

乡村振兴战略背景下临空现代农业发展策略——以重庆市渝北区为例

马丽 (中共重庆市委党校, 重庆 401120)

摘要 为找准和明确重庆市渝北区农业发展的重点, 通过分析国内外优秀经验, 提出大力发展临空现代农业的基础、方向和路径, 以期能帮助渝北区农业更好、更快发展。

关键词 乡村振兴; 临空农业; 供给侧改革; 渝北区

中图分类号 S-9 **文献标识码** A **文章编号** 0517-6611(2018)19-0218-04

Development Strategy of Modern Agriculture in the Temporary Space under the Background of the Rural Rejuvenation Strategy—Taking Yubei District of Chongqing as an Example

MA Li (Party School of Yubei District of Chongqing, CPC, Chongqing 401120)

Abstract Aiming to identify and clarify the key points of agricultural development in Yubei District of Chongqing City, based on the analysis of the excellent experiences at home and abroad, the study put forward the basis, direction and path for vigorously developing modern space-based agriculture in order to help Yubei District achieve better and faster development of agriculture.

Key words Rural revitalization; Airport farming; Supply-side reform; Yubei District

中共十九大提出要大力实施乡村振兴战略, 这是党中央着眼于城乡一体化发展和全面建成小康社会做出的重大战略决策。实施乡村振兴战略是在中国特色社会主义进入新时代背景下, 引领我国“三农”事业取得更大发展, 实现产业兴、农民富、农村美“三农梦”的根本指南和行动纲领。在新的历史背景下, 重庆市渝北区充分利用临空优势, 以推进农业供给侧结构性改革为主线, 加快临空现代农业示范区建设, 全力推动农业农村经济向质效并举、生态可持续的方向快速发展。

1 临空现代农业的概念及国内外经验借鉴

临空现代农业是指充分发挥紧临大型航空港口的区域优势, 借助大都市完善的交通、信息、科技和资金支撑, 大力发展以附加值高、交货期短、物流敏感度低为主要特点的高端农产品, 为国内外市场提供名、优、特、新农副产品和为城市居民提供良好的生态环境, 并具有休闲娱乐、旅游观光、教育和创新功能的现代化农业发展模式。

1.1 荷兰阿姆斯特丹市 阿姆斯特丹市位于荷兰西部省份荷兰省, 总面积 219 km², 人口约 110 万。史基浦国际机场位于阿姆斯特丹市西南 15 km, 是重要的北欧空中门户与航空网络中心, 也是世界上航空城建设的典范。该市在临空农业方面重点发展花卉业, 主要做法有: 一是采取精品化的花卉业发展战略, 打造完整的花卉产业链。花卉育种、育苗、生产、交易和流通等环节科学分工、高效联动。特别是在流通方面, 采用便捷的“荷兰式拍卖”, 使完成交易的鲜花通过史基浦国际机场快速运往世界各地。二是以市场和消费为导向, 推进花卉业与文化、旅游业相结合。在史基浦国际机场附近打造了全球最大规模的郁金香公园——库肯霍夫郁金香公园, 并在公园内规划了艺术画廊和艺术展览馆, 吸引了大量的游客在内观赏^[1]。三是把教育、科技和推广作为三大

支撑, 推进农业创新发展。政府出台政策, 提供必要的经费支持, 鼓励农业教育、鼓励科研部门研发新技术, 鼓励企业开发新的花卉加工产品, 最终将科研成果推广到生产中去, 政府、科研教育和企业形成了“农业金三角”。

1.2 北京市顺义区 顺义区位于北京东北方向, 距市区 30 km, 总面积 1 021 km², 常住人口 102 万。顺义区作为北京东北部发展带的重要节点、重点发展新城之一, 是首都国际航空中心核心区和服务全国、面向世界的临空产业中心。该区的主要做法有: 一是构建绿色蔬菜园、生态林果园、精品花卉园等产业布局, 大力发展高端、高效、高辐射的都市型现代农业, 推进农业产业结构优化升级。二是以绿色农产品产业化为核心, 以龙头企业为重点, 重点培育鲜肉生产及熟食加工、饮料加工、农产品精细加工和物流配送、中式快餐加工等产业, 着力打造“从田园到餐桌”的农业全产业链。三是以拓展农业功能为重点, 推进农业与文化、旅游、商贸的融合。发展国际鲜花港、汉石桥湿地等观光景观农业, 同步带动民俗游快速发展^[2]。

