

农村人口城市化与农村社会发展探析

周楚慧, 李林* (广东海洋大学经济管理学院, 广东湛江 524088)

摘要 农业人口一步步向非农业人口转变, 农村人口一步步向城市人口转变, 因而导致农业人口在全国总人口中的比重越来越小, 城市人口却越来越大, 这是农村人口城市化的基本含义。我国人口城市化是从“十一五”时期开始的, 农村人口向城(镇)的转移, 是城乡经济稳定持续增长的动力源泉, 还是促进农村社会发展的有效途径。然而, 在其发展进程中, 农村人口城市化道路的选择往往影响着农村经济的发展。通过对农村人口城市化的浅析, 提出合理途径, 从而为农村经济发展提出有针对性的政策建议。

关键词 人口城市化; 农村社会; 影响; 政策建议

中图分类号 S-9; F320.3 **文献标识码** A **文章编号** 0517-6611(2015)07-337-03

The Rural Population Urbanization and Rural Social Development

ZHOU Chu-hui, LI Lin* (School of Economics and Management, Guangdong Ocean University, Zhanjiang, Guangdong 524088)

Abstract So-called population urbanization is refers to the agricultural population to non-agricultural population step by step, step by step, the rural population into urban population, and rural population in the proportion of the total population is more and more small, the proportion of urban population more and more big. Population urbanization in China starts in the "11th five-year plan" period, the transfer of the rural population to the city (town), the transfer of agricultural labor to non-agricultural industries, empowers the stable increasing of urban and rural economy, is an effective way to promote the development of rural society. However, in the process of rural urbanization, lag often restricts the development of rural society. Through analysis on rural population urbanization, a reasonable way was put forward, thus several policy suggestions for rural economic development were proposed.

Key words Population urbanization; The rural society; Influence; Policy suggestions

解决我国“三农”问题, 其根本举措是发展农村城市化和农村人口城市化, 农村社会长治久安与人口城市化也有着紧密联系。现在农村人口城市化越来越成为人们所关注的问题, 怎样实现农村人口城市化的问题成为了人们需要思考并有待解决的问题。笔者认为, 衡量一个国家城(镇)化水平高低的关键是农村人口城市化的比例问题, 它同时也是能够在一定程度上保障国家农村社会发展的举措, 这是一条是推进农村社会发展的重要途径。

1 农村人口城市化的必要性

1.1 农村社会发展的必然规律 我国农村人口城市化促进农村经济发展, 这成为一种必然趋势。在此过程中, 农村中人口、劳动力向城市(镇)的转移、向非农业的转移, 是实现农业现代化的必由之路, 也是农村社会经济发 展的有力表现。由此可以说明衡量一个国家城镇化水平高低是城(镇)人口在总人口中所占的比例, 同时也成是农村社会经济发 展的标志^[1]。在当前, 经济较为发达的国家和地区所体现一个共同特征, 农村人口城市化水平也越高。因此, 我们可以看出农村社会发展的必然规律包括农村人口城市化。

1.2 农业剩余劳动力转移客观要求 社会经济发展过程是就业的结构和劳动力供求之间相互协调平衡的过程。由于农村土地能够吸纳劳动力的能力正在逐渐减小, 随着农业科技水平的发展, 农业的现代化和机械化程度也在不断进步, 能够用于耕种的土地资源, 其有限性在吸纳剩余劳动力方面出现明显的疲态性, 剩余劳动力的数量增大。然而劳动力平

衡理论说明, 要想使农村剩余劳动力要想得到移动, 必须使它有效地配置于农业现代化各部门中。“在我国, 实现农村剩余劳动力向非农业的移动, 都是势在必行的, 这是从工业化和现代化自身逻辑, 并且还是制约我国农村社会发展角度出发的。从某种意义上说, 我国工业现代化进程中所面临的 最大‘瓶颈’是解决农业剩余劳动力问题^[2], 同时也是抑制我国农村社会发展的障碍”。可见, 推进我国农村人口城市化的发展已成为了当前所必须解决的问题。

