

“一带一路”战略背景下的农产品国际贸易

吴莉婧, 谢淑华 (北方工业大学, 北京 100144)

摘要 分析了我国农产品国际贸易的现状与困境, 目前我国传统优势农产品出口增长乏力, 贸易逆差扩大, 市场结构与产品结构不合理, 经常遭遇贸易壁垒。“一带一路”战略的提出为我国农产品贸易提供了难得的发展机遇, 有助于扩大农产品出口规模; 有助于调整农业产业结构, 发展国际产能合作; 有助于实现进口市场多元化, 更好地保障国内粮食安全。提出了“一带一路”背景下推动农产品国际贸易发展的对策建议: 通过多种途径提高出口农产品的附加值; 积极发展农产品跨境电子商务; 充分利用“一带一路”中的互联互通与贸易便利化措施。

关键词 “一带一路”; 农产品; 国际贸易

中图分类号 S-9 **文献标识码** A **文章编号** 0517-6611(2016)02-266-03

International Trade of Agricultural Product under the Background of “One Belt and One Road”

WU Li-jing, XIE Shu-hua (North China University of Technology, Beijing 100144)

Abstract Present situation and existing problem of international trade of agricultural products were analyzed in China. At present, traditional advantage agricultural product showed poor export growth with wide trade deficit, unreasonable market structure and product structure, and common trade barrier. Strategy of “One Belt and One Road” provided development opportunity for the agricultural trade in China, was helpful to enlarge of export volume of agricultural products and the cooperation of international productivity, could realize the diversification of import market, and ensure the domestic food security. Countermeasures and suggestions were put forward for agricultural product trade in China under the background of “One Belt and One Road”. We should enhance the added value of exports of agricultural products through various approaches, actively develop the cross-border e-commerce of agricultural products, and fully use the interconnection and trade facilitation measures in “One Belt and One Road”.

Key words One Belt and One Road; Agriculture products; International trade

2013年9月7日, 国家主席习近平在哈萨克斯坦发表了重要演讲, 提出了共建“丝绸之路经济带”。同年10月, 习主席还提出了“21世纪海上丝绸之路”这一战略构想。这两个重要的战略构想合称“一带一路”, 已被写入十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》。“一带一路”战略的提出与实施, 为我国农产品贸易的发展提供了难得的历史机遇。

我国虽然是农产品贸易大国, 但近年来农产品贸易的逆差扩大, 而且出口市场过于集中, 又经常遭遇进口国的非关税贸易壁垒, 对我国农业全球化战略的实施造成了一定的不利影响。关于促进农产品国际贸易问题, 已有很多学者提出了颇具建树的对策建议^[1-2]。笔者从“一带一路”战略的研究视角进行切入, 探讨“一带一路”战略为我国农产品国际贸易的扩大、市场结构的改善、产业结构的升级所带来的机遇, 以及为抓住这一机遇应采取的对策, 以期解决目前我国农业经济发展过程中遭遇的贸易瓶颈, 促进农产品贸易的发展。

1 我国农产品国际贸易的现状与困境

目前, 我国的农产品贸易虽已取得迅猛发展, 但依然存在比较明显的不足, 主要表现在以下几方面。

1.1 传统优势农产品出口增长乏力, 贸易逆差扩大 根据农业部农业贸易促进中心的分析, 近年来我国农产品贸易额持续快速增长, 贸易逆差迅速扩大。从大趋势看, 我国正在进入大宗农产品全面净进口时期, 进口农产品数量增长快、价格波动大, 而传统优势农产品出口增长乏力。长期以来, 我国农产品出口的优势主要在于低成本、低价格, 出口产品

的附加值较低。随着我国农业发展面临的资源环境约束加大, 劳动力、土地和投入品成本的快速上升以及人民币持续升值, 农产品出口传统的价格竞争优势将不断受到削弱, 水产品出口出现波动, 蔬菜出口尽管量额齐增但增长缓慢、附加值较低, 水果出口量甚至下滑, 这表明我国传统优势产品出口增长乏力^[1]。

1.2 农产品市场结构不合理, 市场集中度较高 加入WTO初期, 我国农产品进出口市场高度集中, 农产品出口主要集中在日本、中国香港、韩国等周边国家(地区)以及欧洲、美国等发达国家(地区); 农产品进口主要来源于美国、澳大利亚、阿根廷、欧盟。近年来, 我国与新兴市场经济体和发展中国家不断加强沟通交流, 与巴西、墨西哥等南美国家, 乌克兰、俄罗斯、土耳其等中亚国家, 以色列、沙特阿拉伯等中东国家, 埃及、南非等非洲国家的农产品贸易增长迅速, 与这些国家的农产品贸易增长率普遍高于我国农产品贸易的总体增长率。随着我国与东盟、新西兰、智利、秘鲁自贸协定的实施, 自贸区效应逐渐显现, 双边农产品贸易快速增长。在这种背景下, 我国农产品出口市场逐渐多元化, 对日本、韩国、中国香港的出口比重有所下降, 但总体来看出口集中度仍较高。出口市场集中度过高的现象, 对我国农产品贸易的多元化发展有制约作用。进口方面, 由于主要进口产品产地集中等原因, 进口市场的集中度不降反升, 2001~2011年, 美国、东盟、澳大利亚、阿根廷、欧盟、巴西等6大进口来源地农产品进口额占农产品进口总额的比重由71.1%提高到76.9%。进口市场集中度较高, 会增加影响国内粮食安全的不稳定因素。

