

安化云台山国家石漠公园建设条件的 SWOT 分析

张军¹, 李凤武², 马梦璇³, 吴协保², 文汲², 吴健²

(1. 安化县林业局, 湖南安化 413500; 2. 国家林业局中南林业调查规划设计院, 湖南长沙 410014; 3. 中南林业科技大学, 湖南长沙 410004)

摘要 研究以安化云台山国家石漠公园为研究对象, 运用 SWOT 分析法系统地对其建设条件进行了优势(S)、劣势(W)、机遇(O)、威胁(T)剖析, 再运用系统分析的思想将这些因素相互匹配, 设计了 SWOT 战略分析矩阵, 从中得出相应的结论, 以之为依据, 提出了喀斯特生态公园建设的战略对策和行动计划。研究表明, 安化云台山具备建设国家石漠公园的基础条件与发展机遇, 但亦面临一定的挑战。

关键词 国家石漠公园; 建设条件; SWOT 分析

中图分类号 S181.4 **文献标识码** A **文章编号** 0517-6611(2016)09-203-03

SWOT Analysis of the Construction Conditions of Yuntaishan National Rocky Desert Park

ZHANG jun¹, LI Feng-wu², MA Meng-xuan³ et al (1. Forestry Bureau of Anhua County, Anhua, Hunan 413500; 2. Central South Forest Inventory and Planning Institute of State Forestry Administration, Changsha, Hunan 410014; 3. Central South University of Forestry and Technology, Changsha, Hunan 410004)

Abstract SWOT analysis method was adapted to analyze construction conditions of Yuntaishan National Rocky Desert Park in Anhua of Hunan Province. Strength(S), Weakness(W), Opportunity(O) and Threat(T) to construction conditions for Yuntaishan Karst National Eco-Park were systematically analyzed, and its SWOT strategic analysis matrix was designed. Detailed action plans and counter measures were also proposed. It was suggested that Yuntaishan had the basic condition and developing opportunities for building up a National Rocky Desert Park, while there were several challenges.

Key words National Rocky Desert Park; Construction condition; SWOT analysis

根据我国第二次石漠化监测结果, 截至 2011 年底, 我国湖南、湖北、广东、广西、重庆、四川、贵州和云南 8 个省有岩溶土地面积 4 533.2 万 hm^2 , 其中石漠化面积 1 200.2 万 hm^2 。2008 年国家批复实施了石漠化综合治理工程, 截至 2015 年, 工程已治理石漠化面积 225.0 万 hm^2 。为丰富石漠化防治措施, 实现治石与治贫相结合, 探索西南喀斯特脆弱地区生态保护与修复的可持续发展之路, 国家林业局决定在喀斯特地区建立国家石漠公园。湖南省安化云台山石漠公园是我国首批申报的国家石漠公园。现阶段对石漠公园的建设、管理等条件的研究鲜见报端。该研究采用 SWOT 分析方法对安化云台山国家石漠公园建设条件进行全面、系统的研究, 并提出了相应的行动计划与对策, 以期为全国石漠公园位于建设与规划提供参考。

1 项目区域概况

拟建的湖南省安化云台山国家石漠公园位于湖南省益阳市安化县马路镇境内, 距安化县城 28 km, 距长沙市 210 km, 公园范围东起马路镇龙泉洞广场, 西至青云洞出口, 南到 S308 线, 北及崆峒岩, 规划总面积 3 731.1 hm^2 。区域属亚热带季风气候区, 气候温和湿润, 四季分明, 具有低温、多雨、湿度大、日照少及气温日较差较大的山区气候特征, 处于雪峰山北麓、洞庭湖流域资江中游的大型水利工程——柘溪水库的库尾, 属典型的台地溶丘洼地地貌, 分布有石林、溶洞、峰丛、天生桥、天坑、漏斗、半面山、石笋、千丘田等典型喀斯特地貌。地貌特征典型多样, 景观资源丰富。该区有维管植物 106 科、305 属、619 种, 野生脊椎动物 28 目、78 科、224 种^[1], 珍稀动植物资源众多, 还是国家第一批 21 种优质茶叶品

