

马山县科技扶贫的问题及建议

叶维雁, 郑文武, 欧景莉 (广西壮族自治区亚热带作物研究所, 广西南宁 530001)

摘要 分析了广西马山县科技扶贫现状及存在问题, 从重视科技、科技人才和龙头企业的带动作用、村干部和科技示范户的带头作用、示范基地带动模式、发展优势产业等方面, 就如何更好地开展马山县科技扶贫, 推动贫困地区经济发展提出建议。

关键词 贫困; 科技扶贫; 建议; 马山县

中图分类号 S-9 **文献标识码** A **文章编号** 0517-6611(2018)19-0222-02

Problems and Suggestion on Poverty Alleviation by Science and Technology in Mashan County

YE Wei-yan, ZHENG Wen-wu, OU Jing-li (Guangxi Subtropical Crops Research Institute, Nanning, Guangxi 530001)

Abstract The present situation and existing problems of poverty alleviation by science and technology in Mashan County, Guangxi were analyzed. From the aspects of attaching great importance to science and technology, the driving role of science and technology talents and leading enterprises, the leading role of village cadres and technology demonstration households, the driving mode of demonstration base and developing advantage industry, some suggestions were put forward to better carry out poverty alleviation by science and technology in Mashan County and promote the economy development in poor areas.

Key words Poverty; Poverty alleviation by science and technology; Suggestion; Mashan County

科技扶贫是国家科委于 1986 年提出并组织实施的一项在农村进行的重要的反贫困举措, 其宗旨是应用先进适用的科学技术改革贫困地区封闭的小农经济模式, 提高农民的科学文化素质, 提高其资源开发水平和劳动生产率, 促进商品经济发展, 加快农民脱贫致富的步伐。脱贫的根本出路在于通过科技发展生产^[1], 科技扶贫强调将科技转化为生产力, 是国家扶贫工作的重要构成, 是由单纯救济式扶贫向依靠科学技术开发式扶贫转变的一个重要标志, 通过农业、科研、教育三结合等形式, 一方面向贫困地区输入科技与管理人才、建立健全科技示范网络, 另一方面建立全国农村科普网络, 大力开展科普宣传, 弘扬科学精神, 提高农民素质, 对于缓解和最终解决中国的贫困问题具有长远和重要的现实意义^[2-5]。马山县是“国家扶贫开发工作重点县”, 多年以来, 经各方共同努力, 马山县开展了大量卓有成效的科技扶贫工作, 扶贫开发取得明显成效, 农村贫困人口持续减少, 人民生活水平不断提高。在这个过程中, 科技扶贫对于促进马山县贫困地区农民增收、产业发展和经济发展做出了有目共睹的贡献, 其积极意义也获得了社会各界的认可。笔者针对在现有基础上如何进一步开展马山的科技扶贫工作进行了研究与探讨。

1 马山县科技扶贫现状及存在的问题

马山县位于广西中部, 地处红水河中段南岸, 大明山北麓, 地貌以山区丘陵为主, 东西部为大石山区, 中部和西南部为土岭丘陵, 是全广西有名的山区县之一; 全县地处亚热带, 属亚热带湿润气候区, 光热充足, 雨量充沛, 气候温和, 夏长冬短。全县行政区域总面积 2 345 km², 石山区面积为 1 320 km², 占全县土地总面积的 56.30%; 丘陵土地面积为 1 025 km², 占 43.70%。其中: 耕地面积 462 km², 林地面积

1 498 km², 园地面积 11.58 km²。人均耕地面积 0.083 hm²。农业方面除传统的水稻、玉米等粮食作物, 甘蔗、木薯、花生等经济作物外, 还有金银花、旱藕、八角、黑豆、黑山羊、里当鸡等地方特产。长期以来, 由于受地理环境、历史、人文等多种因素的影响, 马山县经济发展总体规模小, 经济基础薄弱, 1984 年被国务院划定为国家级特困县, 2002 年被国务院定为新阶段国家扶贫开发工作重点县。2016 年全县有 75 个村被自治区确定为贫困村, 贫困户总数 23 658 户, 贫困人口总数 94 250 人。

