

农民工职业选择的障碍与出路

——基于全国 31 个省 254 个村庄农民工的调查与研究

马磊, 陈璐 (华中师范大学中国农村研究院, 湖北武汉 430079)

摘要 通过对 2009~2014 年全国 31 个省 254 个村庄农民工的调查发现, 当前农民工的职业以体力劳动居多, 仍集中在制造业和建筑业等传统行业, 但服务业选择有所上升, 省外打工比重呈下降趋势。同时, 农民工的职业选择存在以下难题: 社会资本有限、文化程度偏低、就业服务匮乏、保障机制缺位等。为进一步完善农民工职业选择状况, 有必要采取相关措施予以解决。

关键词 职业选择; 障碍; 出路

中图分类号 S-9; F316.20 **文献标识码** A **文章编号** 0517-6611(2015)25-326-02

The Obstacle and Way out of Peasant Workers' Career Choice—Based on Investigation of Migrant Workers from 254 Villages of 31 Provinces in China

MA Lei, CHEN Lu (Chinese Rural Research Institute, Central Normal University, Wuhan, Hubei 430079)

Abstract Through investigation on migrant workers of 254 villages of 31 provinces in China from 2009 to 2014, it was found that the current rural migrant workers are in the majority with manual labor, still concentrated in traditional industries such as manufacturing and construction industry, but the service choice has increased, the proportion of foreign languages workers is on the decline. At the same time, it exists the following problems: social capital is limited, cultural level is low, employment services is lack, guarantee mechanism is lack, and other issues. In order to further improve the career choice of migrant workers, it is necessary to take relevant measures to solve.

Key words Career choice; Disorders; Way out

农民工是我国经济建设发展的一支重要力量, 随着农民工市民化的推进和深化, 农民工职业选择状况越发广受关注。当前农民工的职业选择状况如何, 影响农民工职业选择的因素有哪些, 职业选择面临哪些困境等都是值得关注和研究的问题。

1 样本选择

为全面了解农民工职业选择的状况, 笔者在全国 31 个省(区、市)采取问卷调查的方式进行调研。笔者依托于华中师范大学中国农村研究院“百村观察”项目平台, 采用的数据样本为 2009~2014 年对全国 31 个省(直辖市、自治区)254 个村庄的农民工的情况。

2 农民工职业选择的特点与趋势

2.1 职业选择以制造业和建筑业居多 制造业和建筑业作为典型的劳动密集型产业, 为广大农民工提供了大量工作岗位。2011~2014 年这 4 年间, 农民工选择制造业的占比相对最高, 依次为 37.89%、35.59%、36.37%、38.05%; 选择建筑业的占比也较高, 分别为 21.04%、30.45%、20.67%、28.00%。此外, 交通运输、仓储和邮政业、批发零售业、住宿餐饮业、服务业、采矿业等其他行业也是农民工的职业选择, 但是占比相对较低。由此可见, 农民工打工行业仍然主要集中在制造业和建筑业。

2.2 服务业选择呈上升趋势 随着我国产业结构的升级和农民工文化素质的提高, 服务业作为第三产业正在成为更多农民工就业的重要选择。数据分析显示, 农民工选择服务业的占比有所上升。2012~2014 年农民工选择服务业的占比分别为 8.54%、12.38%、12.78%, 呈现逐年上升的趋势, 2014

年所占比重较 2012 年高出 4.24 个百分点。可见, 农民工打工行业虽然主要集中于制造业和建筑业, 但以服务业为主的第三产业占比也有所上升, 说明随着经济的转型, 农民工的打工行业也逐步呈现多元化的趋势。

2.3 体力劳动者居多, 且比重稳定 农民工的职业选择层次不高, 体力劳动者是农民工群体的主要角色。数据显示, 从 2011~2014 年的 4 年间, 以体力劳动者为工种的农民工占比分别为 78.19%、81.15%、78.93%、83.16%, 以熟练技师、基层管理人员、中高层管理人员、初级商业经营人员、中高级商业经营人员为工种的农民工占比相对较低。可见农民工的工种多集中在体力劳动者, 且所占比重总体变化不大。

