

苏北地区粮食生产“十二五”情况及“十三五”展望

——以江苏省盐城市盐都区为例

金达来¹, 宋文红², 吴建中³, 徐楷⁴, 王珊¹, 徐俊成⁵ (1. 江苏省盐城市盐都区尚庄镇农业技术推广综合服务中心, 江苏盐城 224023; 2. 江苏省盐城市盐都区农业干部学校, 江苏盐城 224011; 3. 江苏省盐城市盐都区粮油作物技术指导站, 江苏盐城 224002; 4. 江苏省盐城市盐都区大纵湖镇农业技术推广综合服务中心, 江苏盐城 224022; 5. 江苏省盐城市盐都区耕地质量保护站, 江苏盐城 224002)

摘要 苏北地区是江苏省粮食生产的主产区, 在讨论盐城市盐都区“十二五”时期粮食生产取得的主要成绩及现存问题的基础上, 提出“十三五”粮食产业的规划目标及对策措施, 旨在通过切实保护耕地良田、改革粮食生产方式、实施高产创建、开展科技入户和农民培训、推进粮食适度规模经营、强化农业社会化服务功能的有效措施, 促进粮食产业安全和粮食产业又好又快发展。

关键词 粮食; 生产; “十二五”; “十三五”; 盐城市

中图分类号 S-9 **文献标识码** A **文章编号** 0517-6611(2016)02-305-03

“十二五”时期是江苏省全面实现小康并向基本现代化迈进的重要时期, 是加快转变发展方式、推动经济转型的关键阶段。苏北五市是江苏省粮食生产的主产区, “十二五”时期粮食产业进入以资源整合为主的“转型重组促升级”阶段, 加快苏北地区粮食产业发展, 对“长三角”地区粮食产业化升级及整体提升, 促进中国中西部地区粮食发展具有重要意义。该文以苏北地区的盐城市盐都区为例, 在总结“十二五”时期盐都区粮食生产取得的主要成绩及现存问题的基础上, 提出“十三五”粮食生产的规划目标及对策措施, 以期在今后5年江苏省粮食生产发展提供参考, 促进江苏省粮食产业安全和粮食产业又好又快发展。

1 “十二五”期间粮食生产取得的主要成绩^[1-2]

盐都区粮食生产在区委、区政府的领导下, 坚持以党的涉农方针政策为指导, 认真贯彻落实党的“十八大”精神, 紧紧围绕“高产、优质、高效、生态、安全”的总体目标, 以实施高产创建、科技入户、粮食丰产工程、农民培训等项目为契机, 积极落实农机补贴、水稻直补、农资综合补贴、良种补贴等国家强农惠农政策, 狠抓农田基础设施建设、农业机械化设备的添置与更新、粮食新品种新技术的集成推广应用, 促使农业科技贡献率不断提高, 实现了粮食生产持续稳定发展。

1.1 粮食产量稳定增长 粮食种植面积41.47万hm², 同比(“十一五”期间, 下同)增加2.96万hm², 增长7.7%; 单产7561.5 kg/hm², 同比增产327 kg/hm², 增长4.5%; 实现总产313.57万t, 同比增加34.89万t, 增长12.5%。其中小麦种植面积18.25万hm², 同比增加2.22万hm², 增长13.84%; 单产5652.9 kg/hm², 与“十一五”期间相仿; 实现总产103.1585万t, 同比增加12.515万t, 增长13.8%。水稻种植面积20.98万hm², 同比增加0.2万hm², 增长0.96%; 单产9408.45 kg/hm², 同比增产760.65 kg/hm², 增长8.8%; 实现总产197.3709万t, 同比增加17.6807万t, 增长9.8%。2013年盐都区粮食种植面积8.25万hm², 平均单产7561.05 kg/hm², 实现总产62.34万t。粮食单产实现了“亩产吨粮”的目标, 在江