1.3 农产品出口的产品结构不合理, 附加值过低 从产品结构上讲, 在我国出口的农产品中, 初加工产品占到80%, 深加工产品仅占20%, 按价值看, 深加工产品的价值及其附加

基金项目 北方工业大学校内优青项目(XN132)。

作者简介 吴莉婧(1977-), 女, 黑龙江方正人, 讲师, 博士, 从事国际经济法研究。

收稿日期 2015-12-09

值比初加工产品大得多,这种不合理的现象,从总体上影响了我国农产品贸易的品质和收益。在出口的农产品中,低品质、低价格、低品牌影响力的“三低”农产品大行其道,这不符合现代农业、品牌农业的发展要求^{[2]1}。

1.4 农产品出口遭遇新型贸易壁垒,障碍难以逾越 WTO 发达成员国非常重视进口食品的安全性,对农药残留等检测指标的限制十分严格。我国每年出口农产品因绿色壁垒屡屡遭禁,或被要求退货和索赔,损失惨重。此外,随着国际农产品贸易市场的竞争越来越激烈,各国都在不断的创新、增加贸易壁垒的种类,譬如食品检验标准、国有贸易标准、基因工程作物以及劳工和环境标准等构成了新的农产品贸易壁垒。特别是国外基因工程技术的发展,对传统的农产品贸易产生了现实的和潜在的巨大影响,将会大大减弱我国农产品贸易的竞争力。

2 “一带一路”战略为农产品国际贸易带来的机遇

2.1 “一带一路”战略的内涵与目标 在对“一带一路”战略的解读方面,该研究认同程国强^[3]的观点,即“一带一路”是一个合作发展的理念和倡议,不是实体和机制。它主要依靠我国与有关国家既有的双多边机制,借助区域合作平台来推进合作发展。同时,“一带一路”借用古代丝绸之路的历史符号,高举和平发展的旗帜,主动发展与沿线国家的经济合作伙伴关系,其愿景是与各方共同打造政治互信、经济融合、文化包容的利益共同体、命运共同体和责任共同体^[3]。

“一带一路”战略的建设的目标,是希望通过打造世界上最大的区域协作发展平台,促进经济要素有序自由流动、资源高效配置和市场深度融合,推动沿线各国实现经济政策协调,发展战略的相互对接,通过开展更大范围、更高水平、更深层次的区域合作,共同打造开放、包容、均衡、普惠的区域经济合作架构^{[3]74}。

2.2 “一带一路”战略对农产品国际贸易的影响

2.2.1 有助于扩大农产品出口规模。近几年,我国部分农产品已经出现严重的产能过剩问题。例如根据中国茶叶流通协会多年来的统计数据,我国茶叶产品的总产量减去出口和内销总量,还约有 1/3 多的产品处于供过于求的滞销状态。农产品供过于求,销路不畅,直接影响农户的经济利益,而“一带一路”的建设为该问题的解决提供了一个良好的契机。贸易合作是“一带一路”建设的重点内容,“一带一路”区域内的各个国家将着力研究解决贸易便利化问题,消除贸易壁垒,尤其是各种隐蔽的非关税壁垒,构建区域内和各国良好的营商环境,积极同沿线国家和地区共同商建自由贸易区,激发释放合作潜力,推动自由贸易的发展。我国同“一带一路”沿线的许多国家在农产品领域具有较强的互补性,如与东盟各国、中亚 5 国等。“一带一路”战略的提出与落实,使得中国农产品可以获得更广阔的国际市场,有助于消化国内的过剩产能,促进农户增产增收。

2.2.2 有助于调整农业产业结构,发展国际产能合作。“一带一路”沿线许多国家都是发展中国家,其农业经济技术水平落后于我国,使得在农业领域开展国际产能合作具有可行

性与现实性。一些在我国已成为夕阳产业的行业,在“一带一路”领域内其他国家尚有一定的发展空间。通过产能合作与产业战略转移,一方面可以帮助其他国家提高本国技术水平;发展本国农业经济;另一方面可以使我国成功实现产业换代与升级,实现农业产业结构的合理化调整。在国际农产品贸易中,我国应发挥自身的比较优势,着重发展技术密集型产品,尤其是农业深加工产品,提高农产品附加值,在获取更大经济利益的同时,完成农业生产的升级与转型。

