500 元以上。

1.2 建立《特色产业发展名录与项目库》 根据湖南省委省政府“四跟四走”扶贫工作方针, 为充分发挥特色产业企业在扶贫中的带动作用, 切实调动优质企业对建档立卡贫困户帮扶脱贫积极性, 批准湖南绿海粮油有限公司等 56 个优质企业纳入 2018 年首批《耒阳市特色产业发展名录与项目库》。仅隔 4 个月, 又批准湖南森野农业发展有限公司等 38 个优质企业进入 2018 年第二批《耒阳市特色产业发展名录与项目库》, 不断发展壮大了产业扶贫的中坚力量。

1.3 “多措并举”的产业扶贫措施 综合施策, 探索产业扶贫多种形式与方法。重点围绕粮食生产、农田水利基础建

设, 加快改善贫困人口生产生活条件。落实湖南省绿海粮油农产品深加工项目。启动电商扶贫试点工作, 全面推进扶贫小额贷款, 成立金融扶贫服务站, 完成贫困村光伏发电项目申报工作。建立“龙头企业+合作组织+贫困农户”的紧密型利益连接机制。鼓励支持龙头企业、农民合作社、家庭农场、种养大户等新型经营主体与贫困户建立紧密利益联结机制, 形成利益共同体, 促使新型经营主体通过多种形式参与产业扶贫。发挥优秀企业带动作用, 与建档立卡贫困人口实施“一对多”的产业发展精准帮扶, 形成稳定的产业带动关系。

2 耒阳市产业扶贫工作的现状与困难

2.1 耒阳产业扶贫的现状 耒阳市产业扶贫工作在政府的正确带领下, 各界人士齐心协力取得了优异的成绩。其中农业带动发展农业特色种植贫困户 2 787 户、林业发展油茶种植 2 500 户、畜牧业发展禽畜养殖 1 800 户、光伏项目带动 213 户、电商带动 400 户、乡村休闲旅游带动 180 户。金融各银行对贫困户发放小额信贷扶贫贷款 1.1 亿元, 对扶贫企业发放产业担保贷款 0.28 亿元。2018 年, 耒阳市减贫任务 10 354 人, 贫困村脱贫摘帽 17 个。由此可见, 脱贫任务还非常艰巨, 而产业扶贫又是最有效的脱贫手段, 必须进一步加大产业扶贫的力量。

2.2 贫困户稳定受益机制尚未形成 产业扶贫也是一种经济活动, 需要利益机制发挥作用。由于企业对自身利益考虑过多, 加上当前经济增长逐渐放缓, 企业经营环境发展状况不好, 发展产业资金困难等问题, 导致发挥的带动贫困户脱贫作用有限。贫困户对投入资本最终所能够享受的现实贴息有很大关系, 贫困户与贴息贷款指标密切相关且有一定固定提成, 由于缺乏合适的产业发展项目, 金融贷款帮扶作用大大削弱, 没有发挥其所应该具有的“造血”作用^[1]。

2.3 市场服务和科技支撑能力不强 扶贫之路需要多方面的综合支持与发展, 贫困乡镇存在支撑服务不到位的问题。当前扶贫之中服务不到位的情况主要是存在 2 个方面。一是市场信息体系建设的滞后。耒阳市贫困地区的市场信息

建设落后于整体的发展过程之中,农产品的收获后期长期需要有一定的售后服务保障。由此,整个过程之中需要拓宽销售渠道。二是科技服务缺乏针对性。推广机构和大部分的推广农村能人与生产大户的思维习惯有着很大的差距,针对贫困村和贫困户的科技服务培训比较少,贫困户面对市场能力不足。

2 耒阳市产业扶贫工作的建议与对策

2.1 强化落实,加大投入 落实产业扶贫资金,按照湘扶办发【2014】7号文件要求,上级拨入的扶贫资金70%要用于产业发展,每人安排1500~2000元的标准,落实产业帮扶措施。产业扶贫扶持资金要通过扶持产业发展来带动贫困人口精准脱贫,用项目承接产业和新型生产经营主体,项目主体具体到龙头企业、合作社等,项目带动明确到贫困村、贫困户,不能简单地停留在走访慰问,给钱送物到户、到人的层面上。