近年来, 国家相继出台了一系列政策和措施, 全国扶贫系统在中央、地方政府及有关方面的大力支持下, 强化措施, 突出重点, 完善机制, 国家科技扶贫工作环境不断优化, 扶贫开发工作取得了新的进展。随着国家科技扶贫开发工作的持续推进, 通过科技扶贫项目的深入实施, 组织各相关部门技术人员以不同形式大力开展农业生产适用技术培训, 大力推行科学种植、培管和精细耕作, 大力推广优良品种、先进技术和成功经验, 培养造就了一批科技致富带头人, 农民群众劳动技能不断提升。同时, 科技扶贫将成熟的科学技术与现代管理方法推广到马山县的农业生产与经营, 提高了贫困地区农民的开发能力与资源管理水平, 带动了贫困地区农业产业的发展。马山农业产业结构从单一种植结构走向了种、养、加、销多元结构, 从简单再生产走向了扩大再生产, 农业的品种结构、产品结构都发生了巨大的改变。在科技扶贫过程中, 通过农业生产中的科技应用与推广, 农民的科技意识得到增强与提升, 农业产业得到规模化集聚与发展, 贫困群众的市场意识、信息意识、组织意识得到了根本性的转变。科技扶贫使贫困农民的生活得到了很大改善, 但是, 在一些地理位置偏僻的地区, 由于交通不便, 信息不灵, 观念守旧, 思想保守等主客观因素限制, 与其他地区相比, 其经济发展及农民生活水平依然存在较大差距。

2 对马山县科技扶贫的几点建议

贫困地区贫困的原因有自然、经济和社会的因素, 但主

基金项目 南宁市重大科技专项 (20162008); 广西创新驱动发展专项 (桂科 AA17204058-4, 桂科 AA17204058-8)。

作者简介 叶维雁 (1988—), 男, 广西合浦人, 助理研究员, 硕士, 从事果树生物技术研究。

收稿日期 2018-03-21

要根源是科学文化的落后严重影响生产力的发展。所以,科技扶贫在整个脱贫致富工作中具有重要的地位和作用。

2.1 重视科技在扶贫、脱贫中的作用 科技扶贫是一项复杂的系统工程,需要政策导向、市场需求和科技服务 3 方紧密结合,既要通过科技创新带动整个农村经济体制的创新,同时又要与其他各项农村改革相配套,创新科技扶贫方式,使科技扶贫成为新时期扶贫开发的强大动力,加快科研成果转化为现实生产力的步伐,使科技成果和科技知识有效渗透到农业生产和产业当中,提高农产品科技含量,使广大农民真正实现依靠科技脱贫致富,促进农村经济又好又快发展^[6]。要充分认识到新时期科技扶贫的重要性,加大对科技扶贫的投入。同时,应采取一些优惠政策,鼓励和吸引更多的社会资金、民营企业、科技人员参与扶贫工作。科技扶贫资金主要用于公益性的扶贫工作,可适当扶持各类技术服务协会、技术服务中心等,加强科技服务体系建设。要加强科技扶贫资金的管理,使扶贫资金获取最大的效益^[7]。要依靠科技提高内生发展动力,提高农民科技素质,增强贫困户自我发展能力,强化“造血”功能,积极应对因病、因灾、因教、因婚致贫、返贫。

