

江西省现代农业示范区建设的现状·问题与策略研究

喻登科¹, 毛惠芬¹, 周荣² (1. 南昌大学管理学院, 江西南昌 330031; 2. 江西科技师范大学经济管理学院, 江西南昌 330031)

摘要 分析了江西省现代农业示范区的区域布局、主导产业发展情况和建设成效, 从宏观与微观两个层面分析了示范区建设与管理中存在的问题, 提出了对应的优化策略, 对江西省现代农业示范区建设具有重要的政策指导价值。

关键词 现代农业示范区; 建设现状; 问题; 策略; 江西省

中图分类号 F302.4; C931 **文献标识码** A **文章编号** 0517-6611(2017)31-0234-04

Construction Actuality, Problems and Strategies of Modern Agricultural Demonstration Zones in Jiangxi Province

YU Deng-ke¹, MAO Hui-fen¹, ZHOU Rong² (1. School of Management, Nanchang University, Nanchang, Jiangxi 330031; 2. School of Economics and Management, Jiangxi Science and Technology Normal University, Nanchang, Jiangxi 330031)

Abstract We analyzed the construction actuality from three aspects including regional distribution, leading industry development situation and construction effect, and then put forward some problems in the process of construction and management from micro and macro perspectives, as well as some corresponding optimizing strategies were raised. This study would be of important guidance value for policy making of modern agricultural demonstration zones in Jiangxi Province.

Key words Modern Agricultural Demonstration Zone; Construction actuality; Problem; Strategy; Jiangxi Province

随着中央一号文件“创建国家现代农业示范区”的提出, 农业部先后认定 153 个国家现代农业示范区^[1], 为农业现代化进程开创了新一轮的探索和实践。现代农业示范区的出现加快了农业生产方式、经营模式和管理体制等方面的转型, 促进了农业技术开发与推广应用的资源整合, 对农业经济可持续发展以及建设社会主义新农村意义重大, 是现代农业发展进程中的一次重大进步。

目前, 国家现代农业示范区的建设已初具规模, 农业现代化水平在稳定提升。江西省作为我国农业大省之一, 已经成功申报了南昌县等 11 个国家现代农业示范区, 同时认定了奉新县等 68 个县(市、区)为省级现代农业示范区^[2], 为江西省农业现代化迈出了新的一步。其中, 南昌县、吉安、万载县、赣县、分宜县等 11 个国家现代农业示范区充分发挥示范和引领作用^[3], 在提升农产品产量和科技水平、增加农民收入、促进社会就业等方面做出重要贡献, 进一步加快江西建设现代农业强省的步伐。

然而, 近些年江西省现代农业示范区建设虽然成效显著, 但也凸显出一些问题, 如示范区政策落实不到位、示范区管理体制不完善、建设资金不足、信息化建设水平低等^[4]。为进一步提升江西省现代农业示范区的建设水平, 笔者分析了示范区的建设现状以及在建设和管理过程中出现的问题, 提出了更具针对性的策略指引。

1 江西省现代农业示范区建设现状

1.1 示范区布局情况 江西是个农业大省, 自然和生态资源丰富。全省土地总面积为 16.69 万 km², 地形地貌大致为“六山一水二分田, 一分道路和庄园”。为响应中央一号文件“创建国家现代农业示范区”的号召, 江西省大力推进农业现

代化, 加快农业发展方式转变, 集聚政策、人才、科技、资金等各种要素, 抓点示范, 以点带面, 实施“百县百园”建设工程^[5]。目前, 全省现代农业示范园区已从摸索起步阶段发展到升级提速阶段, 逐渐成为具有“江西模式”的现代农业示范园区。而根据赣府厅 2017 年第 14 号文件《江西省人民政府办公厅关于进一步加快现代农业示范园区建设的意见》, 到 2020 年, 江西省拟创建 200~300 个现代农业示范园, 国家现代农业示范区要基本实现农业现代化。