1.3 昆明嵩明县 嵩明县位于昆明市东北部, 距昆明市 43 km, 总面积 1 357 km², 常住人口 34 万。依托距离昆明国际机场 15 min 经济圈、昆明主城 30 min 经济圈的交通区位和生态环境优势, 嵩明县大力发展临空现代农业, 主要做法有: 一是根据各镇资源、环境特色, 合理布局农业生产, 形成了“一核、双轴、五组团、一片区”的现代农业总体布局。在地区分工的基础上, 促进地区内部经济的综合发展, 实现农业生产内部协调^[3]。二是对临空优势农产品进行深度开发, 重点发展精品蔬菜、食用菌、优质特色花卉等经济作物和葡萄、李子等特色水果, 充分利用现代农业高新技术和生产方式, 做强做精, 重在质量与特色, 打造精品。三是以现代农业科技示范园为核心, 搭建产学研平台、农业产业化经营平台、农业科技教育培训平台, 并与相关区域板块建立产业联接机制, 遵循“园区带企业、企业带基地”的发展思路, 打造园区内企业或科研机构的科技成果转化板块。

此外, 成都、西安、武汉等城市在临空经济区建设中, 均

基金项目 中共重庆市委党校重庆行政学院 2017 年度校级一般课题 (CQDX2017B-046)。

作者简介 马丽 (1986—), 女, 新疆乌鲁木齐人, 讲师, 硕士, 从事经济学教学与科研工作。

收稿日期 2018-03-19

将临空现代农业发展作为重要产业之一予以发展。通过分析发现,该类地区均从以下几个方面推进临空现代农业发展:一是依托紧邻大型航空港的区位优势,科学合理布局临空现代农业各主体功能区域,明确目标定位、产业布局及产品类型。二是延伸农业产业链条,构建绿色农产品加工、精深加工、物流仓储、休闲旅游等为一体的临空现代农业体系。三是拓展农业产业功能,挖掘自然生态资源和农业文化元素,突出主题,特色发展生态、观光、休闲旅游业。四是围绕农业主导产业和特色产业,重视农业标准化和品牌建设。五是强化政策支持,引导农业教育、农业技术研发推广等共同发展。六是重视科技创新的支撑和促进作用,通过加强农业科技研发来提升农产品竞争力。

2 重庆市渝北临空现代农业的发展基础及方向

2.1 发展基础 重庆市渝北区位于重庆主城的北大门,是两江新区开发的主战场,也是重庆江北国际机场的所在地。渝北区耕地面积 4 万 hm^2 ,森林面积 4.67 万 hm^2 ,现有农业人口 36.08 万。发展临空现代农业具有一定的优势基础。

2.1.1 市场需求旺盛。随着我国消费驱动型发展模式的基本确立,消费人群数量和消费需求不断提升,个性化、多样化的消费需求逐渐成为主流。其中,医疗保健、文教娱乐等服务性消费成为拉动消费增长的主要动力。特别是消费者对旅游休闲的需求日益升温,旺盛的市场需求为渝北区的乡村休闲旅游和高端农副产品供给等提供了广阔的市场空间。

2.1.2 自然条件独特。渝北区全境基本可分为北部海拔 800~1 460 m 的中山地带、中部海拔 451~800 m 的低山地带和南部海拔 155~450 m 的浅丘地带,立体性的气候特点适合多种水果、反季节蔬菜和中药材的生长。同时,受长江、嘉陵江环绕影响,降雨量、水资源较丰富。境内深沟、山峰众多,湖库、溪河遍布,各自形成不同的小气候、小生态环境,适合多种水生物生长,发展水产品的潜力较大。

2.1.3 区位交通条件优越。渝北区位于两江新区核心,拥有江北国际机场和龙头寺火车站,毗邻长江上游最大的集装箱码头寸滩港,渝怀、渝利等干线铁路和渝涪、渝邻等高速公路在境内交汇,南北大道打通北部片区发展大动脉,轨道交通 3、5、6、10 号线等连通城区,是重庆唯一的水陆空轨铁立体交通汇聚地和长江经济带西部中心枢纽的重要组成。良好的区位优势和便捷的交通网络带来庞大的人流、物流、资金流和信息流,为临空现代农业发展增添了强大动力。