2.4 省外打工比重呈下降趋势 2012~2014 年, 在“省外”打工的农民工人数占比分别为 58.04%、51.04%、50.34%, 呈下降趋势; 2012~2014 年, 在“本村”打工的农民工占比分别为 1.36%、1.82%、2.30%, 在“村外乡镇内”打工的农民工占比分别为 2.78%、5.14%、6.69%, 在“县内”打工的农民工占比分别为 10.53%、13.45%、16.24%, 在“县外省内”打工的农民工占比分别为 27.29%、28.55%、24.43%, 可见, 除“县外省内”打工人数占比没有明显升高外, 在“本村”、“村外乡镇内”、“县内”打工的农民工占比均呈上升趋势。

3 农民工职业选择面临五大困境

3.1 职业选择局限大 农民工的文化水平直接影响就业能力, 当前“有文化、懂技术、会经营”的劳动力较少, 农民工自身文化水平总体偏低, 使其就业空间受局限。在 4 719 个有效样本中, 54.04% 的农民工文化水平为初中, 小学、高中文化水平的农民工占比分别为 21.85%、17.56%, 大专及以上学历、文盲农民工的占比分别为 4.62%、1.93%。文化素质不高、没有一技之长, 限制了农民工的职业选择。

3.2 就业选择层次低 农民工职业选择多集中在普通工人范畴, 呈现出择业层次不高的现象。从工作层级来看, 在

基金项目 华中师范大学中国农村研究院“百村观察”项目。

作者简介 马磊(1989-), 男, 山西侯马人, 研究人员, 硕士, 从事农村改革研究。

收稿日期 2015-07-10

2726 个有效样本中,80.51%的农民工为普通工人,作为管理
人员的农民工占比为 6.56%,9.67%的农民工为专业技术人
员,其他类农民工占比为 3.62%。可见,80%以上农民工的
就业层次集中在普通工人行列,管理类和专业技术类农民工
占比较低,均不足一成。

3.3 就业服务水平低 农民工享受到的就业服务有限,政
府的帮扶力度不高。考察农民工享受就业服务的情况,没有
享受过技能培训的农民工占比为 81.74%,没有享受过职业
介绍和就业咨询的农民工占比分别为 91.14%、93.27%,没
有享受过创业扶持、提供就业岗位服务的农民工占比分别为
95.87%、94.27%,可见大部分农民工未享受过相关就业
服务。

3.4 就业权益保障弱 从“五险一金”的覆盖程度来看,参
加医疗保险、养老保险、失业保险、工伤保险、生育保险的农
民工占比分别为 68.64%、47.58%、12.07%、25.64%、
7.35%,享受到住房公积金的农民工占比为 2.70%。可见失
业、工伤、生育保险的参保率还很低,住房公积金的覆盖率有
待提高。

从劳动合同保障方面来看,没有签订劳动合同的农民工
占比最高,为 62.64%，“签了合约且有固定期限”的和“签了
且以完成一定工作任务为期限”的占比依次为 13.08% 和
7.72%。从农民工收益保障方面来看,考察农民工是否同工
同酬的情况,表示享受同工同酬待遇的农民工占比为
29.74%,没有享受同工同酬待遇的占比为 19.97%,50.29%
的农民工对此说不清。

4 优化农民工职业选择的几点建议

关于农民工的职业选择,当前面临的问题主要集中在职业
选择局限大、就业选择层次低、就业服务水平低、就业权益
保障弱 4 个方面,针对这些问题,提出以下对策。

4.1 合力并推,提升农民工综合素质 各地要适应工业化、
城镇化的需要,从职业教育和职业技能两方面着手合力推
进,提升农民工的就业能力。一方面要加大农民工职业技能
培训力度,建立农民工终身性的分类职业培训体系,对高中
以下学历水平的劳动力提供就业预备培训,对农村转移就业
劳动者提供就业技能培训,对在岗农民工提供对口技能培
训,对具备中、高级职业技能的农民工提供更高层次的技能
培训。另一方面,要落实农村职业教育。鼓励各地建立面向
农村招生的职业、技工院校,加强教师队伍建设,创新办学模
式,并通过资助及减免学费等方式,力求使农村低等学历人
员都能接受职业教育。