2.2.3 有助于实现进口市场多元化,更好地保障国内粮食安全。我国与“一带一路”沿线其他国家在农产品领域具有较强的贸易互补性,如中亚 5 国在粮食和棉花等土地密集型产品上具有出口比较优势,而在以农产品作为原料加工的加工食品等劳动和资本密集型产品上则处于劣势。与之相反的是,我国在加工食品等劳动和资本密集型产品上具有出口比较优势,而对处于劣势的土地密集型产品的进口逐渐增加,今后国内粮食供需矛盾日益突出。2013 年 12 月中央经济工作会议、2014 年中央一号文件对国家粮食安全战略做出重大调整,由过去“立足国内实现粮食的基本自给”,调整为“以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑”。就“适度进口”而言,可以考虑扩大从“一带一路”沿线国家粮食的进口。这些国家对我国“一带一路”构想积极响应,且有部分国家与我国签署了共建“一带一路”合作备忘录,一些毗邻国家签署了地区合作和边境合作的备忘录以及经贸合作中长期发展规划,这些国家在经济上与我联系将更加密切,区域一体化程度加强,农业生产领域有较大的发展潜力。增加从“一带一路”沿线国家粮食及其他优势农产品的进口,有助于保障我国粮食安全。

3 “一带一路”背景下推动农产品国际贸易发展的对策建议

“一带一路”的提出,为我国农产品国际贸易的发展提供了一次机遇,要想抓住这次机遇,切实促进农产品贸易的发展,推动我国农业全球化战略,还应从以下几方面入手,锐意进取,方能突破困境,求得先机。

3.1 通过多种途径提高出口农产品的附加值 要发展农产品出口,优化农产品出口结构,就不能再继续原有的依靠补贴进行粗放式经营的发展模式,而应该进行产业结构的升级和优化,多发展农产品的深加工,提升农产品的技术密集程度,以达到提高产品附加值的目。对于初级产品而言,也不宜只追求出口数量,以低价换销量和市场。根据程国强^[3]的分析,我国农产品生产成本进入快速上升通道,形成农业成本“高地板”,导致国内外差价越来越大,形成提价“天花板”。同时,我国对农业的“黄箱”补贴已接近加入世贸组织时承诺的上限,形成补贴“天花板”。这样,在成本“高地板”、价格和补贴“天花板”挤压下,农业增效、农民持续增收难度更大。这就决定了原有的农业生产模式难以为继,势必要加以改革。

对于初级农产品,应加强品牌意识和品牌战略,注重地标产品、名优特产、绿色产品的开发、宣传与推广,同时开发附着于农产品之上的历史文化价值,发展现代农业与品牌农

业。对于深加工农产品,则要根据市场对农产品需求结构的变化而改变农产品的生产结构。还可以借助“一带一路”战略提供的机会,利用我国在资金、技术方面的优势,进行产业调整和布局,做强做大自己具有比较优势的农产品,抢得先机。这一目标的实现,有赖于政府在政策、资金、技术、信息等领域提供引导和支持。

3.2 积极发展农产品跨境电子商务 传统农产品贸易模式中存在着市场供给与需求不对称、交易成本高、资金周转慢等困难,这些问题可以通过开展农产品电子商务得到一定程度的解决。通过电子商务进行交易,信息传输更加快捷,资金周转更加迅速,而且交易的手续和过程更加简化和便捷,从而降低交易成本,增加交易机会,这为农产品生产规模的扩大提供了技术支持。同时,网络技术使农产品的生产、销售渠道更加广泛,农民收益明显提高。“一带一路”为电子商务,尤其是跨境电商的发展提供了一个难得的发展机遇,农产品贸易也应顺应这一潮流,抓住机遇,共享信息化与现代化的发展红利。

目前我国农产品的电子商务还存在很多问题,业务层次整体水平不高,相对而言农民上网比例低,上网设备少,电子商务网络营销观念落后,而且我国目前调整电子商务的法律法规也不甚健全。为促进农产品电子商务的开展,国家应加快完善电子商务立法,各地政府尤其是基层政府应加快通信基础设施建设,普及网络知识及网络营销理念,引导、扶持建设高水平的电子商务平台,使得农民能切实从中获益^{[4]96}。

3.3 充分利用“一带一路”中的互联互通与贸易便利化措施 农产品贸易对物流,尤其是冷链运输的要求较高,而物

流运输有依赖于道路等基础设施的建设,这方面也可以借助“一带一路”的建设成果。“一带一路”致力于亚欧非互联互通,构建全方位、多层次、复合型的互联互通网络,实现沿线各国多元、自主、平衡、可持续发展。今后“一带一路”沿线将会进行大规模的基础设施建设,良好的交通与通信设施可为农产品国际贸易的顺利开展提供坚实的基础。