2.2 选准扶贫特色产业 围绕衡阳市的特色产业扶贫大局,以种、养、林、加等产业扶贫特色产业。重点发展油茶、优质粮油、番薯、黄花菜、其他蔬菜、烤烟、禽畜养殖等特色产业;结合电商、乡村休闲旅游、农副产品加工、光伏等产业,在做到坚持市场导向,遵循市场和产业发展规律,因地制宜、科学确定的基础上,进一步调整产业结构,优化产业布局,积极拓展产业链,促进一二三产业融合发展,拓宽贫困户就业增收渠道^[2]。

一是高效经济作物产业。按照适销对路、品种优良的原则,引导贫困村合理确定主栽品种,大力发展蔬菜、番薯、油茶、茶叶、烤烟等特色经作种植,培植壮大一批产业专业村。支持种植大户、家庭农场发展适度连片规模种植,推进农业产业标准化基地建设。鼓励大户带动,加入专业合作社等途径,扶持贫困户直接发展高效经作产业^[3]。二是优势畜禽产业。重点发展牛羊、家禽、生猪等优势畜禽产业,发挥各类农业企业引领带动作用,引导新型经营主体通过“企业+合作社+贫困农户”“新型经营主体+基地+贫困户”“合作社、产业大户+贫困户”等产业经营机制,扶持贫困户养殖黑猪、藏香猪等特色生猪品种。引导有条件的贫困村、贫困户发展肉牛、山羊产业,注重扶持一些贫困户适度扩大黄母牛养殖。通过大户或专业合作社,带动贫困户发展家禽养殖。三是特色水产产业。大力发展青鱼、草鱼、鲢鱼、鳙鱼等常规水产养殖,积极发展黄颡鱼、生态甲鱼、泥鳅、黄鳝、小龙虾等特色水产养殖。对水资源丰富、生态环境好的贫困村,积极推进水产生态健康养殖,发展家庭渔场。充分发挥气候、生态、水质等优势,培育种苗繁育大户,吸纳带动贫困户参与水产苗种养殖。四是休闲观光农业。引导有条件的贫困村、贫困户挖掘民俗风情、自然风光,积极创办农家乐、家庭农场、美丽田园等休闲农业业态。鼓励城区附近、郊区、景区周边的贫困村、贫困户建设优质蔬菜等配套农产品生产供应基地,发展农事体验园、采摘垂钓园。引导贫困户开发地方特色旅游商品生产,实现游购娱吃住行多环节获利增收。五是农产品流通业。引导有能力的贫困户直接从事农产品经销、电子商务和种养相关配套产业。支持农业生产和流通企业发展订单农

业,通过农超对接、农校对接、农批对接等产销衔接模式,推动与种养基地、贫困户形成稳固的购销关系。六是农业品产地加工业。引导贫困户发展分级分类等农产品产地初加工,实现优质优价。鼓励农民合作社、种养大户、农业企业发展规模农产品的烘干、储藏、包装,引导发展精深加工,实现多层次转化增值^[4]。

2.3 完善扶持措施 一是加大政策扶持力度。对开发扩大番薯、油茶、黄花菜、茶叶等基地,具有一定种养规模,辐射带动贫困户较多的贫困村,倾斜安排项目资金用于改善水、电、路等基础设施条件。根据贫困户发展产业的类型、规模等,在贷款、贴息、种苗补助、综合奖补等方面给予一定的资金扶助^[5]。在贫困农户自愿的基础上,鼓励流入方优先流转贫困农户的土地^[6]。对流转其他农户土地的贫困户和流转贫困农户土地的农民专业合作社、家庭农场、种养大户等,符合补助标准的,在享受流转一般农户土地补助的同时,增加适当的补助。对带动贫困户发展产业的农民专业合作社、家庭农场、种养大户可优先享受“财政惠农信贷通”政策。对带动贫困户20户以上的市级以上龙头企业,在符合项目申报条件的前提下优先安排,并且按贷款金额3%的标准给予贴息。