苏省77个县(市、区)中排列第8名, 在盐城市9个县(市、区)中排列第1名。2015年盐都区被江苏省农委确认为全省21个“亩产吨粮县”之一。

1.2 高产创建成绩斐然 共实施部、省级水稻、小麦高产增效创建项目60个, 面积4.3万hm², 涉及8个镇(区)4万多农户, 平均单产分别达到10575.7650 kg/hm², 分别比大面积增产14.6%、31.0%, 分别增加效益3000、3300元/hm²。2012年盐都区6个水稻“万亩”示范片, 经市级专家实产验收, 平均单产10731.45 kg/hm², 均达到高产创建要求的产量目标。其中龙冈镇水稻“万亩”示范片平均单产10860 kg/hm², 被江苏省农委评定为A级示范片。2013年盐都区农委被江苏省农委表彰为粮棉高产增效创建“万亩”示范片建设工作表现突出单位, 全区共创建12个部、省级粮食高产增效“万亩”示范片, 其中水稻8个、小麦4个。2个“万亩”示范片被评为省A级片, 分别为秦南镇小麦示范片、大冈镇水稻示范片。大冈镇水稻示范片经市级专家实产验收, 平均单产11029.95 kg/hm², 其中最高单产为11680.05 kg/hm²。秦南镇小麦示范片经省级专家实产验收, 平均单产8179.5 kg/hm², 其中最高单产8839.5 kg/hm², 名列盐城市第一名、江苏省淮南片第3名。2015年尚庄镇小麦“万亩”示范片经省级专家实产验收, 平均单产8130 kg/hm², 其中最高单产8271 kg/hm², 位居该省淮南片第3名。

1.3 生产水平不断上升 通过加大稻麦新品种新技术的推广应用力度, 提高了广大农民的科学种田水平, 提高了稻麦生产的科技含量和产量水平。近年来, 全区各地大力推行联耕联种, 促使统一供种、统一品种布局、统一机械化播种有了突破性进展, 有力地提升了稻麦生产水平。

1.3.1 加大了稻麦新品种的示范推广应用力度。 大力示范推广应用了高产、优质、多抗、早熟等综合性状较好的系列水稻新品种十余个, 淮稻5号, 连梗7号、9号、10号、11号, 盐梗7号, 武运梗21号、27号, 南梗9108, 华梗5号等优良品种累计推广面积达20万hm²; 示范推广了郑麦9023, 扬麦11、14、16、20、22、23, 扬辐麦4号, 宁麦13, 镇麦9号、10号, 苏麦8号等十余个小麦新品种, 累计推广面积18万hm²; 稻麦良种覆盖率均达98%以上。

作者简介 金达来(1973-), 男, 江苏盐都人, 农艺师, 从事稻麦生产技术推广研究。

收稿日期 2015-12-17

1.3.2 大力推广了稻麦秸秆全量还田机械化播种技术。水稻生产重点推广了统一育供种、机械化插秧、稻秸秆全量还田及机械化条播技术;小麦生产重点推广了麦秸秆全量还田机械化条播技术。累计推广稻麦秸秆还田面积 31 万 hm^2 , 机械化插秧面积 8.3 万 hm^2 , 水稻、小麦机械化条播面积分别达 6.3 万、9.7 万 hm^2 。

1.3.3 增加了肥料投入和推广测土配方施肥。因粮食价格的大幅上调和托市收购,国家实行种粮补贴,种粮效益显著提升,极大地调动了广大农民的种粮积极性,大幅增加了对粮食生产的投入。累计使用氮肥 13 万 t、五氧化二磷 5.2 万 t、氧化钾 6 万 t。同时大力推广测土配方施肥,调整肥料结构、优化肥料配方、推广精准施肥,提高了肥料利用率,实现作物节本增产。主要增施磷钾肥和重施稻麦基肥、分蘖肥、水稻穗肥、小麦拔节孕穗肥等。

1.3.4 加强了稻麦病虫害的综合防治工作。全面推广综合防治和绿色防控技术,大力推进植保专业化统防统治,加强病虫害的预测预报,狠抓小麦赤霉病、水稻纹枯病、稻瘟病、纵卷叶螟等病虫害的综合防治工作。累计开展重大病虫害防治面积 1 200 万 hm^2 ,挽回粮食产量 383.1 万 t,挽回经济损失 2 亿元。