2.1.4 经济基础较好。渝北区是重庆经济实力最强、增长最快的区域。2016 年实现地区生产总值 1 293.35 亿元,总量继续保持全市第一位。从三次产业来看,第一产业增加值 28.43 亿元,第二产业增加值 739.06 亿元,第三产业增加值 525.86 亿元,三次产业结构比为 2.20:57.14:40.66^[4]。其中,第二产业占比最高,对经济增长的贡献率和拉动力很大。因此,渝北区坚持以工促农、工农互惠的战略,以工业反哺和拉动临空现代农业,具有较好的物质基础。

2.2 发展方向 结合渝北的自身特点和优势,适合发展的农业产品主要有:①外向型农产品。借助江北国际机场更多

国际、国内航班的开通,针对渝北立体性的气候特征,重点开发对时间依附价值高、适合航空运输的农产品,如绿色蔬菜、特色水果和优质中药材等。②精深加工产品。依托紧临机场的优势,利用特色农产品的资源优势,延长农产品价值链条,提高农产品加工转化率,发展源于特色水果、中药材等农产品的精深加工产品。在提供优质航空食品原材料的基础上,开发航空食品、高端休闲食品、健康食品等临空高附加值产品^[5]。③乡村旅游休闲产品。利用 72 h 过境免签政策和庞大的旅游消费市场,拓展休闲、体验、观光农业功能,打造形式多样、特色鲜明的乡村旅游休闲产品,如旅游观光型、参与体验型、休闲度假型、文化博览型、健康养生型等农旅特色产品。

3 重庆市渝北区农业发展存在的问题

近年来,渝北区农业发展取得了一定成绩,但整体发展水平并不高,一些深层次矛盾难题仍未得到有效解决,主要有以下几点。

3.1 临空优势尚未充分发挥 渝北区在发展农业的过程中并没有充分利用江北国际机场带来的人流、物流、资金流和信息流等资源,没有将自身农业优势与地域机场优势有效结合起来,临空优势并未得到充分发挥。同时,区内特色农产品出口渠道有限,外向度水平不高,出口创汇能力较弱,临空偏好型的农业产业形态并未形成。

3.2 农产品临空特色不突出 与主城其他区域相比,渝北区农业结构中传统农业比重依然较高,农产品供给品种结构雷同、特色不明显、竞争力不强,存在大路货多、临空农产品种类较少且品质不佳的现象,与国家临空经济示范区的产品价值取向有一定差距。

3.3 产业融合发展程度不高 农业与旅游、教育、文化等产业发展的融合程度和层次不高,尤其是乡村休闲旅游业发展水平亟待提升。从整体来看,渝北农旅商品不够丰富,休闲农业观光点还处于“盆景”的状态。除几个知名景区景点外,乡村休闲旅游规模尚小、开发水平低、景区特色不明显、不能串点成线,辐射带动作用微乎其微,对机场过境旅客、市内外游客的吸引力不强,“过夜经济”也尚未形成规模。

3.4 新型农业经营组织发育迟缓 近年来渝北虽大力发展了一批新型经营主体,但多数龙头企业在发挥引导生产、占领市场、扶持基地和联结农户等功能上还做得不够。许多企业规模小、成长慢、链条短,缺乏对科技创新、扩大市场和基地建设的投入,不具备开发新业态、新产品和新模式的能力,企业生产规模难以扩大,企业档次难以提升。

3.5 基础设施建设相对滞后 受“三山夹两槽”复杂地形地貌制约,部分镇村道路弯多路窄,难以达到相应技术等级要求,农村内部以及与城镇间互联互通水平不高,特别是与江北国际机场的交通连接度和畅通度不够,不利于农产品运输与旅游通行。农业产业基地内水、电、气、路等基础配套设施相对滞后,农业集中化、集约化、集群化经营程度不高。此外,大多数乡村休闲旅游点停车场、住宿、餐饮等配套服务水平不强,旅游消费接待能力亟待提升。

