

美丽乡村长效管理面临的问题与对策

方为红, 章鸿娥 (浙江省淳安县农业和农村工作办公室, 浙江杭州 311700)

摘要 结合浙江省淳安县“十二五”期间美丽乡村建设的情况, 把淳安县美丽乡村建设存在的问题总结为对美丽乡村的认识不够、农村集体经济薄弱、缺乏资金保障、工程建设与运维关系处理不当、村民主体意识不强。针对问题提出相应的对策建议, 强调加强组织领导, 健全组织网络; 加大政策扶持, 推动示范引领; 加快产业培育, 壮大集体经济; 创新工作机制, 引导全民参与; 健全管理制度, 强化督查考核; 转变建设理念, 注重农村实际。

关键词 美丽乡村; 长效管理; 问题与对策

中图分类号 S-9 **文献标识码** A **文章编号** 0517-6611(2017)18-0185-02

Problems and Countermeasures of Long Term Management in Beautiful Countryside

FANG Wei-hong, ZHANG Hong-e (Agricultural and Rural Work Office of Chun'an, Zhejiang Province, Hangzhou, Zhejiang 311700)

Abstract Combined with the beautiful village construction of Chun'an, Zhejiang Province during the period of the 12th five-year, the problem of village construction is summarized as the understanding of the beautiful countryside is not enough, the rural collective economy is weak, the lack of financial support, the relationship between the construction and operation and maintenance is not properly handled, and the villagers are not conscious of the main body. In view of the problem, the corresponding countermeasures and suggestions are put forward, which emphasized to strengthen organizational leadership, improve the organizational network; strengthen policy support to promote demonstration and guidance; accelerate the industry, strengthen the collective economy; innovation mechanism, guide public participation; perfect the management system, strengthen supervision and assessment; change the construction concept, pay attention to the rural reality.

Key words Beautiful countryside; Long-term management; Problem and countermeasure

随着“美丽中国”概念在党的十八大的提出, 全国各地掀起了美丽乡村建设热潮, “美丽乡村”建设也成为我国社会主义新农村建设的代名词。2010年12月浙江省委、省政府办公厅印发了《浙江省美丽乡村建设行动计划(2011—2015)》。2011年4月杭州市委、市政府办公厅印发了《关于开展美丽乡村建设的实施意见》。2011年8月淳安县根据上述文件精神, 并结合实际, 印发了《关于建设“秀水家园、美丽乡村”的实施意见》, 提出“153060”的建设目标, 即打造1个美丽县城, 做强5个中心镇, 做美30个中心村和60个精品特色村。按照全县景区化理念, 通过5年时间, 圆满完成创建任务, 打造了诸如姜、芹川、鳌山、厦山等一批美丽乡村样板村, 淳杨线、千汾线等一批精品旅游线路取得了显著成效, 并连续6年被评为省市新农村建设优秀县。2016年浙江省委、省政府办公厅印发了《浙江省深化美丽乡村建设行动计划(2016—2020)》。围绕该行动计划, 淳安县正在按照“全面推进、乡镇培育、县级示范”的原则, 启动以“百源经济”为主抓手的美丽乡村升级版建设, 力争在2020年打造一批“生态优美、形态协调、业态繁荣、独具特色”的农业产业示范源。虽然淳安县美丽乡村建设成效有目共睹, 但长效管理面临的问题与困境也依然存在。如日常走访时常发现一些农村健身器材、路灯破旧不堪, 公厕断水断电, 公园、花坛杂草丛生的现象。笔者结合浙江省淳安县“十二五”期间美丽乡村建设情况, 对美丽乡村长效管理面临的问题进行分析, 并提出对策建议。

1 存在问题

1.1 对美丽乡村的认识不够 虽然各地政府已注意到美丽乡村长效管理的重要性, 但“重建设轻管理”的思想仍没有得到有效转变。当前主要表现在3个方面, 一是当前政府工作

大多时间紧、任务重, 人力、精力方面都顾及不全, 长效管理工作存在间断性的反弹; 二是当前政府各项工作追责严, 部分基层干部存在消极应对、得过且过的思想; 三是缺乏有效的激励机制, 基层干部工作积极性和能动性普遍不高。

1.2 农村集体经济薄弱, 缺乏资金保障 美丽乡村长效管理是一项长期而复杂的系统工作, 需要大量的资金保障, 然而除了发达地区, 大多数农村的集体经济都极为薄弱。以淳安县为例, 2016年村集体经营性收入在50万元以上的占比不足5%, 一些村负债问题比较突出, 如某乡镇15个村, 有5个村欠债100万元以上。

