

临空现代农业在临空经济区建设中的功能 ——兼谈合肥临空现代农业规划情况及建议

马伟志 (合肥经济开发区社区管理局, 安徽合肥 230000)

摘要 临空经济作为区域经济发展重要增长极一直倍受关注, 临空现代农业是临空经济的重要组成部分。该研究概述了我国临空现代农业发展状况, 对其产业增值、生态涵养、农产品供给、休闲观光等主要功能进行分析, 并结合合肥新桥机场“一圈、两脉、一园、五区”的农业规划情况, 对加快临空现代农业发展提出建议: 制定出台发展政策; 强化基础设施建设; 整合优化组织机构; 加大招商引资力度。

关键词 临空经济; 现代农业; 功能

中图分类号 S-9 **文献标识码** A **文章编号** 0517-6611(2016)02-269-02

临空经济以机场为核心, 利用航空人流、物流、信息流等资源, 发展航空关联产业, 促进区域经济快速发展。临空现代农业是航空关联产业, 主要指以特色鲜活农产品生产加工、高级冷冻农产品经营、高档花卉生产、航空食品供给及空港生态环境保育为主的临空型都市农业。目前, 我国临空现代农业发展水平总体较低, 地区之间发展也很不平衡, 很多空港经济区现代农业发展尚处于起步阶段, 当前发展比较好或比较快的地区主要有北京顺义区、重庆渝北区、河北省永清县等。近年来, 伴随空港经济发展, 临空现代农业也日益受到关注, 一些学者认为机场周边农业发展方向有两个, 一是向技术资本密集型设施农业方向发展; 二是利用农业资源发展休闲、观光和体验农业, 拓展农业的发展空间^[1]。但总体来看, 我国当前对临空现代农业发展研究不够, 尤其是对临空现代农业在临空经济区建设的功能作用讨论不多, 不利于加快临空现代农业的发展。笔者对临空现代农业的功能进行探讨, 并结合合肥正在推进临空经济区建设的实际, 提出发展临空现代农业的建议, 以期促进空港新城全面建设和发展。

1 我国临空现代农业发展状况

总体来看, 我国临空现代农业处于加速发展阶段, 其中北京顺义区、重庆渝北区、河北省永清县发展水平处于前列。

1.1 北京顺义区 北京顺义区是我国首都国际机场所在地, 2013 年农村牧渔总产值 68.3 亿元, 占北京市 16%。近年来, 该区坚持以绿色农产品生产和精深加工、物流配送为重点, 深入推进农业生产结构调整, 大力发展高端、高效、高辐射的都市型现代农业, 着力打造“从田园到餐桌”的全过程产业链, 都市型现代农业发展特色鲜明, 农业的生态、景观和服务功能日益显现, “绿色农产品大区、农产品加工大区、籽种产业大区、花卉产业大区”初见成效, 成为首批国家级现代农业示范区。

1.2 重庆渝北区 重庆渝北区是重庆江北国际机场所在地, 2013 年渝北区制定“打造临空都市区, 发展临空经济”的战略。全年农业招商引资 17 亿元, 新增特色农业企业 72 家, 流转土地 1.327 万 hm^2 , 全区农村土地集中度达到 41%。

按照该区都市农业发展总体规划, “一区三带十基地”——渝北国家现代农业园区、明月山高山设施蔬菜休闲观光农业带、铜锣山万亩风情葡萄沟休闲观光农业带、龙王洞山伏季水果休闲观光农业带, 以及“一镇一品”的“十大基地”。实施玉峰山“醉美风情葡萄谷”、木耳“七彩香村”、大湾“花漾渔村”等一大批重点项目, 举办统景印盒李花节、兴隆杨梅节、茨竹梨花节、玉峰山樱桃节等 8 大乡村旅游节会活动, 渝北农村已成为主城区居民休闲观光的重要目的地。当地产的“歪嘴李”从无人问津到几十元一斤仍供不应求, 通过航空物流运到港澳台、马来西亚等地更是超过 200 元/kg, 特色农产品装上航空翅膀价值显著提升, 成为临空现代农业的样本^[2]。