2.2 发挥科技人才和龙头企业的辐射带动作用 农业科研单位是脱贫攻坚的主力军,帮助贫困地区实施科技扶贫,是历史赋予农业科研单位的神圣使命^[8]。要充分发挥来自高等院校、科研单位的农村科技特派员、“三区”人才、本地科技骨干的作用,带动各类困难群众脱贫致富;加强科技人员、企业和贫困地区农民的联系,运用市场经济手段,采用“公司+基地+农户”模式,建立紧密的利益联结机制,形成创业致富的利益共同体^[9];龙头企业以自身的优势,通过一系列技术推广和示范活动,覆盖从技术设备、良种供应、种养管理到产品收购、加工、储运和销售的全过程,把先进适用的技术、设备和优良的品种推广到户,可有效缩短科学技术的推广周期。

2.3 发挥村干部和科技示范户的带头作用 在贫困村开展科技扶贫工作,抓好村干部和科技示范户,通过村干部和科技示范户的示范带动,树立典型,以点带面,使贫困户看到成效,激发他们脱贫的信心和积极性。有了实例,眼见为实,贫困户便敢于接纳新技术、新品种,便能创造更大的经济效益,早日实现脱贫致富。

2.4 示范基地带动模式 示范基地通过对实用适用的农业新品种、新技术进行集成示范,将其效果较好地展示出来,使贫困群众更容易接受并进行使用和推广;将政府、农业科研单位、推广单位以及各类农业企业、专业合作社、贫困农户等联系起来,在展示农业科技成果、发挥示范带动方面具有较好的示范性^[10]。在贫困村依托科技特派员团队,建立农业示范基地,加大新技术、新品种的推广示范,通过传、帮、带、扶,增强基层农技服务能力,引进或培育特色龙头企业,加大新技术、新品种和新模式的集成示范与推广力度,有利于带动和服务贫困村产业发展。示范基地带动模式具有显示度高、针对性强、辐射面大的特点,适应于那些农业生产方式落

后、农业新技术覆盖面窄、大面积推广和应用新技术难度大的地区,这种模式有利于农业新技术的组装集成,有利于发挥“以点带面”的示范效应,已经成为农业新技术快速应用、农业新品种快速推广、农业新成果快速转化的田间学校^[11]。

2.5 根据地域特色发展优势产业 依靠科技扶持发展贫困地区特色优势产业,发展“一村一品”“一乡一业”,增强当地“造血”功能。贫困地区在发展优势产业时,要立足当地资源禀赋,因地制宜,以市场需求为导向,选择能发挥优势和潜力、附加值高、就业带动性强的产业来开发,要以企业引入为基础,以农户参与为根本,以产业链建设为目标,依靠科技要素带动相关现代要素进入贫困地区,加快这些贫困地区特色资源的开发^[12-14],走科技扶贫与产业扶贫相结合的道路。通过直接引进先进适用的技术和成果,开发新产品或产业、形成拳头产品或支柱产业,向农户扩散技术,从而带动整个区域经济的发展,最终实现区域脱贫致富。

2.6 开展农业生产技术和农业专题培训 “扶贫先扶智,治贫先治愚”,贫困地区经济发展的制约因素有很多,主要有技术缺乏、信息不足、观念落后等。贫困村农民贫困的主要原因为缺乏科学技术,导致生产效率低下,其脱贫的关键在于接受教育与帮扶,因此在贫困村开展农业生产技术培训非常重要,内容包括种养加关键技术和病虫害防控技术。此外,还应进行农业专题培训,内容包括休闲农业、电子商务、惠农政策解读、农业补贴申请、农产品市场行情介绍等。培训对象包括村委干部、农民专业合作社负责人、大学生村官、扶贫创业致富带头人、种养大户等,特别要重视对返乡创业青年的培训、教育与技术帮扶,培育新型职业农民,以“授人以渔”和“扶智”的方式^[15],使贫困人口掌握一定的实用技术。习近平总书记指出:“科学技术是脱贫致富的关键,扶智的根本手段是发展教育”^[16],通过举办农业生产技术培训班和农业专题培训班,可以普及先进的农业技术,提高贫困人口的技能,增长贫困群众的农业产业知识。