目前, 江西省通过审批的省级及以上现代农业示范区共有 79 个, 包括向农业部申报成功的 11 个国家现代农业示范区和经省农业厅认定的 68 个省级现代农业示范区^[6], 具体分布情况见表 1。由表 1 可知, 现代农业示范区主要分布于全省的 11 个设区市, 其中, 南昌 4 个, 九江 9 个, 上饶 8 个, 抚州 8 个, 宜春 10 个, 吉安 11 个, 赣州 14 个, 景德镇 3 个, 萍乡 5 个, 新余 4 个, 鹰潭 3 个。相比南昌、景德镇、萍乡、新余、鹰潭 5 个地区, 九江、上饶等其他 6 个地区的自然资源更丰富, 生态环境更优越, 更有利于示范区的创建与发展, 所以这些地区的示范区会相对较多。

1.2 示范区主导产业发展情况 江西省农业资源丰富多样。目前, 全省 79 个现代农业示范园区重点发展粮食、蔬菜、果业、畜禽、渔业、茶叶、油料、棉花等 8 个优势主导产业。蔬菜产业的发展主要以绿色、无公害为特点, 满足居民对食品健康与安全的要求。畜牧业通过发展标准化规模养殖、优化畜牧业结构、增强综合生产能力的方式, 提高效益水平, 推动江西现代畜牧业的发展^[7]。除此之外, 全省以八大主导产业为基础, 充分发挥自然生态环境的优势, 通过科学规划并合理开发, 集示范、推广、观光、旅游、科普教育为一体, 拓展出休闲旅游第九大产业^[8]。在规划与建设示范园区时, 配套休闲旅游设施, 将农业与旅游业有效结合, 利用旅游业带动现代农业经济发展, 实现了较好的经济效益。

各地区的现代农业示范区结合农产品区域布局 and 产业发展实际, 科学规划园区功能, 优化产业结构, 打造了一批特

基金项目 国家自然科学基金项目(71563027); 江西省软科学研究项目(20161BBA10025); 江西省高校人文社会科学研究项目(GL1539)。

作者简介 喻登科(1985—), 男, 江西宜春人, 副教授, 博士, 硕士生导师, 从事知识管理研究。

收稿日期 2017-08-11

色鲜明、效益突出的现代农业发展样板。各地区示范区的主体主导产业情况见表 2。例如,万年县立足万年贡米品牌,挖掘稻作文化,正在规划建设米坊、稻香花园、米立方、米博园、远古花园等五区一体综合现代农业示范园区;南丰县等园区

利用地处丘陵山区的优势,发展壮大南丰蜜橘鲜果产业;万载县历史文明悠久,田园风光优美,农业与乡村旅游资源丰富,发展了以小源湘鄂赣旧址群为龙头的国家级红色旅游景区以及颇具赣西特色的竹山洞风景旅游区^[9]。

表 1 江西省现代农业示范区各地区分布情况

Table 1 Distribution of modern agricultural demonstration zones in Jiangxi Province

行政区 Administrative area	国家级现代农业示范区(县、市、区) National modern agriculture demonstration zone(county, city, district)	省级现代农业示范区(县、市、区) Provincial modern agriculture demonstration zone(county, city, district)
南昌 Nanchang	南昌县	进贤县、安义县、新建县
九江 Jiujiang	—	共青城市、永修县、都昌县、修水县、九江县、瑞昌市、武宁县、德安县、湖口县
上饶 Shangrao	万年县	鄱阳县、玉山县、铅山县、上饶县、广丰区、余干县、德兴市
抚州 Fuzhou	抚州市临川区	南丰县、广昌县、崇仁县、南城县、黎川县、东乡县、金溪县
宜春 Yichun	万载县	丰城市、袁州区、高安市、奉新市、樟树市、上高县、靖安县、宜丰县、铜鼓县
吉安 Ji'an	吉安县	新干县、泰和县、吉水县、峡江县、井冈山市、万安县、青原区、吉州区、永新县、永丰县
赣州 Ganzhou	赣县、信丰县	南康市、宁都县、上犹县、安远县、兴国县、瑞金市、定南县、寻乌县、于都县、全南县、龙南县、崇义县
景德镇 Jingdezhen	乐平市	浮梁县、昌江区
萍乡 Pingxiang	芦溪县	安源区、莲花县、上栗县、湘东区
新余 Xinyu	分宜县	孔目江区、高新区、渝水区
鹰潭 Yingtan	贵溪市	余江县、龙虎山风景名胜區