对市级龙头企业,在同等条件下优先申报省级龙头企业。对带动辐射贫困户发展产业的农民专业合作社、家庭农场、种养大户、龙头企业,在用地、用电、用水、税收等方面给予相关优惠政策,对获得“三品一标”农产品认证的,享受相关补助政策。在符合相关条件的基础上,按照资金渠道不变、用途不变的原则,将改善农业生产条件、提高农业综合生产能力等市级以上涉农项目优先向贫困村、贫困户安排。二是加强农业技术培训。以生产型、经营型、技能服务型人才和农村实用人才带头人为重点,分类别开展“联合”“订单”“定向”培训。加强扶贫技术服务队伍建设,建立畜禽、渔业、水稻、经作、观光农业等市、县级产业专家库。创新技术服务方式,采取“科技特派团”“特派员制度”“结队帮扶”等形式推广农业新技术、新品种、新机具。三是做好市场信息服务。分层次建立贫困村农民专业合作社、种养殖大户手机信息或微信群服务平台,及时、精准推送农时农事、价格行情、农产品市场信息等,优先为贫困户在湖南省三农网发布农产品供求信息。积极牵线搭桥,引导推动贫困村参与农展会、网上销售、农超对接等各类平台,多种形式促进产销对接。四是构建利益链接机制。扶持农民专业合作社、家庭农场、种养专业户,提高农民组织化程度,通过适合的经营主体使特色产业最大限度地覆盖贫困村和贫困户,鼓励工商资本进入产前、产后环节,把农村生产领域更多地留给贫困户。让农户通过加入专业合作社或依托产业化龙头企业,分享产业发展红利,形成购销关系稳固、利益联结紧密的联结机制。五是完善社会化服务体系。大力推进基层农业技术推广体系建设,培育农技推广社会化服务组织,提高农业科技服务水平^[7]。探索对贫困村、贫困户技术帮扶的新模式,依托传统的公益性农技推广机构,借助社会性技术服务组织开展产前、产中、

(下转第209页)

认证,促进产业升级,增加产品收入。经过乡镇农服中心 10 年的引导扶持,98%的农户愿意采纳绿色农产品、有机农产品种植技术。2017 年延庆区有机农业占农业总产值的比例达到 21%且将不断扩大有机农业发展规模,实现产值 4.2 亿元^[9]。在延庆区进行食用玫瑰绿色农产品或有机农产品认证已经具备了人员基础、技术基础、产业基础和区域政策基础,乡镇农服中心协助开展认证工作后,可将现有农户种植收入从 17 535~22 515 元/hm² 提高到农户预期的 30 000~45 000 元/hm²,持续带动农民增收。

4.3 完善营销体系保障种植收益 调查结果表明收购价格不稳定是影响食用玫瑰种植收益的首要因素,近 10 年来,以 2015 年价格最低,食用玫瑰也时而出现滞销现象,严重影响了农户种植积极性。但食用玫瑰较其他园艺作物而言,具有耐贫瘠、抗性高等优点,非常适于在山区种植,经过 10 年的示范推广,珍珠泉乡食用玫瑰种植面积基本稳定在 33.3~40 hm²,已成为带动山区农民致富的首选经济作物。2018 年,延庆区正在构建延庆优质农产品营销流通体系,致力于提供安全、健康、高端的优质农产品,打造销售联盟^[10],已有 54 家加盟单位,这为完善食用玫瑰营销体系提供了契机,需要依托乡镇农服中心利用农民合作社将农民组织起来进行规范化管理,农户食用玫瑰销售难问题有望解决。

综上所述,延庆区气候适宜种植食用玫瑰,珍珠泉乡种植食用玫瑰的农户多以家庭为单位小面积种植,72%的农户已连续 10 年种植食用玫瑰,具有较丰富的种植经验,农户愿

意采纳绿色农产品、有机农产品种植技术且有技术培训需求,2012~2017 年食用玫瑰种植收益维持在 17 535~22 515 元/hm²,已成为山区农民致富的首选经济作物,具备产业升级空间。受收购价格、技术水平、气候因素等影响,技术服务部门和乡镇农服中心尚需持续为农户提供技术服务,组织农户进行绿色农产品或有机农产品认证,完善营销体系稳定收购价格,促进产业转型升级,持续带动农民增收。