种——云台山大叶茶的原产地, 区域生物多样性丰富; 还是 2008 年国家石漠化综合治理工程治理区, 具有较高的科学价值和保护价值。

2 建设条件的 SWOT 分析

SWOT 分析法(道斯矩阵)即态势分析法, 于 20 世纪 80 年代初由美国旧金山大学的管理学教授海因茨·韦里克(Heinz Wehrlic)提出, 首先用于分析与研究对象密切相关的主要因素, 包括优势 S(Strengths)、劣势 W(Weaknesses)、机遇 O(Opportunities)、威胁 T(Threats)4 个部分。再运用系统分析的思想, 将这些因素相互匹配, 从中得出相应的结论^[2-3]。

2.1 优势

2.1.1 地质地貌极具特色, 保护和观赏价值高。 公园所在区域出露地层较为完整, 境内除太古界地层、三叠系、古近系未见出露外, 从元古界板溪群至新生界第四系均有出露。另外拟建公园区域的岩溶地貌是台地溶丘洼地型岩溶地貌的典型代表, 境内岩溶台地、石芽、石林、峰丛、洼地、溶洞等类型典型多样, 溶洞群、龙泉洞内的龙泉飞瀑、石钟乳鹅管、石花、天坑等喀斯特地貌与景观极具特色, 还有第四纪冰川遗迹等, 具有极高的保护与利用价值。

2.1.2 生物多样性丰富, 周边生态环境保护良好。 拟建公园景观资源丰富, 保存有在极其恶劣条件下自然演替发育的大面积苦竹林群落, 物种资源丰富, 保护价值较高; 公园内森林覆盖率超过 90%, 生态环境较好。云台山又处于柘溪水库库尾区域, 与周边已建立的六步溪国家级自然保护区、柘溪国家级森林公园、雪峰湖国家湿地公园和国家地质公园共同构筑环水库的生态安全屏障与生物多样性保护圈, 保障资江中游柘溪水库的生态安全, 亦对维护资江下游及洞庭湖流域水生态安全意义重大。

2.1.3 人文资源独特且影响深远。 公园所在地安化县是梅

作者简介 张军(1974-), 男, 湖南安化人, 工程师, 从事林业资源经营与管理工作。

收稿日期 2016-01-29

山文化的发祥地,区域内古民居建筑、狩猎文化、傩戏等地域民俗文化丰富多彩,又是云台山大叶茶的原产地。该区域茶叶自唐代以来多为朝廷御茶,近来屡获国际与国内大奖,是中国黑茶文化、茶马古道文化的发祥地,茶文化资源独特。有300余年历史、矗立于云台山之顶的暨武当(云台山寺)表明宗教文化盛行。到处保留的古树名木与成片的原生态苦竹林与针阔混交林等,彰显区域民众良好的生态保护意识。2008年后实施的石漠化治理与生态茶园建设,处处体现了良好的生态文化氛围。

2.1.4 云海奇观资源在湘中地区久负盛名。云台山独特的台地溶丘洼地地貌,沟谷深,湿度大,往往形成山腰云雾缭绕而山顶清晰可见,或雾满山岗的云海景象,万山峻岭与云海之上赏日别有韵味,并成为云台山独特的天象景观资源,在湘中地区久负盛名。

2.1.5 旅游区位(地理位置)条件良好。安化县地处湖南省中部,距省会长沙市约210 km,距张家界约270 km,距凤凰古城约250 km,距湘潭韶山及宁乡花明楼约190 km,距常德桃花源约100 km。公园区域属湖南省旅游规划中的梅山文化旅游圈的核心区域,处于长沙、韶山、洞庭湖、崑山、张家界等多个著名旅游景点的几何中心,又在长沙至张家界、凤凰这条黄金旅游线路上。公园距离县城不足30 km,其旅游区位优势明显,地理位置优越。

2.1.6 公园内具有较好的基础设施条件。公园内龙泉洞、青云洞均于20世纪初引入投资者实施开发,现已初具规模与影响力。云台山寺有几百年历史的登山古道,香火一直兴旺;烈士广场、后湖艺术基地等生态文化设施正在建设之中,特别是近年来进一步完善了公园内的公路、水电等基础设施,为公园可持续发展提供了良好基础。

2.2 劣势

2.2.1 区域属喀斯特脆弱地区,生态环境承载力较低。公园内属典型的喀斯特区域,其因双层水文结构,缺少水等生态问题突出,属生态脆弱区域,其生态环境容量低,且受干扰后易导致土地退化,形成土地石漠化。

2.2.2 区域经济发展水平整体滞后。安化县属典型的山区、老区和库区县,贫困面大,贫困程度深,属武陵山集中连片特困区县。公园区域仍以传统农业和茶叶生产为主,区域社会经济整体发展滞后。