表 2 江西省现代农业示范区的主导产业布局

Table 2 Leading industrial layout of modern agriculture demonstration zones in Jiangxi Province

序号 No.	地区 Area	主导产业 Leading industry	序号 No.	地区 Area	主导产业 Leading industry
1	南昌	蔬菜、油料	6	吉安	畜禽、粮食、茶叶、蔬菜
2	九江	畜禽、渔业、蔬菜、茶叶	7	赣州	畜禽、粮食、果业、蔬菜、油料
3	上饶	渔业、粮食、茶叶	8	萍乡	畜禽、渔业、蔬菜
4	抚州	粮食、蔬菜、果业、畜禽、茶叶	9	新余	果业、茶叶、蔬菜
5	宜春	畜禽、渔业、棉花、蔬菜、茶叶、油料、果业	10	鹰潭	畜禽、渔业、蔬菜

1.3 示范区建设成效

1.3.1 示范园区农业经营成果显著。江西省示范区的建设已初具规模,农业生产经营活动正有序开展,并取得显著成果。2016年江西省省级及以上园区的农业增加值为1560亿元,占全省农业增加值的83%。相比于2013年,农业增加值提高了21%,占比增加了6%。同时,全省园区解决了106万人的就业问题,农村居民人均可支配收入达到1.35万元,示范区正以积极蓬勃的状态带领当地农民增收致富^[10]。

1.3.2 示范园区的组织化程度提高。示范区不断健全农业产业化经营体系,大力推行“龙头企业+合作社+基地+农户”的经营模式。示范区的经营主体开始多元化,目前省级及以上龙头企业360家,农民合作社6200家,家庭农场5800家。对比2013年,省级及以上龙头企业、农民合作社和家庭农场分别增加了106、2100和1500家。另外,农村土地流转机制也在不断完善与创新,目前园区农村土地流转率达到55%,比2013年提高12%^[10]。

1.3.3 示范园区农产品多样性和科技水平提升。近几年,江西省将人才、资金和项目积极引进,与农业科研院校进行合作交流,建立健全科技服务体系,使园区农产品的多样性和科技水平不断提升。2016年全省园区共引进培育新品种

3850个,示范推广新技术1423项^[10]。每个示范区都明确优势主导产业并大力推进,其中粮、畜、渔、菜、果的产量位居全省前列。此外,园区科技水平也有显著提升,科技贡献率达到61%,相比2013年提高了4%^[10]。

1.3.4 示范园区农产品质量改善。江西省通过无公害监督管理,维持示范区的“零增长”农药化肥用量,显著降低了全省的农业污染。经过抽检取样,农产品检测合格率达到99.8%,农产品质量上总体安全放心。“三品一标”农产品总数达到2450个,占全省总数的84%^[10]。园区传统农业正高效迅速地向生态、绿色的现代农业转型。

1.3.5 示范区休闲旅游业蓬勃发展。江西省在大力发展现代化农业的同时,发挥江西深厚的文化底蕴和丰富的自然生态资源等优势,开发了以水稻、蔬菜、畜牧等主导产业为基础的休闲旅游业,其中包括观赏植物展示区、现代养殖展示区、娱乐服务区、农业机械专业展馆等。全省示范园区各大产业实现的主营业务收入和接待游客数量每年以一定的比率增加,并先后获得了“国家AAAA级旅游景区”“全国休闲农业与乡村旅游五星级园区”“全国科普教育基地”等荣誉称号^[11]。

2 江西省现代农业示范区在建设与管理中存在的问题

2.1 宏观设计层面的问题

2.1.1 地区间发展水平不平衡。尽管全省示范区现代农业

发展水平逐渐提高,但地区之间仍存在资源、经济等各方面的差异,这导致各个示范园区的现代农业发展水平有所差距,建设进度有快有慢、发展质量有好有坏。比如,南昌、上饶等市的整体发展水平较高,人均农业生产总值和单位面积农业生产总值较大,而部分示范区的面积小、进展慢,经营主体的培育力度小、实力弱、数量少。