1.4 科技入户再立新功 全面实施了科技入户工程项目。围绕粮食生产主推品种、主推技术,加大科技示范力度,强化技术服务,加快科技成果的推广步伐,按照“科技人员直接到户,技术要领直接到人,良种良法直接到田”的工作要求,在麦稻优势产区培植科技示范户 800 个,示范面积 665 hm^2 ,辐射带动 1.6 万个农户,辐射面积近一万公顷。通过科技入户项目的实施,主推品种、主推技术的应用率明显提高,彻底解决了农技推广工作“最后一公里”的问题。示范户主推品种和主推技术到户率均达到 100%,辐射户主推品种、主推技术到户率也达到 90% 以上。科技示范户水稻平均单产 10 575 kg/hm^2 ,辐射户水稻平均单产 9 990 kg/hm^2 ,分别比大面积增产 10.3%、4.3%,纯收益分别增加 2 942.1 元/ hm^2 、1 353.15 元/ hm^2 。

1.5 规模生产长足发展 土地流转和粮食规模化生产得到迅猛发展。流转土地 4 000 hm^2 ,培植 2 hm^2 以上粮食种植大户 563 户,其中经工商注册的合作社、家庭农场、农业科技公司等经营主体 68 个。楼王、大纵湖、秦南 3 个镇的规模种植经营主体数量位居全区前列,分别为 117、109 和 96 户。全区 20 个镇(区、街道),均有种植大户耕作经营。全区粮食规模种植面积为 4 333.3 hm^2 ,占全区耕地面积的 7.7%。

1.6 社会服务显著加强 全区现有专业化服务组织 120 个。按照“五有五统一”的要求,为全区多点提供育秧、机插秧、测土配方施肥、病虫害统防统治服务,服务规模近 6 666.7 hm^2 。大冈镇农业服务中心成立了 23 个专业机防服务队,为全镇“万亩”病虫害防治示范区全程服务。冈中街道加宾农机服务专业合作社,2013 年春新购 7 行插秧机 17 台,为全区 4 个镇提供集中育秧、机插秧服务面积 666.7 hm^2 ,同时利用原有大型机械,为农户实施旋耕灭茬、机条播等专业化服务。

义丰镇宏彬专业合作社服务规模近千亩,为农户提供育秧、机插秧和病虫害统防统治等全程服务。

2 “十二五”期间粮食生产存在的主要问题^[3-4]

2.1 农田基础设施不够配套 主要是农田过于分散零碎,田埂过多,面积过小,机耕道、桥梁、排水沟、灌溉渠、排涝闸、电灌站等系列基础设施达标配套完善率只有 65% 左右。

2.2 抗御自然灾害能力薄弱 粮食生产期间极易出现各种极端灾害性天气,如干旱、雨涝、台风、低温冻害、连阴雨寡照、高温逼熟、干热风、穗发芽及各种病虫害草害的危害。目前农业生产物质装备普遍不佳,抗御自然灾害的能力不强。小麦赤霉病、穗颈稻瘟病等重大病害流行频率高,部分田块因防治时间不及时、防治质量不高,导致发病重、产量损失大。

2.3 生产水平提升空间较大 粮食种植户生产技术的差异极大,管理工作粗细不一,稻麦产量高低悬殊较大,匡口田块之间产量极不平衡。大面积平衡增产的潜力巨大,任重道远。

2.4 粮食收获烘干、仓储跟不上 粮食成熟收获后的烘干设备普遍不足,目前仅极少部分种粮大户具备粮食烘干设备,同时晒场、仓库普遍不健全,粮食收获后不能及时晾晒入库。绝大多数种粮大户推迟稻麦收获时期,等稻麦自然晒干直接收获出售,对下茬适时播种、奠定高产基础极其不利。

2.5 过度依赖化肥农药投入增产 片面追求粮食产量、效益,对稻麦品质缺乏足够的重视。大面积粮食生产肥料投入过多,长期稻麦连作,导致农业生态环境恶化,病虫害日益加重,防治压力极大,农药使用量过多,污染环境,使重金属残留量增加,不利于人民的身体健康。

2.6 农业劳动力老龄化、低文化水平问题突出 目前农村务农的劳动力年龄普遍偏大,老龄化的劳动力从事粮食生产力不从心。农业劳动力文化水平低,接受新知识和新事物的能力差,农业实用新技术推广普及速度慢。