1.3 农村社会经济发 展的要求 农村人口城市化道路的某些方面是相对滞后的, 抑制了我国农村社会的经济发 展。要想农村社会经济持续发展, 农村人口城市化已经成为了必然的要求, 因此要走出一条正确的人口城市化道路。如果将现有我国农村人口比例从 70% 持续下降到 30%, 农村土地才能逐渐实现规模化、专业化的生产方式。农民的收入水平和整体素质才会体现出显著进步, 农业科技、服务水平和生产成本才会得到大规模改善, 这样“三农”的问题一系列问题才能得以有效解决^[4]。因此, 解决我国农村人口的城市化问题已经成为当务之急, 农村人口的城市化道路合理与否, 保障了国民经济稳定发 展, 对农村社会稳定产生相当大作用。

2 农村人口城市化对农村发展的作用

20 世纪 80 年代初, 农村剩余劳动力逐渐涌向非农产业, 这种人口的转移取得了史无前例的进展, 但农村人口向城市迁移的过程是缓慢的, 存在一定滞后性。目前我国农村人口城市化的途径主要有两种, 一种是进入当地的乡镇企业或从事商业服务业, 另一种是农村劳动力进入大中城市, 主要从事城市传统行业。农村人口城市化发 展通过这两种途径都取得了较大的进展, 因此具有一定的优势促进农村经济社会的发展。

2.1 减轻农村劳动力供过于求 我国农村经济建设的主要

基金项目 2014 年广东海洋大学人文社科研究项目(C14049-“珠三角人口城市化发 展机制研究”)。

作者简介 周楚慧(1990-), 女, 黑龙江佳木斯人, 硕士研究生, 研究方向: 农业经济、农业与农村发 展。* 通讯作者, 研究生导师, 教授, 从事人口资源管理、社会管理理论与实践研究。

收稿日期 2015-01-22

阵地是发展农村小城镇,带动农村人口向小城镇的聚居,农村工业和其他产业涌现小城并得到镇聚集发展,吸收剩余劳动力这种战略已作为农村社会发展政策的一个基本要点,并在实际中贯彻执行。之所以采取这一政策,其最大优势是,在保持国家投资不变的情况下,依靠地方政府和农民的力量解决农村经济在发展中存在的问题,从而降低了城乡移民增长造成的城市失业率,同时社会成本也得到减少。在城市从事传统行业吸引了农村剩余劳动力的大量涌入,这也是农村人口向城市转移的途径。其优点使农村人口对有限的自然资源的依赖性进一步降低,从而农业劳动力边际生产率进一步提高。同时,小城镇发展在农村人口城市化过程中,逐渐形成劳动力市场,确定了农村剩余劳动力劳动力的价值,劳动工资扭曲现象得到了缓解。城乡之间的这种劳动力资源合理配置,为农村社会发展提供了条件。

2.2 促进农业现代化^[5] 农村经济发展一般由传统农业社会向现代农业社会转变。由于农村人口城市化进程的进一步加快,农村经济由自给、半自给经济向曾被排斥的商品经济得到发展,开辟了走向现代化的道路。这是一个理论上和认识上脱离空想、面向现实的飞跃。开放城乡农副产品市场,放开大部分农副产品和提高粮、棉、油等国家收购产品的价格,运用价值规律调节农业生产和产品结构,允许农民进行跨地区的长途贩运等政策随之而兴。副产品的零售和批发市场遍布全国城乡,这些都说明,由于农村人口城市化中国农村正由自给、半自给经济向商品经济迅速发展。摆脱了单纯为城市和大工业提供副产品的结构,全面发展的方向前进,使第一产业有更大发展,第二、第三产业得到发展,从而形成了一、二、三产业在内的农村经济结构。这样,我国的农村不仅成了为城市和大工业提供副产品的基地,也成了为城乡建设、人民生活和外贸出口提供各类非农商品和劳务的基地。