2.1.2 政策落实不到位。近年来,江西省农业厅虽然制定并出台了一系列的政策法规来支持现代农业示范区的建设与发展,但这些政策远不足够且不具备系统性,制定的政策也没有得到有效地落实和深入。部分地区在土地经营权流转方式、资金筹措渠道等方面仍存在很多困难,另外,少数政府机关的工作人员不作为、乱作为,这都直接导致好政策却不能高效带动示范区的建设与发展。

2.1.3 整体发展水平仍落后于其他省市。尽管江西省示范区的现代农业发展水平有所提高,但是相较于其他省市,仍有很大差距。比如,浙江有12个国家级现代农业示范区,农业总产值有1 180.50亿元;湖南有15个国家级现代农业示范区,农业总产值有1 398.40亿元;而江西省示范园建设规模相对较小,覆盖面不够宽,档次也不够高,目前仅有11个国家级现代农业示范区,农业总产值只有600.00亿元。

2.2 微观执行层面的问题

2.2.1 资金投入不足。资金投入规模小,筹措渠道单一。目前,很多省级现代农业示范区的资金主要是靠政府支持和补助,但由于有些产业刚起步且庞大,这无法满足其发展现代有机农业的需求。此外,较多省级现代农业示范区存在招商项目周期长、投入大、回报少等问题,使得其引入金融资本和工商资本有困难。

2.2.2 科技支撑不够。以万载县国家级现代农业示范园区为例,该园区以发展有机农业为重点,对现代农业科技的依赖性比较高。然而,目前全县有机农业的专业人才和科研成果都比较匮乏,严重阻碍了有机农业的可持续发展。同时,示范区为农民开展的农业技术培训和农业信息科普工作也不到位,农民的科技素质和运用能力仍处于较低水平,影响了有机农产品的质量提升与品牌建设,不利于有机农业的健康发展。

2.2.3 农产品市场不健全。同样以万载县国家级现代农业示范区为例,目前,示范区尚未建成完善的有机食品销售网络和渠道得不到政府和法律的保护,有机农产品与普通农产品混合经营,所占农产品市场的份额也很少^[12],这直接减少了农户和生产企业的收益,影响了他们提高有机农产品质量与进行品牌塑造的积极性。相比国内其他发展较快的绿色有机食品城市,万载县有机食品在市场开拓与营销、产品加工与包装等方面都处于落后状态。

2.2.4 产业经营层次低,知名品牌少。江西省各市区的现代农业示范区都有着自身的主导产业和发展特色,但农产品生产的产业规模小、加工能力弱、产品档次低等问题仍非常严峻。大部分县市的农产品存在经营结构不合理、水稻和蔬

菜类产品的占比太高、禽畜类产品市场需求量大却开发水平不高、加工技术不到位、精品理念不深等问题。此外,具有较强带动力的龙头企业数量少且规模小。江西省现代农业示范区的品牌意识薄弱,通过新闻媒介宣传和推广的有机产品很少,导致知名品牌少且知名度较低^[13]。

2.2.5 示范区管理体制不完善。江西省很多现代农业示范区主要以管委会为主体进行管理和运行,这种行政管理体制不规范也不利于当前市场经济的公平运行。行政管理机构过于庞大,各部门之间沟通不够,工作机制不完善,这都直接导致示范区管理混乱并效率低下。另外,示范区还存在重建轻管、缺乏规范、有效的评价和监督机制等问题。

3 江西省现代农业示范区建设优化的策略研究

3.1 加强政府层面的宏观统筹与管理

3.1.1 统筹与协调各地示范区的发展。各地区示范区的建设与发展水平不平衡会直接影响全省推进农业现代化进程,政府必须高度重视。政府首先应深入调研每个地区示范区的建设与发展情况,分析每个地区的优势、弱势、机遇和挑战,进行总体战略管理与规划,注重市场调节与政府宏观调控的协调统一。另外,还应该根据各个地区生态资源和经济实力差异化,出台相关地方政策,对各地区的示范区进行不同程度和不同方式的扶持。