2.7 建立科技信息服务系统 搞好科技扶贫,需要建立一个集政策、市场、技术、植保、农资信息为一体的科技信息服务系统。将当前的农业扶持政策等相关政策、市场走向、符合市场需求的新品种、农产品销售信息等市场信息,适用、易操作的农业新技术,病虫害防治、疫情趋势等植保信息和农资信息等及时传达给贫困户,使贫困户能及时了解当前农业的相关信息,选择适合当地的品种、肥药、种植管理技术等,逐步提高科学种养水平,早日实现脱贫目标。

3 结语

科技扶贫是把适合贫困地区的先进技术、先进模式传授给贫困户,指导他们利用科学的方法来获取稳定的收入,逐步形成自己的特色产业,以特色产业来带动村集体经济发展及村民增收脱贫。尽管马山科技扶贫工作已取得明显成效,取得了许多宝贵经验,但仍存在缺乏技术支撑、资金不足、缺少领军人才等问题。科技扶贫是一项长期而复杂的艰巨工作,如何做好马山科技扶贫后续工作,有效地降低返贫率,将

(下转第 226 页)

二是农村建设用地复垦工作与高山移民捆绑实施。高山移民政策是国家对农村发展的又一重大扶持政策,在进行高山移民项目包装时,同步进行农村建设用地复垦项目包装,使两处资金能同时为当地农村发展服务。

3.5 “三种形式”抓好土地后期利用 复垦后的土地在利用中往往发挥不了他的最大效益,在土地利用方面可以实施3项措施确保土地利用。

一是强制种植。在复垦首次补偿款发放前每户扣除2 000元用于作为复垦后土地利用信誉金,农户要对复垦土地进行精耕细作,按照农作物基本种植技术要求规范耕地,不得低于当地种植水平,复垦项目顺利通过市级验收后,镇(街)退还每户2 000元复垦土地利用信誉金。

二是流转土地。复垦后的土地多为比较平整土地,而且很多地方整村复垦,复垦面积较宽,针对复垦面积宽的村组,可以通过土地流转的形式促进土地利用,一些不愿耕种的复垦的农户,村组可以流转给有意愿种植的农户进行种植,同时积极争取种粮相关补贴,促进复垦后土地利用。

三是与土地整治项目相结合。在农村建设用地复垦项目开展后,对有条件的地区可以安排土地开发整理项目或高标准基本农田项目,使复垦后的土地与其他农村土地整治项目连接成片,促进建设用地复垦土地利用。

3.6 “四条措施”用好村集体经济组织 农村建设用地复垦后,属于村集体经济组织的款项全部放在村集体账户中,通过几年的建设用地复垦工作的开展,村集体经济组织金额越来越多,在为促进农村发展上也起到了不可估量的作用,在村集体经济组织的使用中明确规定“村财乡管、报批使用”,但仅仅是“村财乡管、报批使用”是不够的,关键是村集体经济要落在实处,用到点上,真正能服务于农村的发展。

一是实行乡镇领导审批制。凡是要动用村集体经济组

织中的款项,各村要经过严格的审批,要通过驻村干部、乡镇主要领导进行审批,逐级把关,分层负责。

二是实行村委监督制。村集体经济组织款项的使用要经过村委会的集体研究决定,避免形成一个人说了算,在报乡镇领导进行审批时,必须要有经过村委会讨论通过的会议记录等相关资料。

三是充分征求村民意见。村集体经济组织款项的使用多是由于农村基础设施方面的工程建设,在工程建设前要充分征求当地村民意见,对村民认为无太大必要的工程不进行修建,对村民急切希望修建的工程并有利于改善农村生产、生活条件的工程,要收集齐村民意愿方面的相关资料。

四是工程接受村民监督。工程的建设全过程要接受村民的监督,工程完工后必须有工程所在地5%以上村民签字认可,凡是无村民签字认可的工程,村干部不得动用村集体经济组织款项支付给工程施工方。