2.7 偏迟熟粳稻品种以及直播稻种植面积过大 目前水稻品种以偏迟熟的粳稻品种为主,迟熟中粳淮稻 5 号的种植面积较大,中熟中粳如连梗系列品种、武运梗 27 号、南粳 9108 等品种的全生育期也比较长,早熟中粳如镇稻 99、武运梗 21 等品种,由于产量潜力小、品质不佳,种植面积比例不足 1/3。水稻生产始终缺乏高产、优质、抗病、抗倒、早熟等综合性状适宜直播的优良品种。全区直播稻种植面积过大,少数乡镇全是直播稻。水稻收获腾茬期过迟,小麦播种期比往年推迟 7~10 d,严重削弱了小麦抗灾夺高产能力,影响了稻麦两熟双高产和全年粮食丰收。

3 “十三五”期间粮食生产的指导思想及主要规划目标

3.1 指导思想 围绕“藏粮于地、藏粮于技”两条主线,稳定粮食生产面积,严格遏制粮食种植面积的不断缩减,突出粮食新品种、新技术的推广应用普及,继续保持粮食产量稳定增长,更加注重稻麦营养品质和食用安全,实现粮食产量、品质、效益同步增长。

3.2 主要规划目标

3.2.1 面积、产量、品质、效益。全区小麦种植面积 3.6 万 hm^2 ,单产 6 375 kg/hm^2 ,总产 22.95 万 t,纯效益 7 500

元/hm²,主要生产专用蒸煮类面粉;水稻种植面积 4.2 万 hm²,单产 9 750 kg/hm²,总产 40.95 万 t,纯效益 1.65 万元/hm²,稻米品质达国标三级米以上。

3.2.2 标准化粮田基础设施建设。计划建设沟、渠、田、林、路、涵、桥、闸、站配套的标准化高产稳产粮田面积 3 500 hm²。

3.2.3 土地流转和种粮大户培植。规划流转土地 1 万 hm²,培植 13.33 hm² 以上种粮大户 500 余户,全区粮食规模种植面积达到 1.5 万 hm² 以上。

3.2.4 稻麦全程机械化生产水平。稻麦播种、插秧、收获等主要农事作业全部实现机械化,田间施肥机械化率达到 60% 左右,植保统防统治机械作业率达到 40% 左右。

3.2.5 控减化肥、农药等投入品。实现化肥、农药零增长,并采取有效措施,逐年控减化肥、农药的使用量。“十三五”期末,化肥使用量减少 10%,农药使用量减少 5%。

4 “十三五”期间发展粮食生产的对策措施^[1-2,5]

4.1 切实保护耕地粮田,加强农田基本建设

4.1.1 严格执行基本农田保护制度。千方百计遏制耕地递减速度,进一步落实区长、镇长抓粮食生产的责任制,实行最严格的耕地保护制度,划定永久基本农田并严格落实保护责任,确保耕地总量不减少、质量有提高。

4.1.2 加强农田基本建设。着力搞好沟、渠、田、林、路、桥、涵、闸、站等配套设施的建设,确保农田机械通行无阻,早能抗、涝能排,旱涝保收不成灾。

4.1.3 强化培肥土壤,提高土壤肥力。着重抓好稻麦秸秆还田,增加收割机切碎装置和拖拉机的翻埋装置,就地稻草还田,坚决杜绝焚烧秸秆等浪费资源、污染环境的不良行为。

4.2 大力改革粮食生产方式,全面推广机插秧和机条播 推广普及水稻机插秧、小麦机条播,促使水稻及时成熟收获腾茬,确保小麦适期播种,迅速走出“水稻迟成熟迟收获、小麦迟播种晚出苗”的恶性循环怪圈,努力提高小麦生产抗灾能力和产量水平,实现全年稻麦两熟双高产。

4.3 以实施高产创建为契机,全面提升粮食生产水平 紧紧抓住实施稻麦高产增效创建项目的契机,集成水稻、小麦高产、稳产、优质、高效、安全等全程机械化配套栽培技术,加

大优良品种、精确定量栽培、小麦精量半精量播种、测土配方高效施肥、综合防治病虫害、生化调节控制等新品种、新技术的示范、推广应用力度,强化辐射带动作用,促进大面积粮食生产水平的全面提高。