2.3 为农业规模经济创造条件 农村人口城市化进程的加快是单位土地上劳动力人数减少,为农业规模经营、提高农业劳动生产率创造了条件,其效果在一定程度上缓解了人多地少的矛盾。目前,在劳动力外移规模较大的地区,出现了调整土地承包经营方式,部分长期在外的农民退还承包地,这些方法的出现是使留守农村或是从其他农村迁入的农民可以扩大土地经营,粮食产出扩大提高了农民收入。

我国的现实现象是农村人口基数较大,由于农村耕地等重要资源的有限性决定了资源的承载性。过去,农村基本采用采取粗放式生产经营方式,不可避免的对自然资源进行无节制的生产开发,导致自然资源大量被浪费,人们赖以生存的生态环境日益恶化,这与如今“可持续发展”的要求相背而行。农村人口城市化实行并且得到合理规划,不仅减轻了农村自然环境的压力,同时也保护了生态环境,促进了农村社会的发展。

3 农村人口城市化对农村社会发展的消极影响

我国现实的国情是,我国有 8 亿多人口生活在农村。要想使全国人民奔小康,必须实现农民们的小康。只有农村人

口城市化,才会使整个社会发展实现现代信息化。目前,我国农村人口城市化发展道路存在滞后的问题,给农业经济带来了一些严重问题。

3.1 农村土地抛荒问题进一步加深 在农村人口城市化的过程中,出现了土地抛荒问题,客观的讲,农民弃耕的原因是多方面的,首先,在现行户籍制度的不完善性,大多的限制性规定,使绝大多数农民暂时进入城市,却不能彻底的离开农村^[6]。因此,这就造成成了,即使他们在城市有较高的收入、较好发展前景,他们也不愿意轻易的放弃土地。其次,农民进入城市随时都面临失去在城里工作的威胁,得不到任何的保障,因此农村必须选择把土地作为保障^[7]。这一方面原因,使许多农民不愿意放弃自己的土地,从而导致农业效益的低下,犹豫他们在城里谋生,不可能对农业进行过多的人力和物力的投资。因此,土地抛荒现象就越来越严重。

3.2 农村污染严重和生态恶化 随着农村人口城市化的发展,乡镇企业发展也进一步拓展,繁荣了农村社会经济,实现“离土不离乡”、“进厂不进城”、控制了城市人口^[7]。但是,乡村工业化也同时带来了小而分散的发展问题和大面积的污染问题,而且目前对农村自然环境的严重污染还不能进行集中而有效的治理,这给农村生态造成无法估量的破坏。

3.3 城乡贫富差距扩大 由于农村人口城市化促进农村城镇化的发展可能会增加农村地区的收入,但其对农村收入分配的影响存在不确定性,在许多情况下,有可能会出现农村社区之间以及农村社区内部收入分配不平衡,出现这种情况的原因是多方面的,富裕家庭的成员比贫穷家庭的人在去的迁移信息来源方面更具有优势性,更有条件进行迁移和流动的初期投入,从而更有可能进行迁移,富裕家庭的成员由于在城市里拥有更多的社会关系,并且自身存在的优越性,从而更在城市里谋取更好的职位具有一定的条件,因此具有更高的收入等^[8]。农村人口城市化的过程中不可避免的会出现类似情况,这种现象的出现使贫富差距的扩大,反过来影响农村社会发展的进程。我国农村人口城市化一个明显的弊端就是其选择性,即迁移更多的是受过较高教育,具有较高技能水平并且年轻力壮的人,不可避免的存在农村社会“人才流失”现象,因而留下的大多是年老体迈的老人,因此,城乡贫富差距进一步加深。

