

农业合作社发展难的综合分析和建议

李红铁 (邯郸市农业科学院, 河北邯郸 056001)

摘要 分析了当前农业合作社发展存在的几个难题, 主要有找不准发展方向、乱用国家补贴资金、合作方式偏重于大户利益、缺乏能力使农民成立的合作社处于停顿状态等。在此基础上提出了农业专业合作社发展的建议。

关键词 农业生产; 合作社; 建议

中图分类号 S-9 **文献标识码** A **文章编号** 0517-6611(2015)12-362-02

The Comprehensive Analysis of the Difficult Development of Agricultural Cooperatives and Suggestions

LI Hong-tie (Handan Academy of Agricultural Sciences, Handan, Hebei 056001)

Abstract Several problems existing in the current agricultural cooperative were analyzed, such as no right development direction, the indiscriminate use of national subsidy funds, cooperation method focus on large shareholders' interests, lack of ability to make farmers' cooperatives in pause state. On the basis of this, several suggestions for development of agricultural cooperatives were put forward.

Key words Agricultural production; Cooperative; Advice

国家出台了許多优惠政策, 大力支持农业专业合作社的发展, 希望通过这一渠道, 在促进农户联合、发展现代农业、引导和保护农民权益、提高农民素质、推进规模化经营、抵御风险、传递实用技术和信息等方面发挥重要作用。虽然合作社成立了不少, 但是真正发展起来的合作社很少, 大部分农业专业合作社发展停滞不前、有名无实^[1-6]。

1 农业专业合作社发展中存在的难题

1.1 偏离发展的主要方向 大多数农业专业合作社成立之初是为了发展特色农业, 比如: 农机合作社、养殖合作社、种植合作社、苹果合作社、蘑菇合作社、大棚蔬菜合作社等等。但是发展一段时间后, 把握不住方向, 急于介入其他行业, 尤其是融资行业, 一般会有阶段性的收益, 但是入社农民的资金存在极大的风险, 负责人或项目人卷款而逃的事件时有发生, 其对农村社会的后续危害极为严重。

1.2 乱用国家补贴资金 国家对于农业专业合作社进行财政直接补助, 为的是支持合作社发展, 提高合作社的服务水平和竞争力, 使成员通过合作社获得更多收入, 充分享受合作利益。这一做法基本上为国际通行, 但当前表现出的问题有二: 一是国家的惠农政策运行过程中因监管不严, 被人以“农民专业合作社”为名钻空子, 他们的目的就是为了得到补贴资金, 一旦离开了补贴资金, 就很难运转下去。个别地方甚至产生了“下面有人操作, 上面有人帮忙, 上下两方面都得钱, 只有国家吃亏”的农民专业合作社集体造假现象, 严重损害了国家的利益, 影响了农村经济的健康发展。二是合作社管理不足, 致使财政资金没有用到专业合作社发展上, 不能使所有社员受益。由于入股社员出资比例悬殊, 实际控制者往往是某个“大户”, 部分合作社沦为涉农公司或村集体申请财政补助的工具, 不仅难以达到互助合作的目的, 更难实现二次分配或利益返还。

1.3 合作方式偏重于大户利益 有些合作社发起的主体是农资门市或种业公司, 他们成立合作社的目的是为了多销

售种子、农药、化肥、地膜等农资。这些合作社发展农民入社, 本意是通过让利于农, 薄利多销, 但是由于农资行业竞争激烈, 价格上优惠不大, 甚至有时社员购买农资的价格比非社员还要高。这样的合作社体现不出来农业合作社的真正意义, 难以维持长久发展, 有人发出了到底是“丰农”还是“坑农”的感叹。农业专业合作社主要目的应该是提高农民的组织化程度, 实现互助合作, 很大程度上经营的是民心, 需要真诚的合作方式。