3.1.2 加强政府对示范区的重视与管理。政府应高度重视对现代农业示范区的管理,建立规范高效的骨干团队,明确各级政府机关的职能和工作,提高各职能机关的责任意识,积极为示范区争取有利政策并落实好每一项政策,定期召开关于如何建设好示范区的会议,反馈并总结每一段时间政策的实施情况和示范区建设的成败经验,及时针对相关问题与困难提出解决措施,保证现代农业示范区在规范协调的环境中建设与发展。

3.1.3 深入指导示范区整体水平的提升。在建设和管理现代农业示范区时,政府和各大经营主体应对示范区的具体情况深入调研,找出江西省现代化农业发展水平落后于其他省市的原因,总结其他省市示范区建设成功的模式和机制,对江西省示范区在建设过程中的重要问题进行探讨与研究,指导现代农业示范区建设与发展水平的提升,以此缩小与其他省市的差距。

3.2 健全示范区层面的组织设计与经营管理

3.2.1 多元化投入,拓宽筹资渠道。建设现代农业示范区从园区规划方案设计,到技术和人才引进,再到项目具体实施,充裕的资金投入必不可少。政府可发挥主导作用,重点支持示范区建设的工程,设立示范区建设专项资金;再出台相关优惠和扶持政策,鼓励国内外企业到示范区投资和创业并大力支持示范区开展招商引资工作。示范区自身也应该搭建广阔的筹资平台,成立示范区投资基金,积极将社会资本引入示范区建设。

3.2.2 积极引进优秀人才,加大农民培训力度。通过完善人才激励和培养机制,由政府搭桥、示范区主导,积极引入各大高校的优秀人才,包括高新科技研发人才、企业经营现代

管理人才、市场开拓人才等各项专业技术人才。另外,通过设立农民教育资金专用于农民的技术培训和信息科普,与科研单位合作开展讲座和实践课题,鼓励当地农户、企业员工参与教育培训,让他们能够快速、高效地掌握新器械与新技术的运作,树立现代农业示范区科技与创新的意识。

3.2.3 完善高效的现代经营管理机制。现代农业示范区在经营管理中应明确自己的定位,对市场深度调研并遵循市场规律,实现效益的最大化。结合示范区的生态优势和产业基础,不断改善现有的产品结构,扩大主导产业规模,推广优质品牌产品。同时,在生产经营活动中,不能畸重畸轻,要确保产业链的每个环节都发展平衡。只有保证产业链的生产加工、物流贸易、电子商务、研发展示等环节都规划与管理到位,才能使得示范区的效益最大化。

3.2.4 成立示范区领导小组和办公室。建设现代农业示范区是一项复杂的工程,需要各部门相互协调和配合。通过成立领导小组和办公室,领导小组负责制定与实施示范区建设与发展总体方案,统筹安排好各项任务与工作,及时监管与敦促各个部门的日常活动,并妥善解决在这一过程中发生的所有问题。另外,应该完善示范区相关信息的反馈系统,通过不断吸收农民的想法并协调各个部门,让构成示范区的每个要素相辅相成、互相促进,最终推动示范区的建设与发展。

4 结语

推进现代农业示范区建设,对促进农业生产发展和提升农业现代化水平至关重要。现代农业示范区作为当前农村经济改革和农业模式转型的载体,在保障粮食安全与人类健康、促进农业可持续发展 and 加快社会主义新农村建设的建设与管理经验、问题及策略的研究,能为未来建设和管理

好现代农业示范区提供具有较强实践意义的规划借鉴和理论指导,以此进一步提升农业现代化水平并推动农业技术经济的转型升级与可持续发展。该研究的局限性体现在目前仅是根据一些简单的调研与统计数据对现状与问题进行梳理,而缺乏对具体案例的深入分析,致使所提出的策略也是“隔靴搔痒”,未来笔者所在研究团队将以案例和实证的方式,进行更加规范和深入的研究。