参考文献

- [1] 重庆市国土资源局. 重庆市农村建设用地复垦项目管理规定(试行)[A]. 2009.
- [2] 陈光银. 西南丘陵区农村居民点复垦设计探讨:以重庆市合川区为例[D]. 重庆:西南大学,2011.
- [3] 焦为玲. 农村居民点整理潜力研究:以枣阳市为例[D]. 武汉:华中农业大学,2009.
- [4] 曾春新,耿彩英,吴涛. 重庆市农村建设用地复垦实施中存在的问题及建议[J]. 中国农学通报,2013,29(11):74-77.
- [5] 方晓华. 关于建设用地复垦工作的实践和探讨[J]. 科技信息,2011(7):375.
- [6] 刘云涛,田家华. 农村土地复垦困境及解决路径:以河南息县为例[J]. 农村金融研究,2012(6):54-57.
- [7] 杨丽丽. 农村土地复垦现状及发展对策[J]. 现代商贸工业,2011,23(5):70-71.
- [8] 张传华,张广纳,邓凌. 农村建设用地复垦典型问题与对策研究:对重庆市县级农村建设用地复垦的调查研究[J]. 改革与战略,2012,28(12):87-90,124.

(上接第223页)

成为马山县科技扶贫工作的后续重点。

参考文献

- [1] 卢淑华. 科技扶贫社会支持系统的实现:比较扶贫模式的实证研究[J]. 北京大学学报(哲学社会科学版),1999,36(6):43-51.
- [2] 莫鸿业. 浅析广西科技扶贫[J]. 大众科技,2010(11):198-200.
- [3] 张峭,徐磊. 中国科技扶贫模式研究[J]. 中国软科学,2007(2):82-86.
- [4] 邢成举. 科技扶贫、非均衡资源配置与贫困固化:基于对阳县苹果产业科技扶贫的调查[J]. 中国科技论坛,2017(1):116-121.
- [5] 李云,张永亮,孙沁. 深入推进科技扶贫开发的战略思考[J]. 文史博览(理论),2011(4):54-56.
- [6] 张玮荣. 关于对秦巴山区科技扶贫工作的思考[J]. 甘肃科技,2012,28(14):7-9.
- [7] 李德新,纪素兰. 农业科研单位科技扶贫的实践、体会和建议[J]. 经济研究导刊,2009(21):137-138.
- [8] 靳拥军. 重庆市农村科技扶贫模式创新研究[D]. 重庆:西南大

学,2011.

- [9] 赵慧峰,李彤,高峰. 科技扶贫的“岗底模式”研究[J]. 中国科技论坛,2012(2):138-142.
- [10] 欧阳红军,赵瀛华,覃单导,等. 农业科研单位科技扶贫模式研究:以中国热带农业科学院为例[J]. 农业科研经济管理,2016(4):7-10.
- [11] 柏连阳. 农业科研单位科技扶贫的模式与探讨:以湖南省农业科学院为例[J]. 湖南农业科学,2015(12):86-88,92.
- [12] 李秋燕,马鹏翔. 民族地区精准扶贫特色产业培育研究:以广西贺州树型金银花为例[J]. 中国经贸导刊,2016(29):15-17.
- [13] 刘冬梅,王元. 对片区扶贫中科技作用的若干思考[J]. 中国科技论坛,2012(12):134-137.
- [14] 乔鹏亮,魏天雨. 新贫困现状下广西产业扶贫培育与发展研究[J]. 现代商业,2016(36):163-164.
- [15] 李潇静. 精准扶贫背景下的农村科技扶贫[J]. 北京农业,2016(3):189-190,191.
- [16] 胡蝶. 扶贫必扶智:教育精准扶贫是摆脱贫困的内生动力[J]. 改革与开放,2016(21):84-86.

科技论文写作规范——结果

利用图、表及文字进行合乎逻辑的分析。务求精练通顺。不需在文字上重复图或表中所具有的数据,只需强调或阐述其重要发现及趋势。