2.2.3 外部交通网络滞后。项目区及安化县城至今没有高速公路开通,均为国道,道路具有路窄、弯多、坡陡等特点,道路等级低,舒适度差;此外,安化县仅在坪口镇有普通列车火车站,道路交通在近期将制约公园的可持续发展。

2.3 机遇

2.3.1 国家高度重视生态文明建设。继中共十八大将生态文明建设列入我国“五位一体”总体布局中后,中共中央、国务院先后出台一系列重大决策部署推动生态文明建设。2015年4月发布的《中共中央国务院关于加快推进生态文明建设的意见》,而喀斯特脆弱地区是生态建设的重点区域,石漠化生态修复列为国家重大生态修复工程,成为我国生态文

明建设的重要支撑。习近平总书记、李克强总理均针对石漠化防治做出重要批示,为推进国家石漠公园提供了行动指南,亦是构建生态文明建设的重要载体。

2.3.2 项目区迎来国家生态建设与扶贫发展的机遇。安化县因属祁溪水库所在地,位于全国重要生态功能区划——武陵山区生物多样性保护与水源涵养重要区范围中,在全国主体功能区中列为全国重点生态功能区县。该县还处于武陵山集中连片特困区,属国家重点扶贫工作县,均为国家石漠公园的建设带来了发展机遇。

2.3.3 湖南省打造黄金旅游带与全国重要茶叶基地所带来的机遇。根据湖南省“十二五”旅游发展规划,将着力打造7条黄金旅游带,其中包括湘中大梅山文化旅游带,安化县作为梅山文化发源地,正位于其核心区域;而安化县所在的雪峰山区域是全国黑茶的中心,亦是湖南省规划的7个茶叶产业带中黑茶产业带核心区,列为全省重点培育产品;而安化县中长期发展规划均明确将“旅游、茶叶”做为全县三大产业进行重点培育,推进安化县茶旅一体化发展,与云台山石漠公园的发展基础与思路高度吻合,亦是推进大梅山生态文化旅游与安化茶旅一体化的重要载体,前景广阔。

2.3.4 石漠化综合治理工程持续推进,该公园为全国首个申报的国家石漠公园。石漠化综合治理一期工程于2015年到期,而国家又启动了新一轮的石漠化治理工程,特别是强调喀斯特区域的生态保护与修复,并将建设国家石漠公园纳入建设内容之中。云台山国家石漠公园与沙漠公园一起列为支撑荒漠化(喀斯特)生态系统的重点生态工程,已列入国家保护体系范畴,国家给予相应补偿。因该项目为第一个国家石漠公园,是国家石漠公园试点示范工程,国家将在政策、资金等方面给予全面支持。

2.3.5 生态旅游持续升温与自驾游快速发展的机遇。随着人民生活水平的提高,生态旅游已经成为广大民众的主要选择,生态旅游业持续升温。特别是国家推行的“假日经济”和“带薪休假”等政策进一步激活了国内旅游市场。私家车保有量是影响休闲旅游的关键指标,湖南省私家车保有量持续增长,自驾游已成为常态化。

2.4 威胁

2.4.1 脆弱的生态环境与旅游开发的矛盾。喀斯特区域属生态脆弱区域,依托喀斯特地貌、生物与人文景观适度开展生态旅游,建设部分旅游服务接待设施,不可避免对局部区域造成生态影响,尤其是在节假日期间,大量游客带来的环境保护压力难以避免。

2.4.2 公园建设与周边居民生产生活方式的矛盾。茶产业是安化县、马路镇和项目区群众的主要收入来源,而公园的建设势必会影响当地居民的茶园建设与日常经营管理生活,严格的保护措施可能会让一些居民改变其固有的生活习惯。如何让周边居民在发展茶产业中,主动参与公园的建设,并享受公园建设带来的优势,是公园管理者需要解决的问题。

2.4.3 人才缺乏与科学经营管理的矛盾。项目区相对偏僻,且经济发展水平滞后,缺乏留住与引进人才的区位与资

金等优势,而国家石漠公园的建设、经营与管理又需要高级专业技术与经营管理人才,协调人才与经营管理的矛盾是保证公园可持续发展的基础。

3 SWOT 战略分析矩阵

针对云台山国家石漠公园的 SWOT 分析,对建设条件的

优势、劣势、机遇、威胁进行了分析,从战略的高度探索出一条切合实际的发展道路,设计了 SWOT 战略分析矩阵(图 1),并以此为依据提出了喀斯特生态公园建设条件的战略对策和行动计划。

