

石家庄市健康城市规划研究

聂承静¹, 韩芳¹, 崔媛媛², 刘云亮³, 史箫韵³, 郭永飞⁴, 张少杰⁵ (1. 河北经贸大学, 河北石家庄 050061; 2. 石家庄市地产交易市场, 河北石家庄 050021; 3. 河北省制图院, 河北石家庄 050031; 4. 河北省地矿局石家庄综合地质大队, 河北石家庄 050031; 5. 石家庄通合电子科技股份有限公司, 河北石家庄 050035)

摘要 在石家庄雾霾天气事件频发的背景下, 对健康城市规划的基本概念和原则进行了研究, 构建了石家庄健康城市评估的环境指标体系, 最后指出了健康城市规划应注意的问题, 旨在为石家庄市城市规划提供理论参考。

关键词 石家庄; 健康; 城市规划

中图分类号 S688; F299.2 **文献标识码** A **文章编号** 0517-6611(2014)16-05119-02

Health City Planning of Shijiazhuang

NIE Cheng-jing et al (Hebei University of Economic & Business, Shijiazhuang, Hebei 050061)

Abstract The haze weather events occurred frequently in recent years in Shijiazhuang, and the problem of healthy city is serious. The basic concepts and principles of healthy city planning were studied; the environmental assessment index of health city was constructed; in the last, the importance problems of healthy city planning were pointed. The study of this paper can provide a theoretical reference for the city planning of Shijiazhuang.

Key words Shijiazhuang; Health; City planning

随着工业化、城镇化进程的不断深入, 噪音、废气、贫困、卫生等诸多社会、经济、环境、生态问题不断涌现^[1]。尤其是在我国雾霾天气事件频繁发生的背景下, 城市健康问题已成为社会各界普遍关注的焦点问题。联合国世界卫生组织(WHO)发起了健康城市运动, 而此项活动正是为整体化解决城市发展与健康这一问题的。城市规划在控制城市环境恶化与改善城市环境质量方面作用显著, 因此, 如何在城市规划中体现健康城市的理念就成为当前城市规划的热点问题, 也成为健康城市工程的重要组成部分^[2]。

城市规划是城市发展的中长期规划, 担负着为城市公民提供健康、舒适的生活环境的重任。健康城市规划需要城市规划和各级政府城市规划部门在关注社会发展经济效益的同时, 给予人类健康更多的关注, 连同对社会公平、可持续发展一起整合到城市规划方案中, 促使城市规划承担更广泛的健康作用。健康城市规划的理念与我国的“以人为本, 全面、协调、可持续发展”的科学发展观不谋而合, 必将为这一转变提供政策支持和方针指引。

1 研究区概况

石家庄市位于河北省中南部, 西部地处太行山中段, 东部为滹沱河冲积平原, 地势西北高东南低, 地貌复杂。石家庄市属于温带季风气候, 地面的高低气压活动频繁, 四季分明。干湿季明显, 雨量集中于夏秋季节, 全年总降水量为 401.1 ~ 752.0 mm。20 世纪中后期, 因交通枢纽的区位优势, 城市建设得到快速发展, 人口急剧增加, 建成区面积迅速扩张。随之而来的是城市建设形式单调、功能分工不甚合理、健康城市理念缺乏、城市特色不鲜明等问题。

2 健康城市的概念与原则

2.1 健康城市的概念

1985 年在加拿大召开的国际会议首

基金项目 国家科技基础平台项目(2013FY114600-3-1)。
作者简介 聂承静(1982 -), 女, 河北保定人, 讲师, 博士, 从事地理环境与健康研究。
收稿日期 2014-05-12

次提出“健康城市”(Healthy City)这一概念, 但并未给健康城市一个明确的定义。完整的健康城市定义是由 WHO 于 1992 年提出的, 认为健康城市应该是一个包括健康的人群、健康的环境和健康的社会的有机整体。1994 年, 对健康城市的定义进行了进一步的完善, 提出了根据个人的兴趣、文化素养和价值观都可以对健康城市有不同的认识^[3]。可见, 健康城市的概念并不是一成不变的, 而是随着人们认识的不断提高而不断发展和完善的。通过对健康城市内涵认识的不断加深, 需要对城市规划的意识形态、基本目标、主要内容、作用机理与价值标准等一系列进行重新定向。

2.2 健康城市规划的基本原则 当今世界的城市中普遍存在各种污染严重, 城市分区僵硬, 社会极化日益严重, 公共活动空间有限, 以及以环境质量为代价换取短期经济效益等问题。这些问题的深层原因之一就是缺少健康城市规划的基本理论支持。该研究在国内外健康城市规划的弊端以及国内外对城市规划的最新成果的基础上确定健康城市规划的基本原则^[4-5]。

2.2.1 系统性。 公众的健康问题是自然环境、社会环境以及人类自身健康环境共同作用的结果, 应将整个环境的维护或改善与城市规划相结合。在城市中出现的许多问题都是因为没有系统性的观念, 健康问题一直被单独对待, 城市规划部门没有和健康相关部门展开有效的合作, 城市规划人员与公共卫生人员缺少有效的沟通与合作。

2.2.2 动态性。 城市发展与公众健康的关系是动态的, 例如在现代交通规划中, 非常注重现代交通工具(公交、地铁等)的便利性和安全性, 而忽略自行车、步行所能带来的健康效应。目前的城市规划更多是关注城市功能分区的空间格局, 而忽略城市空间格局的发展和变化过程, 以及空间格局时空变化对健康的影响。