4 加快发展渝北临空现代农业的思考

发展临空现代农业,要紧扣临空优势,围绕市场需求变化,着眼提高农业供给体系质量和效率,大力推进农业供给侧结构性改革,真正形成质量更好、效率更高、效益更大、更加具有持续性的特而优的农产品供给体系。

4.1 总体思路与发展目标 围绕国家临空经济示范区发展战略,主动适应城乡居民消费结构升级的需要,以提高农业供给质量为主攻方向,充分发挥临空优势,按照“互联网+空港+农业”的发展思路,以高端农产品生产为基础,以农产品精深加工为重点,以高端休闲旅游为特色,以互联网和科技创新应用为支撑,全力构建集约化、集成化、集群化的临空现代农业产业发展新体系,更好地满足全社会对农业多样化的需求,努力走出一条“产出高效、产品高端、资源节约、环境友好”的临空现代农业发展道路。

4.2 重点推进措施

4.2.1 以十大基地提档升级为重点,着力提升供给质量与效益。以推进全域旅游发展为契机,按照“农业园区就是精品景区,农业基地就是旅游景点,特色农产品就是旅游商品”的发展思路,做精做特农业园区、产业基地和乡村休闲旅游业。一是提升农旅融合水平。深度挖掘整合各基地的自然生态资源和文化资源,积极开发拓展农业多种功能,大力发展乡村生态休闲、旅游观光、农耕文化、采摘体验、农业竞技等,打造规模适当、形式多样、特色鲜明的乡村旅游休闲产品。发挥72h过境免签政策优势,打造临空高端休闲旅游线路,推动乡村旅游串点联线成片,激发空港客流和市内外游客的休闲旅游热情。开发具有渝北特色的创意农产品、伴手礼、民间手工艺品等特色产业项目,刺激游客的多次消费。二是完善基础设施建设。整合各类涉农资金和旅游基础设施建设资金,按照景区打造的标准,完善产业基地的基础设施建设。结合发展需求和现有乡村公路实际,提高农村公路的技术等级标准,增强现有公路的整体通行水平,实现与江北国际机场、各基地之间的互联互通。加快休闲农业经营场所道路、水电、通讯、安全防护等基础设施建设,完善路标指示、导游牌、停车场、游客接待中心、公共卫生间等辅助设施,尤其是要培育特色酒店、农家乐等住宿餐饮配套,提升综合服务与接待水平,让游客能住在渝北、吃在渝北、购在渝北。三是推动产业创新试点。以国家农业科技园区为重点,依托龙头企业带动,拓展都市农业功能,强化资金、科技、人才、项目等现代生产要素集聚。巩固“生产+加工+科技”的发展模式,开展中药材生产、产品研发与加工、仓储物流、产品展示与销售等一体化融合发展的精深加工产业创新试点,提升中药材资源的利用率和产品附加值,形成产业融合、资金集聚、技术集成的综合示范效应。

4.2.2 以农业信息化建设为重点,优化农业生产销售体系。以大数据为重要支撑,促进农业信息化进程,有效降低农业生产成本,拓宽产品销售渠道,打造线上线下临空现代农业融合发展。一是推进生产智能化发展。实施“互联网+临空现代农业”计划,加快物联网、大数据、空间信息、智能装备等

现代信息技术与种植业、畜牧业、渔业生产及农机作业的深度融合,提升农业生产精准化和智能化水平。依托国家农业科技园区和有条件的产业基地开展农业物联网应用示范,推进智慧农业发展进程^[7]。二是大力发展农村电子商务。加快农产品电子商务平台和乡村电商服务站点建设,推动发展农村互联网经济。鼓励支持开办特色农产品网店,组织新型农业经营主体对接电商平台,帮助农民上网销售农产品,网购生活消费品和农业生产资料,形成线上线下融合、农产品进城和农资、消费品下乡的双向流通格局。探索在城市社区设立农产品体验店、自提点和提货柜。三是推进农业公共信息资源共享。加快农村综合性信息化服务平台建设,提供乡村旅游、价格信息、公共营销等服务,促进农业农村大数据与农业产业全面深度融合,有效提升农业管理高效化、服务便捷化的能力和水平,实现农业公共信息资源的跨部门、跨地区、跨行业互联、互通、共享。