1.3 河北省永清县 河北永清县位于首都新机场的南部, 首都新机场建成后将成为全球最大机场, 该县立足现代农业, 将当地农业优势与机场紧密结合, 预期成为新机场航空食品的专供基地。按照该县规划, 构想中的农业总部基地规划面积 2.133 万 hm^2 , 计划总投资 100 多亿元, 包含农业种植园、农产品物流园、育苗基地、温泉旅游度假区、新农民培训基地、北方农村影视城、籽种研发基地和新民居建设 8 个子项目^[3]。

此外, 合肥、武汉、西安、南昌、昆明等城市在临空经济建设中, 均将临空现代农业发展作为主导产业之一予以发展。

2 临空现代农业在产城融合中的主要功能

2.1 产业增值 发展临空现代农业, 通过农产品深加工, 利用航空物流、冷链运输, 建立特色农产品进出口岸等, 拓展农产品市场空间, 延长农产品价值链条, 实现特色农业产业聚集和效益提升。如“十一五”期间, 北京市顺义区农产品加工业成为全区 3 大支柱产业之一, 形成了龙头企业引领农产品加工发展的局面。全区农产品加工企业共 95 家, 年销售收入 1 亿元以上的 14 家, 带动本区农户 1 万余户。该区农产品加工企业带动物流配送快速发展, 全区配送企业达到 65 家, 配送网点 7 228 个, 配送总量 1.65 亿 kg, 配送收入 19.3 亿元^[4]。

2.2 生态涵养 发展临空现代农业, 实现城村辉映, 改变了传统城市印象, 有利于消除雾霾, 避免城市热岛效应, 缓解城市交通压力, 充分发挥现代农业在净化空气、涵养水源、调节气候等方面的作用, 促进城乡生态平衡。长春空港经济开发区十分注重园区生态环境建设, 区域内森林覆盖率达 55% 以

上,绿化率和环境空气质量达到国家级标准,空气质量和环境综合指标均高于吉林省其他城市^[5]。

2.3 农产品供给 通过有机蔬菜、精特苗木、名贵花卉、稀特瓜果和特种水产等生产,为空港食品加工和空港新城建设提供优质特色农产品,解决了城镇建设所需的部分农产品供给问题。如河北省永清县是北京重要的蔬菜直供基地,年种植无公害蔬菜 2.667 万 hm^2 ,年生产各类无公害蔬菜超过 180 万 t,产值 18.5 亿元,首都新机场建成后,该县计划打造成新机场航空食品的专供基地^[3]。

2.4 休闲观光 临空农业在提供优质农产品和生态保护的同时,更具备休闲、体验、观光农业功能,通过各种采摘园、精品苗木园、鲜花港、生态观光园、特色农业庄园建设,成为空港客源和市民休闲观光场所。如重庆市渝北区坚持“以农促旅”,每年举办春赏花、夏避暑、秋采果、冬赏雪的“四季歌”乡村旅游节庆活动,带动农民年增收 3 亿元以上,统景印盒成功创建国家 3A 级旅游景区^[6]。

此外,临空现代农业还有示范带动、文化科普等功能,丰富了空港新城的产业层次和就业门类,满足了空港居民、旅客的多元化需求。正因如此,国内很多大中城市在空港经济发展中,将现代农业作为重要产业予以规划和发展。

3 合肥临空现代农业的规划情况及发展建议

3.1 合肥临空现代农业的规划情况 2015 年 7 月,合肥经开区编制出台《高刘社区现代农业总体规划》,明确高刘社区临空都市型现代农业的总体定位。规划提出到 2020 年实现现代农业总产值 54.78 亿元,2030 年现代农业总产值 141.1 亿元。合肥临空现代农业按照“一圈、两脉、一园、五区”布局^[7]。

(1)“一圈”。即环新桥机场休闲体验农业圈,布局在新桥国际机场外围,瓦东干渠以东,江淮分水岭以西,南北临社区边界的区域(不含空港经济示范区启动区),重点发展苗木、花卉、中药材、有机蔬菜,发挥现代农业的休闲体验功能。