参考文献

- [1] 白卫东,李干兵,钱敏,等.我国玫瑰产业的现状与分析[J].农产品加工,2009(7):64-66,72.
- [2] 任建青,叶玉,王艺,等.昆明高原特色食用玫瑰产业生产现状及发展前景[J].中国园艺文摘,2015(10):63-65.
- [3] 吴建明,冯矿,成河,等.平阴玫瑰施肥技术[J].北方园艺,1990(z2):55-56.
- [4] 季春娟.部分蔷薇属种质资源亲缘关系 ISSR 分析及‘平阴玫瑰’的适应性种植[D].上海:上海交通大学,2010:7-9.
- [5] 李利博.对唐山地区玫瑰栽培品种筛选的初步研究[J].吉林农业,2014(21):14.
- [6] 百度百科:延庆区[EB/OL].[2018-03-22].<https://baike.baidu.com/item/延庆区/35062>.
- [7] 北京市延庆区统计局.统计年鉴[DB/OL].[2018-03-27].<http://www.bjyq.gov.cn/yanqing/zbm/1718459/1880121/index.shtml>.
- [8] 简倍祥,万恒,张殷.客户问卷调查与统计分析使用 Excel、SPSS 与 SAS[M].北京:清华大学出版社,2014:100-114.
- [9] 2017 年政府工作报告[R/OL].[2018-04-08].<http://www.bjyq.gov.cn/yanqing/zw/gk/zfgzb/1847504/index.shtml>.
- [10] 夏开略.延庆建立大平台销售优质农产品[N/OL].京郊日报,2018-04-03[2018-04-08].http://jjrb.bjd.com.cn/html/2018-04/03/content_235400.htm.

(上接第 199 页)

产后“全产业链”技术帮扶,推动农业产业扶贫工作深入开展。

3 小结

精准扶贫工作是当前的重点工程,受地理环境、人口素质、文化背景等诸多因素的影响,脱贫任务还非常艰巨,而产业扶贫是帮助贫困户脱贫的突破口,是确保贫困户脱贫的重要途径,也是确保贫困户脱贫不返贫的最有效方法^[8]。

参考文献

- [1] 蒲勇.农业产业扶贫应解决好的问题[J].中国农业信息,2017(24):7-8.

- [2] 赣州市农业和粮食局办公室.发展现代农业产业推动产业精准扶贫:赣州市全力推进农业扶贫工作[J].江西农业,2016(15):44-45.
- [3] 刘顺奇,李世成.浅淡农业产业扶贫项目的选择及其配套措施[J].农业科技与信息,2017(8):9-10.
- [4] 杨雪.探索农业产业精准扶贫之路:“中国农业产业精准扶贫研讨会”在京举行[J].农经,2016(8):39-41.
- [5] 刘北桦,詹玲.农业产业扶贫应解决好的几个问题[J].中国农业资源与区划,2016,37(3):1-4.
- [6] 孙珉.农业产业化扶贫减贫工作现状及对策[J].中国农业信息,2017(24):53-54.
- [7] 夏玉会.利用创新农业科技驱动精准扶贫探索[J].中国农业信息,2017(12):13-15.
- [8] 柳立文,柳辉林,罗永志.浅议精准扶贫工作的方法、难点与建议:以浏阳市为例[J].中国农业信息,2017(24):12-14.

科技论文写作规范——标点符号

标点符号按照 GB/T 15834—2011 执行,每个标点占 1 格(破折号占 2 格)。外文中的标点符号按照外文的规范和习惯。注意破折号“——”、一字线“—”(浪纹线“~”)和短横线“-”的不同用法。破折号又称两字线或双连划,占 2 个字身位置;一字线占 1 个字身位置,短横线又称半字线或对开划,占半个字身位置。破折号可作文中的补充性说明(如注释、插入语等),或用于公式或图表的说明文字中。一字线“—”(浪纹线“~”)用于表示标示相关项目(如时间、地域等)的起止。例如 1949—1986 年,北京—上海特别旅客快车。参考文献范围号用“-”。短横线用于连接词组,或用于连接化合物名称与其前面的符号或位序,或用于公式、表格、插图、插图、型号、样本等的编号。外文中的破折号(Dash)的字身与 m 宽,俗称 m Dash,其用法与中文中的破折号相当。外文的连接符俗称哈芬(hyphen)。其中,对开哈芬的字身为 m 字身的一半,相当于中文中范围号的用法;三开哈芬的字身为 m 字母的 1/3,相当于中文中的短横线的用法。