4.2.3 以构建新型农业经营体系为重点,推动产业化经营。以适度规模经营为前提,形成有利于现代农业生产要素创新与运用的体制机制,促进农业经营效益的提升。一是加快培育新型农业经营主体。鼓励农业产业化龙头企业到区外、市外、国外开辟种养业基地和市场,鼓励有条件的企业上市融资,重点培育类型多样、经营效益好、辐射效应明显的家庭农场、休闲农庄、观光农园等新型农业经营主体,发展壮大临空现代农业的有生力量。以“田间学校”“专家大院”等形式为载体,深入实施新型职业农民培育工程,加快培养有文化、懂技术、会管理、善经营的高素质新型职业农民,不断增强其自我发展能力^[8]。二是健全利益联结机制。持续探索龙头企业与基地紧密结合、互利双赢的经营机制,走公司加农户、带基地、连市场的发展路子,推广“合作社+基地”“龙头企业+基地”“龙头企业+合作组织+基地”的产业化经营模式。支持农业企业重点从事农产品加工流通和农业社会化服务,与农民合作社和农户建立订单收购、二次返利、股份合作等多种形式的紧密型利益联结机制,不断提升农业生产的市场化、组织化和规模化水平。三是完善社会化服务体系。大力发展农业产前产中产后服务业,开展农业生产全程社会化服务创新试点,健全完善生产经营服务体系。采取政府购买服务的方式,大力培育各类经营性服务组织,以粮油、蔬菜等保供产业和中药材、生态水果等特色效益农业主导产业为重点,开展农机、农技等社会化服务试点,促进农业节本增效。

4.2.4 以完善保障措施为重点,确保工作顺利推进。充分发挥好政策“指挥棒”作用,完善各项保障措施,形成支持有力、保障有效的体制机制。一是加强组织领导。建立联席会议制度,定期、不定期召开临空现代农业推进工作会。加强农业、林业、交通、旅游、环保、水利等部门的工作联动协作,总结阶段进度,部署工作安排,协调解决临空现代农业发展中的重大问题,推进工作落实。二是建立重大项目倾斜引导机制。简化农旅融合等重大项目建设的审批流程,建议对于符合土地利用总体规划、村镇规划、产业规划、并达到施工条件的特色建设项目,各有关部门要开辟行政审批绿色通道,

简化办事流程,缩短审批时间,提高行政效率。三是加强政策保障。调整财政投资比例,加大对临空现代农业的投入力度,发挥财政资金的杠杆作用,引导社会资本流入优先发展的农业项目。探索建立临空现代农业产业投资基金,募集资金直接用于相关企业和项目建设。同时,对存量资金进行统筹整合,在基础设施建设、产业发展、环境整治、乡村旅游等方面集中建设,确保资金使用效率最大化。四是加强宣传推介。充分发挥舆论引导作用,聘请资深策划机构量身定做宣传推介方案,利用新闻媒体、广告公司、旅行社等各种平台,以海报、视频短片、文字、图片等形式宣传渝北临空现代农业发展的成效和特色优质产品,不断扩大渝北农业品牌的知名度和渝北临空现代农业发展的影响力。

参考文献

[1] 中国临空经济网. 国外典型临空经济区——荷兰史基浦 [EB/OL].

[2018-02-23]. <http://www.ae-cn.com/content.asp?id=231&Channel=2&ClassID=30>.
[2] 顺义区“十三五”时期都市型现代农业发展规划[EB/OL]. (2018-02-23)[2018-02-23]. http://www.360doc.com/content/18/0222/10/77611_731401368.shtml.
[3] 王建坤,王雪斌. 奋做领头雁翔飞云岭间——嵩明积极争创国家现代农业示范区[N]. 云南经济日报,2011-10-18(B01).
[4] 重庆市渝北区统计局. 2016年渝北区国民经济和社会发展统计公报[EB/OL]. (2017-02-28)[2018-02-23]. <http://www.cqyb.cn/article-30930-1.html>.
[5] 尹梁宇. 渝北积极发展特色效益农业助力临空现代农业建设[N]. 渝北时报,2017-08-18.
[6] 姜波. 农旅融合发展中存在的问题及对策[EB/OL]. (2016-06-21)[2018-02-23]. <http://lstk.zjol.com.cn/06lstk/system/2016/06/21/020528799.shtml>.
[7] 杨荟琳,贺雪娇. 渝北用科技助力农业加速发展[N]. 渝北时报,2017-12-01(02).
[8] 尹梁宇. 渝北区推进农业供给侧结构性改革工作纪略[N]. 渝北时报,2017-08-04.