4.4 以科技入户和农民培训为抓手,全面提升科学种田水平 通过实施农民培训工程,广泛开展农民培训活动,提升农村留守人群接受新技术的能力。通过农业科技入户指导、技术培训等优质服务,使农业科技示范户全面掌握粮食生产的关键技术,大力提高主导品种和主推技术的推广应用普及率。

4.5 积极推进粮食适度规模经营,提升粮食规模效益 积极引导缺劳力、缺技术、缺装备的农民转让承包土地,促使土地逐渐向种田能手集中,大力培植职业农民,逐步发展家庭农场,粮食生产规模控制在 2.0~3.3 hm²,积极采取扶持政策 and 惠农措施,逐步提高 6.67 hm² 以上特别是 13.33~20.00 hm² 粮食生产大户的生产能力和装备水平,着重提高粮食规模种植大户农用机械、仓储和收获烘干设备的持有率,提高种粮大户的科学种田水平,迅速提高全区粮食生产能力。

4.6 强化农业社会化服务功能,着力解决农民的后顾之忧 积极稳妥地推进联耕联种的新型农业生产经营方式,努力提高农业社会化服务质量,为广大农民特别是缺劳力的农户提供收、种、管等配套服务,如深耕埋草、旋耕灭茬、机插秧、机条播、统防统治、抗旱灌水、收获作业等,切实解决农民的后顾之忧。

参考文献

- [1] 顾莉娟,吴建中,戴凌云,等.江苏省盐城市盐都区粮食综合生产现状及提升对策[J].园艺与种苗,2014(9):56-60.
- [2] 张文灿,葛文汶,孙广仲,等.提高盐都区粮食综合生产能力的对策措施[M]//杨力,刘洪进,张红叶,等.沿海粮食高产高效集成技术研究新进展.北京:中国农业科学技术出版社,2013:63-65.
- [3] 滕友仁,王甫同,孙高明.对盐城市加快种植业现代化进程的思考[M]//杨力,刘洪进,张红叶,等.沿海粮食高产高效集成技术研究新进展.北京:中国农业科学技术出版社,2013:3-8.
- [4] 孙高明,陆叶,刘洪进,等.盐城市百亿斤粳稻生产能力建设调研与思考[M]//杨力,刘洪进,张红叶,等.沿海粮食高产高效集成技术研究新进展.北京:中国农业科学技术出版社,2013:9-13.
- [5] 戴凌云,孟建武,张连成.盐都区直播稻快速发展的原因及对策[M]//杨力,刘洪进,张红叶,等.沿海粮食高产高效集成技术研究新进展.北京:中国农业科学技术出版社,2013:68-69.
- [6] 高铭喧,陈璐.当代我国职务犯罪的惩治与预防[J].法学杂志,2011(2):1-8.
- [7] 张德友.司法公信的逻辑结构与生成机制:以司法权威和司法公正为基础的法律服从[J].社会科学战线,2014(5):110-113.
- [8] 张忠厚,卓泽渊.人民法院司法公信现状的实证研究[J].中国法学,2014(2):13-18.
- [9] 尹华龙,毛柳元,祝熹宁.谱写提高中国司法公信力的法治新篇章[J].楚天法治,2015(8):79-80.
- [10] 张善根.司法公信力的救赎与重塑[J].中国党政干部论坛,2014(1):27-29.
- [11] 徐建新,陈锋.全面深化改革视野下的司法公信力建设[J].法律适用,2014(3):88-91.
- [12] 习近平.必须全面推进社会主义法治国家建设[J].党建,2014(12):2-3.

(上接第 286 页)

围。强化屠宰法律法规的宣传攻势,始终以“心系老百姓”的工作理念,提升屠宰企业主、屠工、屠商,以及人民群众的猪肉食品安全意识,着力筑牢定点屠宰执法新体系,积极构建惠民富民新格局。

参考文献

- [1] 中国共产党第十八届中央委员会第四次全体会议通过.中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定[M].北京:人民出版社,2014:25.
- [2] 毛柳元,王华华,刘玉侠.论我国法治建设的成就与法治变革的友好型环境[J].行政与法,2011(12):26-31.