4 农村人口城市化促进农村社会发展的政策建议

4.1 把中小城镇建设作为农村人口城市化的主旋律 为了使农村人口城市化与农村社会协调发展,就要促进小城镇发展。在长期内,人口城市化发展对农业经济的发展产生显著的决定性作用,因此,要想加快推进城乡统筹发展,就要保证农业在国民经济中的基础地位,加强并实施惠农的措施,最终达到城乡协调发展目标^[9]。同时,对农村人口城市化进行科学预测,协调解决农村社会发展在农村人口城市化进程中不协调问题,统筹城乡发展,引导资源合理利用,应把小城镇发展纳入到区域经济发展的总体规划中,农村人口城市化与农村社会发展相协调,相统一。

4.2 坚持“以工补农”政策 农村人口的城市化与农村社会

经济的发展具有千丝万缕的联系,其均衡稳定关系将长期存在。农村人口城市化使得农村劳动力快速的从低效率的劳动生产中解放出来,并且脱离了落后的农业生产方式,为城市的建设提供了人力资源,这是实现农业发展的现代化的一条有效途径^[10]。然而在实现农业现代化的同时需要依靠城市建设吸收和分配农村富余劳动力,城市化建设的同时发展了第二、三产业,使绝大部分农村人口向城市转移。农村人口在就业的问题得到了解决,农村过剩的劳动力产生的压力得到进一步缓解。对农村中留存的劳动力资源,应该进行聚集,运用现代农业生产的方式和技术手段形成规模化的农业生产。这样可以使农业规模效益提高,农副产品的市场竞争力增强,农民增产增收,促进农村社会经济的发展^[11]。

4.3 发展农村社会事业 在农村人口城市化不断发展同时,要抓住农村建设的核心,达到城乡齐步走,实现基本公共服务上的均等化。农村建设,其自身的发展是农村人口城市化所替代不了的,根据城市化速度来看,仍然有大量的农民要生活在农村。农村的发展有其自身的特征,和城市的建设是存在明显的差异的,如果农民要和城镇居民想要同等享受基础设施和公共服务,使其更加接近城市的水平,这就要发展农村社会事业,地区各部门纷纷把加快农村社会事业建设作为促进经济社会协调发展的重要着力点。改善义务教育条件,普及农村教育;在农村建设在疾病预防控制方面的体系和医疗救治相关服务,推进和保证新型的农村合作医疗试点工作的政策和有效进行,保证实施农村卫生服务体系建设工程;支持农村公共文化卫生方面的设施建设;利用互联网健全基层计划生育服务体系,保障农村困难群体的最低生活水平。

4.4 保障人口城市化与农村社会统一发展 农村社会经济发展和农民生活水平不断提高,在不同发展阶段农村人口的城市化会造成城乡之间存在较大发展差距,农村社会发展缓慢会一定程度上制约农村人口城市化的发展进程,为鼓励推进农村人口城市化,要同时提高农业产业水平,加快农村现代化的发展,促进农村剩余劳动力转移,切实保证农村人口城市化与农村社会统一协调发展^[11]。对产业结构进行调整,农村依靠科技提高产品质量,了解市场行情动态,保证农产品畅销途径。进一步增加产品的附加值,实现农业产业化,着重解决土地抛荒为出发点,从而使农村生态得到改善,可持续发展落实到实处。还要做好抛荒田地调剂工作,将土地重新向农户发放承包,对不适合耕作的抛荒耕地可以改变利用方式。实现规模化经营,从一定程度上允许农民在承包期间对土地使用权进行转让、转包、转租、抵押、入股以至拍

卖,使土地资源合理流动,促进农村社会进一步发展^[8]。

总之,我国农村的发展和农村人口城市化,在未来是一个什么样子,人们有过种种预测。乐观者的估计是:21 世纪 50 年代,农村将基本实现现代化,城镇人口在总人口中的比重将达到 70% ~ 80%,基本实现农村人口的城市化。审慎的估计是:我国农村现代化的发展和农村人口的城市化将是一个漫长的过程和长期的任务。由于我国人口多,耕地少,城市人口占到 70% ~ 80% 几乎是不可能的。如前所说,农村社会化发展和农村城市化取决于许多条件,许多不确定因素给预测带来困难。