内部条件	优势 (S)	劣势 (W)
	<ul style="list-style-type: none"> ①地质地貌极具特色 ②公园生物多样性丰富,生态环境良好 ③人文资源独特 ④云海奇景久负盛名 ⑤旅游区位条件较好 ⑥基础设施建设较好 	<ul style="list-style-type: none"> ①喀斯特脆弱地区,生态环境承载力较低 ②区域经济发展水平整体滞后 ③外部交通网络滞后
外部条件	机遇 (O)	威胁 (T)
	<ul style="list-style-type: none"> ①国家高度重视生态文明建设 ②国家生态建设与扶贫发展 ③黄金旅游带与全国重要茶叶基地建设 ④石漠化综合治理工程持续推进 ⑤生态旅游持续升温与自驾游快速发展 	<ul style="list-style-type: none"> ①脆弱的生态环境与旅游开发的矛盾 ②公园建设与周边居民生产生活方式 ③缺乏人才与科学经营管理
	SO 战略	WO 战略
	<ul style="list-style-type: none"> ①依托公园良好生态环境与景观资源,抓住生态旅游发展机遇,在保障生态安全基础上,积极发展生态旅游业 ②以云台山大叶茶为依托,做好安化黑茶文章,实现茶产业与区域扶贫有机结合 ③依托石漠化治理成果,挖掘云台山生态文化内涵,树立生态文化品牌 	<ul style="list-style-type: none"> ①积极开展喀斯特脆弱区域的修复,提升生态环境承载力,科学研究与监测,建立预警体系 ②以生态旅游与茶产业发展为契机,促进区域社会经济发展 ③积极与外围交通网络对接,完善道路体系建设
	ST 战略	WT 战略
	<ul style="list-style-type: none"> ①确立生态保护优先战略,适度利用景观资源开发生态旅游,特别是严格控制节假日游客容量 ②引导村民科学种茶与合理加工,提高茶产业附加值,避免粗放经营 ③树立人才至上理念,实施“内引外联”人才战略,提高公园经营与管理水平 	<ul style="list-style-type: none"> ①坚持尊重自然、顺应自然理念,严格控制过度开发与利用 ②依托资源优势,树立精品工程带动战略,构建福祉共享 ③积极与县域交通规划对接,完善内外交通基础设施 ④尊重人才,实现人尽其才

图 1 安化云台山国家石漠公园建设条件 SWOT 战略分析矩阵

Fig. 1 SWOT strategic analysis matrix of the construction conditions of Yuntaishan National Rocky Desert Park in Anhua

4 行动计划与对策

首先,坚持保护优先的原则,以喀斯特生态环境与生物多样性保护为核心,提高森林植被的质量与功能;加强基础设施建设的保护与管理,完善保护管理网络体系,积极开展科学研究与科研监测,建设区域生态预警体系,保障区域生态安全。

其次,以云台山喀斯特自然植被为基础,积极推进区域喀斯特与石漠化生态修复进程,建设石漠化综合治理与生态文明建设示范点,总结石漠化防治技术体系,完善科普宣教设施,建成我国喀斯特区域生态文明与科普宣教的国家级基地。

再次,以生态经济学为指引,充分挖掘云台山自然与人文资源,以茶文化体验为特色,丰富公园体验参与类项目,积极开展生态观光旅游与乡村旅游,转变公园内农村经济结

构,促进茶旅游一体化发展,探索出我国喀斯特区域的可持续发展新模式。

最后,依据国家石漠公园规划与建设的相关标准与要求,高标准、高要求地开展云台山国家石漠公园的建设,树立我国国家石漠公园建设样板,全面推进以国家石漠公园为载体的生态保护与生态文明建设步伐。

参考文献

- [1] 国家林业局中南林业调查规划设计院. 湖南安化云台山国家石漠公园总体规划[A]. 2015.
- [2] 邓立斌. 基于 SWOT 分析的森林公园旅游开发研究: 以内蒙古滦河源国家森林公园为例[J]. 中南林业科技大学学报(社会科学版), 2012(3): 16-19.
- [3] 吴协保, 潘高, 吴健, 等. 基于 SWOT 分析的湿地公园建设条件研究: 以贵州安龙招堤国家湿地公园为例[J]. 山地农业生物学报, 2014(4): 67-71.