1.3 工程建设与运维关系处理不当 近年来, 虽然美丽乡村建设已逐步走出了千篇一律的怪圈, 走上了“一村一品、一村一业”的道路, 但农村建设仍然存在盲目求大、求全、求新的问题, 如美丽乡村建设中的公园草坪、花海、太阳能路灯、防腐木平台等都存在后期维护成本高的问题。

1.4 村民主体意识不强 美丽乡村建设涉及千家万户, 农民群众对美丽乡村的认识和支持程度不同。有些群众认为美丽乡村建设是政府的事, 存在“等、靠、要”的思想, 有些群众为了眼前利益、个人利益, 故意拖延或阻挠, 还有一些群众依然存在乱扔垃圾、乱堆乱放等生活陋习, 美丽乡村共建共享的主人翁意识不强。

2 对策建议

2.1 加强组织领导, 健全组织网络 领导重视是干好一切工作的重要前提^[1], 美丽乡村长效管理工作也不例外。2016年, 围绕办好G20杭州峰会这个圆心, 淳安立足县情, 把环境综合整治纳入乡级人民政府年终考核, 当作“帽子工程”来抓, 在全县范围内深入开展农村环境卫生“大扫除”, 各乡级人民政府使出浑身解数, 农村乱堆乱放等碍“美丽”的现象基本消除, 农村环境得到显著提升。同时该县创新建立以县

作者简介 方为红(1983—), 男, 浙江淳安人, 工程师, 从事工程项目管理研究。

收稿日期 2017-05-20

委书记、县长为双组长的“一巡多功能”城管新机制,配置了无人机、大巴车、摩托艇、望远镜等巡查设备,做到了发现问题及时处置,第一时间现场处置率达 85.4%^[2]。美丽乡村长效管理既是一场持久战,又是一场攻坚战,只要建立健全县、乡、村三级组织网络,做到各级主要领导亲手抓、反复抓,相信这项工作一定会做好。

2.2 加大政策扶持,推动示范引领 美丽乡村长效管理涉及面广,需要大量经费,如淳安县仅农村保洁经费一项 2016 年就近 1 143.47 万元。目前,该县除了农村水务工程、康庄工程安排少量资金聘请专人管护外,其他诸如村道、公园、公厕、路灯、绿化等基础设施管护缺失现象较为严重,“以建代管”的现象较为普遍。故建议在现有扶持基础上,加大政策扶持力度,进一步扩大基础设施管护范围;在加强专项资金监管的同时,宜适当提高资金使用灵活度,便于更好地推进美丽乡村长效管理工作。

2.3 加快产业培育,壮大集体经济 发展产业,探索符合各地实际的增收渠道是解决村集体经济薄弱问题的重要途径和长久之计,也是美丽乡村建设的根本。各地应加强农业招商,加强农村产业扶持,探索“村企合作”模式,盘活农村闲置土地、房屋、生态景观等资源,以确保村集体获取分红或租金,探索“以商养厕”的运营模式^[3],将基础设施养护任务交给企业或个体经营户,以节省村级开支。如淳安县桃源凌家村、鳌山村、青田村、王家源村分别建成兰纳现代农业园区、淳香居民宿、美客爱途民宿、乡非云舍民宿,村集体经济每年增加近 10 万元。

2.4 创新工作机制,引导全民参与 农民群众是美丽乡村建设的直接受益者,也应是美丽乡村长效管理的参与者。只有结合农村实际,创新工作举措,充分发挥农民群众主体作用,让广大农民群众积极参与美丽乡村管理,才能让美丽乡村一直美下去。2014 年淳安县建立了清洁乡村检查排名登报机制,每个月对全县 423 个行政村(不含 2 个撤村建居村)进行检查量分,并在《今日千岛湖》及相关媒体进行公示,营造“你追我赶”的氛围。淳安县屏湖村创新“红黑榜”机制,推进清洁乡村工作,即村委会每月组织清洁庭院评比,并在“红黑榜”公示。另外桐庐西武山村开设“鸡毛换糖”店,每

月的指定时间,村民们可以拿着自家或路上捡来的垃圾到店内换取生活用品^[4]。事实证明,这些创新举措很符合淳安和桐庐农村的实际,起到了让农民群众参与美丽乡村长效管理的作用,取得了很好的成效。