参考文献

- [1] 杨竹节. 论农村人口城市化与农业剩余劳动力转移[J]. 武汉科技学院学报, 2003(6): 84, 85 - 86.
- [2] 中国科学院可持续发展战略研究组. 2005 中国可持续发展战略报告[M]. 北京: 科学出版社, 2005: 153.
- [3] 何景熙. “开流溯源”寻求充分就业的中国农村劳动力非农化转移理论与模型[J]. 人口与经济, 2001(2): 3 - 12, 37.
- [4] 周天勇. 托达罗模型的缺陷及其相反的政策含义——中国剩余劳动力转移和就业容量扩张的思路[J]. 经济研究, 2001(3): 75 - 82.
- [5] 范德宣. 上海郊区农业现代化研究[J]. 中国农村经济, 2000(6): 53 - 59.
- [6] 俞菊生. 中国都市农业——国际大都市上海的实证研究[M]. 北京: 中国农业科学技术出版社, 2002.
- [7] 刘伟明. 城市化工业化进程中城市农业发展类型与对策探讨[J]. 中国农学通报, 2005(7): 434 - 437.
- [8] 刘嘉汉. 统筹城乡背景下的新型城市化发展研究[D]. 杨凌: 西南财经大学, 2011.
- [9] 王玉芬. 论农村人口城市化[J]. 改革与开放, 2010(10): 51 - 52.
- [10] 郭端. 我国金融发展对城市化的支持效应分析[D]. 兰州: 兰州商学院, 2013.
- [11] 许丹丹. 中国农村金融可持续发展问题研究[D]. 长春: 吉林大学, 2013.
- [12] 余丽, 钱高霞. 改变社会政策促进农村人口城市化[J]. 消费导刊, 2009(8): 238.
- [13] 卢继宏. 人口均衡城市化的基本问题与路径选择研究[D]. 成都: 西南财经大学, 2012.
- [14] 杨俊辉. 城市化进程中农村和谐社会建设研究[D]. 成都: 电子科技大学, 2013.
- [15] 陈凯荣. 加速城市化过程中的政府作用研究[D]. 北京: 中国社会科学院研究生院, 2013.
- [16] 张婧. 转型期我国中心城市城乡关系演变研究[D]. 长春: 东北师范大学, 2013.
- [17] 范志权. 转型期中国城乡流动人口行为失范问题研究[D]. 成都: 西南财经大学, 2013.
- [18] 陈江生. 基于系统观的迁移型农村人力资本疏导机制研究[D]. 成都: 西北农林科技大学, 2011.
- [19] BHOWMIK B, BINTE MUNIR, ARA HOSSAIN, et al. Prevalence of type 2 diabetes and impaired glucose regulation with associated cardiometabolic risk factors and depression in an urbanizing rural community in bangladesh: a population - based cross - sectional study[J]. Diabetes & Metabolism Journal, 2012, 36(6): 422 - 432.
- [20] BETH WALTER HONADLE. Rural development policy in the United States: a critical analysis and lessons from the “still birth” of the rural collaborative investment program[J]. Community Development, 2011, 42(1): 56 - 69.

(上接第 336 页)

繁荣,使城乡人民共享现代化成果。

参考文献

- [1] 青岛市统计局. 2014 青岛统计年鉴[EB/OL]. (2014 - 09 - 01) <http://www.stats-qd.gov.cn/statsqd/Columns/2014nj.shtml>.

- [2] 周琳琅. 统筹城乡发展: 理论与实践[M]. 北京: 中国经济出版社, 2005.
- [3] 柳钟椿. 韩国的新村运动[J]. 当代韩国, 2006(1): 32 - 37.
- [4] 詹德斌. 韩国新村运动的起因及作用再考察[J]. 现代经济探讨, 2006(10): 79 - 82.
- [5] 李水山, 许泳峰. 韩国的农业与新村运动[M]. 北京: 中国农业出版社, 1995.