1.4 缺乏管理和技术 虽然越来越多的人认识到发展合作社是现代农业的方向, 但在很多地方, 农民不知道农业合作社是干什么的, 与自己有什么关系, 加入了能得到什么好处。有的合作社负责人由于管理有限技术欠缺, 连简单的技术培训都干不了, 更别说产供销一条龙服务了。但他们有个优势, 就是参加者组织者都是农民, 了解农村的实际情况, 确实想带领乡邻共同富裕, 干一番事业。只要他们得到政策指引, 技术指导, 就能扎根农村、凝聚农民, 有可能最终实现农民互助合作, 体现出农业专业合作社的意义。

2 发展较好的农业合作社案例

在调查中发现, 发展较好的农业合作社都有一个共性特点, 那就是合作社负责人能力较强, 思维开阔, 发展理念明确, 事业心较强。例如河南荥阳的新田地合作社理事长长期从事食品行业, 以优质麦繁育为切入点, 与河南农业大学合作, 由大学提供优质小麦种和技术服务, 与大公司签订小麦回收合同, 由公司负责销路。农民入社不愁种, 不愁技术, 不愁管理, 不愁销路, 入股分红。合作社坚持“合作社+基地+农户”的模式, 实行统一供种、统一管理、统一技术指导、统一回收产品, 统一加工销售。入社的农民都得到了实惠, 目前该合作社发展迅速。再比如湖南省岳阳市的新墙优质葡萄专业合作社, 成员覆盖周边的多个乡村, 入社农民 200 多户, 合作社农户比其他农户年均收入多出 2 万多元。

各种各样的合作社都成立起来了, 怎样给这些合作社注入新的活力, 使这些农业专业合作社把千家万户的分散生产经营变为千家万户相互联结共同行动的合作生产、联合经营, 实现小规模经营与大市场的有效对接, 大幅度降低市场

风险和自然风险,是需要考虑的问题。现在国家对合作社的补贴主要是资金补贴,还应该对合作社进行相关培训,开阔他们的视野,鼓励他们干好合作社的信心,帮助他们提高竞争力^[4-8]。

3 农业专业合作社发展建议

当前我国农业的主要问题是:农业标准化低,经营规模小,市场化程度还很低,农产品流通体系不健全,导致农产品卖难问题长期得不到根本性解决。这些问题的解决有待合作社的大力发展;这些问题的存在,为合作社的发展提供了机遇^[7-10]。

3.1 结合实际情况,明确发展方向 当前很多地方是以种植粮棉等大田农作物为主,大量青壮劳动力外出打工,农村劳动力短缺,土地零散难以形成规模,种田效益低、成本高,农民又不愿意失去土地保障。应该在不改变土地承包性质,不改变土地用途和受益主体的前提下,将农户组织起来统一种植,提高机械化效率,这样的发展方向才有利于农业发展,有利于农民发展。有的农业合作社是围绕特色农业成立的,比如以种植蔬菜、果树等为主,应该通过合作社牵头建立无公害蔬菜果品种植基地,采用现代农业科技技术标准进行生产,进一步通过合作社注册商标,取得质量认证、联系超市,稳定销路,解决卖难等问题。总之农业合作社要紧紧把握发展农业的中心任务,在农业生产、流通等方面提高质量和效益。

3.2 加大金融扶持力度,解决资金缺乏 一是根据农民专业合作社的运行模式、经营业务、资产负债、管理水平,开发适合农民专业合作社需要的、有针对性的金融产品,重点解决合作社具有抵押资质,缺乏抵押物的问题。在法律允许的框架内,探索一些符合当地农村经济特点的担保抵押方式,如以农机等资产作为抵押物等。二是增加较大规模农民专业合作社的贷款额度,尤其是经营资质较好、经营状况良好、社会受益面广的合作社,优先给予大额贷款。三是简化农民专业合作社及社员贷款手续,延长贷款周期,同时在利率上给予进一步优惠。

3.3 补贴政策向真正的合作社倾斜,推动合作社快速发展 一是农机具购置补贴政策进一步向合作社倾斜。对农民专业合作社购置国家补贴的农用机械,尤其是大型农机,在数量和补贴额度上进一步加大支持力度。提高合作社机械装备水平,充分发挥合作社在促进规模化经营、机械化作业方面起到的积极作用。二是新品种、新技术优先向农民专业合作社推广。充分发挥农民专业合作社的示范和辐射带动作用,加快农业科技成果的转化和推广。