2.5 健全管理制度,强化督查考核 要综合运用检查、考核、奖惩等方式,对美丽乡村的建设与运行实施动态监督和管理^[5]。一方面,建立健全管理制度,将美丽乡村长效管理纳入乡镇党委政府、村级组织年度目标责任考核内容之一,并加强日常督查暗访。另一方面,要出台奖励政策,结合淳安地区村干部报酬标准低的特点,允许将适当比例资金用于奖励村干部,以激发村干部的积极性。

2.6 转变建设理念,注重农村实际 美丽乡村建设要转变以往照搬照抄城市建设的理念,应因地制宜、尊重民意,充分挖掘地方文化特色;要尽量多用乡土用材、木本花卉等养护成本低的材料,多建能壮大集体经济或带动农民增收的工程,少用草皮、防腐木等养护成本高或使用寿命短的材料,少建牌楼亭台等无历史渊源的形象工程^[6]。在景观效果方面,既要尊重农户意愿,又要保证色彩协调;在绿化选择方面,既要考虑安全美观,又要考虑后期养护;如在环境整治方面,既要投入资金,又要发动群众参与。

3 结语

综上所述,美丽乡村离不开农村经济建设,更离不开健全的长效管理机制。各地应通过加强组织领导、强化资金保障、壮大集体经济、创新工作机制、引导全民参与等措施,不断探索美丽乡村长效管理经验,推动美丽乡村由“一时美”向“持久美”转型,最终实现“美丽中国”的宏伟蓝图。

参考文献

- [1] 田希恩,王增来.领导重视是做好安全保卫工作的重要前提[J].河北金融,1999(7):53-54.
- [2] 陈东升.淳安创新“一巡多功能”城管新机制:巡湖巡路让千岛湖更更有序[N].法治日报,2016-12-19(01).
- [3] 邢丽涛.“以商养厕”需要注意什么[N].中国旅游报,2015-06-08(007).
- [4] 徐军勇.垃圾可兑日用品[N].人民日报,2017-02-21(09).
- [5] 郑勤,应珊珊,云振宇,等.美丽乡村建设指南:GB/T 32000—2015[S].北京:中国标准出版社,2015.
- [6] 浙江省淳安县农业和农村工作办公室.富丽乡村建设指导手册[Z].2017.
- [7] 量分析[J].水文,2015,35(6):82-86.
- [8] [5] 吕文星,周鸿文,王永峰,等.青海省大峡灌区典型地块作物耗水系数研究[J].湖北农业科学,2015,54(19):4692-4698.
- [9] [6] 周鸿文,翟禄新,吕文星,等.基于 VSMB 模型的灌溉水损耗模拟研究[J].湖北农业科学,2015,54(23):5866-5871,5940.
- [10] [7] 王则玉,冯耀祖,陈署晃,等.彭曼-蒙太斯法制定阿克苏红枣根渗灌灌溉制度[J].新疆农业科学,2010,47(11):2189-2194.
- [11] [8] 郑利均,贾彪,何海兵,等.膜下滴灌制种玉米需水量与需水规律的研究[J].新疆农业科学,2013,50(11):2000-2005.
- [12] [9] BAIER W,ROBERTSON G W. A new versatile soil moisture budget[J]. Canadian J Plant Sci,1996,46(3):299-315.
- [13] [10] DYER J A,BAIER W. Weather-based estimation of field workdays in fall[J]. Canadian Agric Eng,1979,21(2):119-222.
- [14] [11] DYER J A. A new infiltration sub-model for soil moisture budgeting [C]//Proceedings of manitoba society of soil science 27th annual meeting. Winnipeg, Manitoba, Canada: University of Manitoba,1984:79-93.

(上接第 172 页)

VSMB 模型模拟结果表明,香日德河谷灌区典型地块净灌溉水量中有 93.8% 消耗于蒸发蒸腾,折算成 2014 年耗水系数为 0.938。2 种方法耗水系数差值仅为 0.03,说明在香日德河谷灌区典型地块内,在耗水系数计算方面,VSMB 模型可以为引排差法提供较好的验证。

参考文献

- [1] 王学全,卢琦,高前兆.内蒙古河套灌区引用黄河水量分析[J].干旱区研究,2005,22(2):146-151.
- [2] 岳卫峰,杨金忠,王旭升,等.河套灌区义长灌域耗水机制分析[J].中国农村水利水电,2004(8):11-13.
- [3] 雷志栋,杨汉波,倪广恒,等.干旱区绿洲耗水分析[J].水利水电技术,2006,37(1):15-20.
- [4] 金双彦,张萍,张春岚,等.水量统一调度以来黄河宁夏河段引黄耗水