另外,“一带一路”战略要开展区域合作,就要降低区域内贸易和投资成本,推进物流、贸易和投资便利化,这是全球性的发展趋势,也是发展区域经济合作的关键。“一带一路”建设要推进贸易投资便利化,提升海关、交通运输、出入境检验检疫、金融、信息交流等功能领域的合作,这些措施均有助于促进农产品的国际贸易。

4 结语

总之,“一带一路”构想将推动我国构建全方位开放新格局,为我国经济 and 世界经济提供新动力,优化和创新国际合作与全球治理机制,也为我国农业的发展提供了新的机遇。我国农业应抓住这一机遇,变革观念、创新机制、重塑产业,同时积极发展农产品电子商务,在国家“一带一路”倡议与网络强国战略对接的超前布局中,共享发展红利,实现农业增长,保障农民利益。

参考文献

[1] 徐宏源,韩一军,马建蕾,等. 近年来我国农产品贸易变化趋势特征分析[EB/OL]. [2015-11-01]. <http://www.caaa.cn/show/newsarticle.php?ID=361452>.
[2] 娄向鹏.“一带一路”:现代农业新机遇[J]. 江西农业,2015(4):1.
[3] 程国强. 一带一路背景下的中国农业发展[J]. 农经,2015(7):74-77.
[4] 郭海霞,孔令秋. 论我国电子商务法律保护的路径[J]. 知识经济,2015(7):96.

(上接第 195 页)

表 4 白山乡不同处理的药害指数
Table 4 Phytotoxicity index of different treatments in Baishan trial site

处理	药害指数	处理	药害指数
Treatment	Phytotoxicity index	Treatment	Phytotoxicity index
乙氧氟草醚 0.90 L/hm ²	17.50	二甲戊灵 2.25 L/hm ²	14.17
乙氧氟草醚 1.20 L/hm ²	30.83	二甲戊灵 3.75 L/hm ²	45.42
乙草胺 2.25 L/hm ²	43.33	精异丙甲草胺 0.60 L/hm ²	14.17
乙草胺 3.75 L/hm ²	46.25	精异丙甲草胺 0.90 L/hm ²	26.25
噁草酮 3.75 L/hm ²	15.83	精异丙甲草胺 1.20 L/hm ²	31.67
噁草酮 5.25 L/hm ²	22.08	精异丙甲草胺 1.50 L/hm ²	36.25
丁草胺 2.25 L/hm ²	18.75	精异丙甲草胺 1.80 L/hm ²	43.33
丁草胺 3.00 L/hm ²	32.50	精异丙甲草胺 0.60 L/hm ² + 乙草胺 1.35 L/hm ²	48.75
氟乐灵 2.25 L/hm ²	13.75	精异丙甲草胺 0.60 L/hm ² + 氟乐灵 1.20 L/hm ²	34.17
氟乐灵 3.75 L/hm ²	36.67	精异丙甲草胺 0.60 L/hm ² + 噁草酮 1.50 L/hm ²	19.17
甲草胺 3.00 L/hm ²	33.33	精异丙甲草胺 0.60 L/hm ² + 乙氧氟草醚 0.60 L/hm ²	27.08
甲草胺 4.50 L/hm ²	47.50	清水对照	0

参考文献

[1] 吴元华,宁繁华,刘晓琳,等. 生防镰刀菌(*Fusarium* sp.)对烟草列当的防效[J]. 烟草科技,2011(10):78-81.
[2] 吴海荣,强胜. 检疫杂草列当(*Orobanch* L.)[J]. 杂草科学,2006(2):58-60.
[3] 杨蕾,吴元华,贝纳新,等. 辽宁省烟田杂草种类、分布与危害程度调查[J]. 烟草科技,2011(5):80-84.
[4] 王之樾,赵健桐,杜秉仁. 草甘膦防除瓜列当[J]. 植物保护,1987(4):35.

[5] SLAVOV S, VALKOV V, BATCHVAROVA R, et al. Chlorsulfuron resistant transgenic tobacco as a tool for broomrape control[J]. Transgenic research, 2005, 14(3):273-278.
[6] 宋文坚,曹栋栋,金宗来,等. 我国主要根寄生杂草列当的寄主、危害及防治对策[J]. 植物检疫,2005,19(4):230-232.
[7] 宁繁华. 烟草列当(*Orobanch* *cumana* Wallr.)防治技术研究[D]. 沈阳:沈阳农业大学,2011.
[8] 孔令晓,王连生,赵聚莹. 烟草及向日葵上列当(*Orobanch* *cumana*)的发生及其生物防治[J]. 植物病理学报,2006,36(5):466-469.