3.4 加强管理和技术人才的引进,提高合作社业务水平 一是积极引进外部人才资源,鼓励事业单位科研人员和

农技推广人员到农民专业合作社任职、兼职和担任技术顾问;二是鼓励地方农业科技人员参与农民专业合作社技术培训和推广;三是鼓励高等院校和中等职业学校毕业生到农民专业合作社上岗就业;四是鼓励选调、选聘到乡镇、村任职及“三支一扶”的大学生,积极参与农民专业合作社的培育与发展工作。

3.5 指导合作社内部管理机制,提高平等互利水平 合作社内部合作方式和对外合作方式要有机结合,形成一个良好的合作社治理结构,其中主要还是内部合作方式。因为这决定着合作社是否能凝聚人心、持续发展。因此合作社首先要社员平等,有利共享、有险共担。对内坚持合作原则,不以盈利为目的;对外则实行公司化经营。其次管理要逐步专业化、民主化,主要是民主化,实行一人一票的选举制度和决策制度,提高社员的参与率和知情权,理事会和监事会领导从社员中选,体现社员主体地位和民主管理原则。

3.6 逐步开展规模化经营,获取规模化效益 只有以上几个方面搞好了,才能具备进一步规模化条件,比如在传统专业化合作基础上引入灵活的资本联合形式,采用股份制管理,兴办企业,拓展经营领域等。还可以通过联合和合并,进行规模化整合,扩大经营规模,提高市场竞争力^[10-15]。

参考文献

- [1] 唐华仓. 农民专业合作社运作中的经验与问题[J]. 农业经济问题, 2008(1): 103-106.
- [2] 周斯凡. 我国农民专业合作社产生与发展的成本收益分析及其政策建议[J]. 农业考古, 2008(6): 320-323.
- [3] 黄胜忠, 林坚, 徐旭初. 农民专业合作社治理机制及其绩效实证分析[J]. 中国农村经济, 2008(3): 65-73.
- [4] 张梅, 郭翔宇. 农民专业合作社的效率特征分析[J]. 青岛农业大学学报: 社会科学版, 2010(2): 15-18.
- [5] 尹成杰. 加快农民专业合作社发展, 促进现代农业经营体制创新[J]. 上海集体经济, 2010(5): 19-22.
- [6] 张秀强, 徐建国. 关于规范引导农民专业合作社健康发展的思考[J]. 理论学刊, 2010(7): 60-62.
- [7] 张翠凤. 国外农民合作经济组织的发展经验及启示[J]. 理论探讨, 2010(1): 96-99.
- [8] 曾明星, 杨宗锦. 农民专业合作社利益分配模型研究[J]. 华东经济管理, 2011(3): 68-70.
- [9] 关键捷, 禚燕庆, 吴仲斌. 提高现代农业组织化程度时不我待[J]. 农村经营管理, 2011(2): 18-21.
- [10] 张民省. 对我国建立和发展农民专业合作社的思考[J]. 经济问题, 2009(6): 96-98.
- [11] 马佳, 马莹. 上海郊区农地规模经营模式优化的探讨[J]. 地域研究与开发, 2010(3): 119-123.
- [12] 崔研, 尹凡, 韩新宝. 发达国家农民合作组织发展的实践经验及启示[J]. 安徽农业科学, 2010(7): 3767-3769.
- [13] 胡家浩. 新形势下完善农村合作经营体制研究[J]. 商业研究, 2010(1): 134-137.
- [14] 王琪, 张东玲. 农民专业合作社组织的特点、社会价值与发展趋势——基于自组织理论视野的分析[J]. 青岛农业大学学报: 社会科学版, 2009(3): 14-19.
- [15] 张晓山. 农民专业合作社的发展趋势探析[J]. 管理世界, 2009(5): 89-96.