2.2.3 全面性。 即在城市规划过程中应全面综合考虑社会效益、经济效益、生态效益、健康效益。例如规划中商业设施

的配置,可能主要是为了满足区域内人群的购物需求。而实际上会影响到经济的布局,商业设施的配置还会影响到区域内人群的就近就业问题,对减少交通压力亦有贡献,进而减少空气、噪音污染,产生健康效益等。

3 石家庄市健康城市评估的环境指标体系

健康城市并没有一定的标准,世界卫生组织也没有全球统一的指标体系,各地区可根据自己的文化传统、主要健康问题等情况,结合健康城市的原则和期望,制订各自评估指标体系^[6]。

健康城市的发展包括自然环境的健康发展、经济的发展、社会的发展和人类的发展。对于河北省石家庄市的发展现状来看,自然环境的健康发展已经成了健康城市的短板,因此笔者主要研究石家庄健康城市的自然环境评估的指标体系。该指标体系包括目标层、准则层和具体指标层。目标层为健康城市的环境状况。准则层包括:大气环境、水环境、固体废物环境、用地合理性和交通便利性。具体指标层包括:空气质量、空气污染、水质、污水处理率、家庭废弃物处理质量指数、工业废弃物处理质量指数、城市绿化率、公众可及的绿化面积、工业用地、运动和休闲设施、人行道密度、自行车专用道密度、公共交通网络覆盖情况和人均居住面积,共14个指标。

表1 健康城市评估的环境指标体系

目标层	准则层	具体指标层
健康城市环境状况	大气环境	空气质量
		空气污染
	水环境	水质
		污水处理率
		家庭废弃物处理质量指数
	固体废物环境	工业废弃物处理质量指数
		城市绿化率
	用地合理性	公众可及的绿化面积
		工业用地
		人均居住面积
		运动和休闲设施
	交通便利性	人行道密度
		自行车专用道密度
		公共交通网络覆盖情况

(上接第5062页)

- [10] 罗建新,萧汉乾,周万春,等.烟草活性有机无机专用肥的施用效果: I 生物活性肥对烤烟生长发育和烟草品质的影响[J].湖南农业大学学报:自然科学版,2002,28(6):483-486.
- [11] 曹凤明,李力,葛诚.日本及一些国家对微生物肥料产品的管理[J].土壤肥料,1998(2):42-44.
- [12] 王家顺,赵承,陆引罡.生物有机无机复混肥对烤烟产量和品质的影响[J].华北农学报,2009,24(S1):303-306.
- [13] DAVIS D L, NIELSEN M T.烟草-生产,化学和技术[M].北京:化学

4 石家庄市健康城市规划需要注意的主要环境问题

4.1 改善空气质量,创造富有吸引力的居住和工作环境 石家庄市的空气质量已经成为制约健康城市发展的最主要指标之一。由于空气有着很强的流动性和扩散性,所以在城市规划中不仅要注重功能分区的合理性和居住区的环境质量,还要注重商业区、工业区等其他分区的环境质量。尤其是在工业区,应尽量少安排污染性企业,并根据城市主导风向对污染性企业进行合理布局,减少污染空气对生活区的影响。

4.2 保护土地资源,给绿地和森林留足生态用地 对农业用地的过度开发利用会导致土地退化,这与土地利用总体规划和城市规划密切相关。石家庄地区降水量较少,面临着土地沙化、森林资源退化等风险。在进行城市规划时,需要在功能分区合理分布的基础上,给绿地和森林留足生态板块和生态廊道,尽量利用退化了的土地或者废弃用地来进行城市发展。

4.3 改善水质,增加改进废水处理设施 石家庄市水资源短缺情况严重,在水资源总量短缺的同时,水资源污染严重,已经开始直接影响到人们的饮水安全和身体健康。因此,在健康城市规划中,应更加注重水源保护、排污规划,达到水资源的循环利用。

4.4 加强规划的公众参与度 健康城市规划需要每个规划师与相关人员发挥自身的主动性,积极探索健康城市规划的基本原理,并与石家庄地区的实际情况相结合。促进地区、城市、社区的健康发展。健康的促进需要落实在健康环境的改善上,因而规划要吸纳公众的参与,深入了解他们的需求,并以此作为规划决策的基本依据。

参考文献

- [1] WHO Regional Office for Western Pacific Region: Regional Guide - lines for Developing a Healthy Cities Project[R]. Manila: WPRO, 2001.
- [2] 傅华,玄泽亮,李洋.中国健康城市建设的进展及理论思考[J].医学与哲学:人文社会医学版,2006(1):12-15.
- [3] 许从宝,仲德,李娜.当代国际健康城市运动基本理论研究纲要[J].城市规划,2005(10):52-59.
- [4] 梁鸿,曲大维,许非.健康城市及其发展:社会宏观解析[J].社会科学,2003(11):70-76.
- [5] 于海宁,成刚,徐进,等.我国健康城市建设指标体系比较分析[J].中国卫生政策研究,2012(12):30-33.
- [6] 陈柳钦.健康城市建设及其发展趋势[J].中国市场,2010(33):50-63.

工业出版社,2003:76-78.

- [14] 左天觉.烟草的生产,生理和生物化学[M].朱尊权,译.上海:上海远东出版社,1993:199-222.
- [15] 刘杏兰,高余,刘存寿.有机无机配施的增产效应及对土壤肥力影响的定位研究[J].土壤学报,1996,33(2):138-143.
- [16] 朱洪勋,张翔,孙春河.有机肥与氮肥配施的增产效应及对土壤肥力的影响[J].华北农学报,1996,11(S1):202-207.
- [17] 光映霞,曹良波.有机-无机复混肥对烤烟生长及产质量的影响[J].现代农业科技,2011(23):68-69.