(2)“两脉”。即团肥路产业发展动脉和新桥大道产业发展动脉,通过“两脉”发挥产业联系及对外拓展功能。

(3)“一园”。即临空现代农业示范园,布局在合六叶高速以南,规划新桥大道以西,东南临小庙镇,西南临高店乡的农业区域。打造以“临空指向型农业和智慧农业”为主要特征的现代农业核心示范园区,建设智能化农产品种植基地,利用合六叶高速以南的规划工业用地和物流仓储用地,建设临空指向型农产品加工物流基地,顺势发展旅游休闲农业。

(4)“五区”。即 5 个现代农业发展区,包括港南休闲体验农业发展区、港西精品蔬菜花苗发展区、港北高档鲜花坚果发展区、港东淝水源生态保育观光区和特色农业庄园发展区。“五区”主要发挥特色农产品供给、休闲观光、生态保育、科普教育、文化传承等功能。

3.2 建议

3.2.1 制定出台发展政策。整合省、市现代农业发展政策,对符合临空现代农业发展方向的经营主体,政策上予以优先

支持。结合临空现代农业发展规划,专门出台临空现代农业发展政策,发挥财政资金的杠杆作用,引导社会资本流入优先发展的农业项目,促进临空现代农业跨越式发展。

3.2.2 强化基础设施建设。重点加强“一园五区”水利、道路、配电、通讯等基础设施建设,加强农业物联网、农业电商平台、农业信息服务平台建设,营造“互联网+现代农业”外部环境,为临空现代农业发展创造良好条件。充分利用空港优势,加强农产品进出口岸建设,加大物流仓储基础设施建设,促进特色农产品市场空间拓展和价值提升。

3.2.3 整合优化组织机构。整合现有农业、林业、畜牧水产、水利、农机、动监、森防、农产品安全等职能职责并进一步完善,建立精简、统一、高效的区级管理服务机机构,理顺农业各类工作关系。强化临空现代农业发展的职能职责,落实临空现代农业发展规划和各项政策,推进临空现代农业稳步发展。

3.2.4 加大招商引资力度。强化临空现代农业招商引资工作,引进有实力的农业经济实体,通过土地流转,大力发展临空都市农业,创建临空休闲旅游基地,成为空港客流和空港新城市民的休憩地。引进有实力的特色农产品加工物流企业,通过航空物流及冷链配送等扩大市场,创建全省临空特色农产品加工物流基地,带动周边及全省临空特色农业发展。

4 结语

临空现代农业具有产业增值、生态涵养、农产品供给、休闲观光等功能,对空港新城建设和发展不可或缺。因此,在空港经济区建设过程中,临空现代农业不是发展与否的问题,而是如何加快发展的问题,对于生态环境资源比较薄弱的地区,更是应该通过大力推进临空现代农业发展来改善环境水平。临空经济作为高端产业集聚区,优美的自然环境成为机场城吸引企业的一个重要方面^[8],地方政府在注重产业所带来的直接影响,包括给地区带来的税收和就业等的同时,更应强化临空现代农业的规划和实施,深入推进临空经济区的环境建设,促进临空经济的可持续发展。

参考文献

- [1] 黄由衢,钟小红,吴静.临空经济发展探索:以长沙为例[M].北京:中国财富出版社,2012.
- [2] 邓俐.“歪嘴李”缘何身份大涨?——重庆市渝北区“临空都市农业”探访[N].农民日报,2014-07-14.
- [3] 赵嘉怡.依托新机场临空经济区的农业样本[J].数字商业时代,2014(4):82-87.
- [4] 北京市顺义区.顺义区都市型现代农业“十二五”发展规划(2011-2015)[A].2011-05-12.
- [5] 长春空港经济开发区:打造全国生态宜居示范区[N].吉林日报,2014-07-10.
- [6] 罗勇,曾令玲,魏文军,等.重庆市渝北区都市农业发展现状及对策[J].南方农业,2014,8(22):52-53.
- [7] 栾敬东,刘鹏凌,陈浩,等.合肥经开区高刘社区现代农业发展总体规划(2015-2030)[A].2015-07-06.
- [8] 曹允春,谷芸芸,席艳荣.中国临空经济发展现状与趋势[J].经济问题探索,2006(12):4-8.