参考文献

- [1] 中华人民共和国农业部. 农业部关于认定第三批国家现代农业示范区的通知:农计发[2015]1号[A/OL]. (2015-01-26)[2017-07-13]. http://www.moa.gov.cn/ztlz/xdnysfq/gzdt/201501/t20150126_4351589.html.
- [2] 江西省农业厅. 江西省第三批省级现代农业示范区名单[J]. 江西农业,2015(7):63.
- [3] 李居英. 江西现代农业示范区发展模式 and 运行机制研究[D]. 南昌:江西农业大学,2014.
- [4] 唐卫东,胡雪华,刘昌鑫,等. 欠发达地区现代农业园区信息化建设及对策研究:以江西农业科技园区为例[J]. 安徽农业科学,2011,39(19):11836-11838.
- [5] 艾德强. 多轮驱动做强现代农业示范区[J]. 江西农业,2014(7):49.
- [6] 陈日武. 走好“四区四型”发展之路 打造农业综合体 现代农业示范园区建设的江西做法[J]. 江西农业,2016(12):6-9.
- [7] 江西省畜牧兽医局. 江西畜牧业统筹发展接轨现代化[J]. 江西农业,2016(3):26-27.
- [8] 郑蜀云. 休闲农业的多元化发展:以“江西省现代生态农业示范园”为例[J]. 农业科技通讯,2015(3):189-190.
- [9] 张迁西,郭立根,喻惟. 万载县打造休闲农业与乡村旅游新亮点[J]. 江西农业,2016(8):34-35.
- [10] 江西省农业厅. 江西省:发挥现代农业示范园引领作用,辐射带动全省现代农业发展[EB/OL]. (2016-08-04)[2017-07-23]. http://www.moa.gov.cn/ztlz/xdnysfq/jyj/201608/t20160804_5229538.htm.
- [11] 江西省农业厅. 农旅结合以农促旅以旅强农:江西省现代生态农业示范园经验介绍[J]. 江西农业,2013(5):27.
- [12] 江梦微,黄国勤. 江西省万载县有机农业的发展进展[J]. 农学学报,2012,2(6):72-77.
- [13] 管珊红,熊立根,曾小军,等. 关于江西农产品品牌建设的思考[J]. 江西农业学报,2010,22(9):205-207,210.

(上接第215页)

也可以说明 GF-1 对零碎分布地物类型的分类效果要好于 Landsat-8。

总体来看,GF-1 的分类效果要好于 Landsat-8。Landsat-8 和 GF-1 的分类精度分别为 85.76% 和 88.38%,其 Kappa 系数分别为 0.807 1 和 0.820 4。Landsat-8 数据幅宽相对窄、重访周期长、分辨率低等局限性限制了该系列卫星只适合中低尺度的研究,而 GF-1 的高空间分辨率影像数据的大幅宽与重访周期短等优点使其在土地利用数据提取方面效果显著,精度较高,因此在土地覆盖分类研究中具有更广阔的应用前景。

参考文献

- [1] 董墨,王树力. 基于中分辨率遥感影像土地利用类型信息提取及动态[J]. 东北林业大学学报,2016(3):95-100.
- [2] 李芬. 资源三号卫星数据在土地利用遥感监测中的应用研究[D]. 长春:吉林大学,2013.
- [3] 宋军伟,张友静,李鑫川,等. 基于 GF-1 与 Landsat-8 影像的土地覆盖分类比较[J]. 地理科学进展,2016,35(2):255-263.
- [4] 方世明,郑斌. 区域城市化与经济协调发展测度研究:以咸宁市为例[J]. 中国地质大学学报(社会科学版),2010,10(5):112-118.
- [5] 桂玲,孙华,陈利. 基于中等分辨率遥感影像的桃源县竹林信息提取研究[J]. 中国农学通报,2012,28(1):85-91.
- [6] 孙家波,曲杰卿,张超,等. 基于高分辨率遥感影像的土地利用信息提取系统的设计与实现[J]. 测绘与空间地理信息,2012,35(11):12-15.
- [7] 刘世英,李宗仁,皮英楠. 基于 Landsat-8 与 GF-1 卫星数据的青海省湿地遥感调查及成果[J]. 青海国土经略,2016(1):55-59.
- [8] 卢伟,文鸿雁,李淑. 基于 SVM 的遥感影像空间特征提取和分类研究[J]. 山西建筑,2009,35(5):10-12.