(上接第 213 页)

法》的支持,该法律对日本“科学技术创新立国”所要开展的科技活动进行了详细规定。该法还规定日本政府要以 5 年为周期制定科技基本计划。1996 年,日本制定了《第一期国家科学技术基本计划》,并为此实施投入了 17. 6 万亿日元,主要用于加强产学研合作、加大对年轻的研究人员的扶持力度、增加竞争性研究资金以及增加政府研发资源。2001 年,又制定了《第二期国家科学技术基本计划》,进一步明确提出了要进行科技体制改革和提高政府研发经费支出的比例与份额。

德国也制定有完备的科技法律,这些基本的法律和其他相关法律、法规为德国科技的国际竞争力、科学家开展自由的学术研究,提供了良好的法律环境。

发达国家在科技创新领域的基本经验与实践做法,为我国农业科技自主创新管理体制和相关政策的制定,无疑提供了更多的借鉴价值。如充分重视技术引进消化吸收再创新的做法,从长远的角度思考原始创新的作用与意义,加强对

企业参与科技研发的投入,强化政府的作用,运用必要的政策措施来引导科技创新工作的发展,加强科技立法工作,推进科技法律法规体系的建立与完善等。

参考文献

[1] For the greatest benefit to mankind[DB/OL]. [2018-01-09]. www.nobel-prize.org.
[2] 中国科技统计资料汇编(2015)[EB/OL]. [2018-01-09]. <http://www.sts.org.cn/zlhb/>.
[3] Science[DB/OL]. [2018-01-09]. www.sciencemag.org.
[4] 小威廉·贝拉尼克,古斯塔夫·拉尼斯. 科学技术与经济发展:几国的历史与比较研究[M]. 北京:科学技术文献出版社,1988:124.
[5] 江苏师范学院政教系政治经济学教研室. 技术引进与经济发展:英、美、西德、日、苏、罗、南等国引进技术在经济发展中的作用[M]. 南京:江苏人民出版社,1980:19.
[6] 徐更生. 美国农业政策[M]. 北京:中国人民大学出版社,1991:10.
[7] 黄安年. 美国的超级经济大国地位的演变[M]//世界大通史:第 18 卷第 1 章 2. [出版地不详]:[出版者不详],1997.
[8] 《世界经济年鉴》编辑部. 世界经济年鉴[M]. 北京:中国社会科学出版社,1981.
[9] EC. High-level expert group report:Frontier research;The European challenge[M]. Luxembourg:Office for Official Publications of the European Communities,2005:25,30.

名词解释

扩展总被引频次:指该期刊自创刊以来所登载的全部论文在统计当年被引用的总次数。这是一个非常客观实际的评价指标,可以显示该期刊被使用和受重视的程度,以及在科学交流中的作用和地位。

扩展影响因子:这是一个国际上通行的期刊评价指标,是 E·加菲尔德于 1972 年提出的。由于它是一个相对统计量,所以可公平地评价和处理各类期刊。通常,期刊影响因子越大,它的学术影响力和作用也越大。具体算法为:

$$\text{扩展影响因子} = \frac{\text{该刊前两年发表论文在统计当年被引用的总次数}}{\text{该刊前两年发表论文总数}}$$

扩展即年指标:这是一个表征期刊即时反应速率的指标,主要描述期刊当年发表的论文在当年被引用的情况。具体算法为:

$$\text{扩展即年指标} = \frac{\text{该期刊当年发表论文在统计当年被引用的总次数}}{\text{该期刊当年发表论文总数}}$$

扩展他引率:指该期刊全部被引次数中,被其他刊引用次数所占的比例。具体算法为:

$$\text{扩展他引率} = \frac{\text{被其他刊引用的次数}}{\text{期刊被引用的总次数}}$$