4.2 多管齐下,促进农民工社会融合 促进农民工融入现
代化社会,是推进农民工市民化的重要工作。应从农民工能
融入集体、家庭能融入社区、群体能融入城镇等多方面、多层

次、由点及面地促进和保障农民工与城镇生活的融合。在政
治方面,要保障农民工民主政治权利的享有,促进党务组织
的城乡一体化,畅通农民工成为党员的各项工,开辟新渠
道,鼓励农民工在企业和社会行使民主选举、决策、管理、监
督等权利。在社会生活方面,城市公共文化服务体系要将农
民工群体纳入其中,农民工可享受与市民同等的待遇,社会
非营利组织可以开展针对农民工团体的各项文体活动,可根
据实际情况组织一些“创熟”活动,例如组织茶话会、联谊会
等。促进农民工与市民的交往,鼓励农民工参与社区自治,
不断扩大社交网络并提高自身能力。

4.3 统筹规划,完善农民工就业机制 农民工的职业选择
需要完善的就业机制,应在就业制度、管理和产业结构方面
统筹规划。首先,在就业制度方面,应改革当前城乡分割的
就业体制,逐步实现劳动力市场的城乡平等机制与公平竞争
环境,政府和社会组织多出台优惠政策,有效促进农村富余
劳动力的转移就业,以市场掌控和配置劳动力资源。其次,
在就业管理方面,对企业的规定严格把关,取缔企业中针对
农民工的不合理规定,劳动部门加大监管力度,对农民工集
中的企业开展长期、不定期的跟踪监查,对于劳动合同内容
是否有失公允、劳动合同是否签订等认真监督,对相关不合
格的用人单位予以惩处。再次,在就业结构方面,应调整农
民工产业结构,发展密集型产业和第三产业,为农民工提供
更多岗位,减少就业难题。同时,出台并完善农民工创业优
惠政策,鼓励农民就近就业。

4.4 多方给力,强化农民工保障机制 首先,规范用工管
理,提供良好制度保障。应加快相关法律的完善并加强劳动
制度的监管,保障农民工工资报酬权益,做到同工同酬、加
班补贴和工资待遇清晰明确,建立用人单位对农民工的工
资支付全面负责制度,做到有保障、可追究。其次,逐步实
现权益保障的全覆盖,有序推进农民工工伤保险、医疗保
险、社保、养老等保障工作,其中,重点落实农民工全面享
受工伤保险的工作。另外,应加强工会的作用,现代工会可
以结合农民工的特点,以工资发放和职业安全为主要监督
对象,发挥工会在维护农民工权益、保障利益方面的作用,
切实维护农民工权益。

参考文献

- [1] 孙丽红. 农民工职业技能培训问题初探[D]. 北京:中共中央党校, 2005.
- [2] 朱明芬. 农民工职业转移特征与影响因素探讨[J]. 中国农村经济, 2007(6): 9-20.
- [3] 冯虹, 杨桂宏. 户籍制度与农民工就业歧视辨析[J]. 人口与经济, 2013(2): 86-91.
- [4] 张新岭, 赵永乐, 林竹, 等. 农民工就业: 人力资本和社会资本的耦合分析[J]. 农村经济, 2007(12): 117-120.
- [5] 刘唐宇, 罗丹. 我国农民工就业歧视: 现状、原因及政策建议[J]. 四川理工学院学报(社会科学版), 2014(3): 1-9.

(上接第 325 页)

- [6] 洪名勇, 关海霞. 农户土地流转行为及影响因素分析[J]. 经济问题, 2012(8): 72-77.
- [7] 刘小宁. 浙江土地流转情况调查分析[J]. 统计科学与实践, 2013(9): 11-12.

- [8] 何京蓉, 李炯光. 欠发达地区农户土地流转行为与影响因素[J]. 华南农业大学学报(社会科学版), 2010(3): 16-21.
- [9] 浙江大学农业现代化与农村发展研究中心, 浙江省农业厅联合调查组. 农村土地流转: 新情况, 新思考: 浙江农村土地流转制度的调查[J]. 中国农村经济, 2001(10): 11-18.