

“1+4”:新型农业生产经营方式的新标杆

李良玉¹, 李毅², 韩庆新¹, 刘波², 李兰¹, 蔡良俊¹, 杨新梅¹, 杨震¹

(1. 成都市农林科学院, 四川成都 611130; 2. 崇州市农村发展局, 四川成都 611200)

摘要 崇州市目前正在实施的“10万亩粮食高产稳产高效综合示范区”依托的是近年来建立的“1+4”农业模式。该模式是以成立土地股份合作社为核心,通过农产品公共品牌引领,“专家大院”的农业科技支撑,“农业服务超市”的社会化专业化保障,农村基层融资平台推进,四位一体助推现代农业规模化、标准化发展的“1+4”新型农业经营体系。它解决了农村发展过程中的关键问题,确保了粮食安全,促进了农民增收,构建了集约化、专业化、组织化、社会化相结合的新型农业经营体系,完善了农村基本经营制度,对全国的农业农村发展具有非常重要的借鉴和示范意义,具有推广的可行性和必要性。

关键词 “1+4”; 新型; 农业生产经营方式; 现代农业

中图分类号 S-9; F303 **文献标识码** A **文章编号** 0517-6611(2014)03-00951-02

“1+4”: The New Model of Agricultural Production and Operation Mode

LI Liang-yu et al (Crop Institute of Chengdu Academy of Agriculture and Forestry Sciences, Chengdu, Sichuan 611130)

Abstract The 100 000 mu of high and stable yield of grain demonstration area has been established in recent years based on the “1+4” agricultural model in Chengzhou. The model was set up with land stock cooperatives as the core, guide through the public agricultural products brand, “expert courtyard” agricultural science and technology support, “agricultural services supermarket” the specialization of social security, rural grassroots financing platform promote, standardized development of modern agriculture “1+4” new type of agricultural management system. It solves the key problems during the process of rural development, ensure the food safety, promote the farmers’ income increasing, build the intensive, professional, organized and socialization new agricultural management system, improve the rural basic management systems, it has very important reference and demonstration significance for the development of agriculture and rural areas, and has the feasibility and necessity of popularizing.

Key words “1+4”; New type; Agricultural production and operation mode; Modern agriculture

近年来,崇州市立足自身实际,围绕解决“怎样种田”、“谁来种田”、“谁来带头”等问题,探索实践了“围绕一个土地股份合作社,通过农产品公共品牌引领,‘专家大院’的农业科技支撑,‘农业服务超市’的社会化专业化保障,农村基层融资平台推进”,四位一体助推现代农业规模化、标准化发展的“1+4”新型农业经营体系^[1],培育了一支现代农业职业经理人队伍,开创了粮食生产新局面。

1 崇州市农业生产经营基本情况

崇州市地处成都郊区,年轻人都进城打工了,留在村里的多是老人和小孩,常常无人种田。2010年4月,当群众反映农村缺少劳动力和种田人的困境后,崇州市农村发展局(农发局)经过无数次讨论,想到了培养职业农民的种田路子。2010年,经过农发局推荐,崇州市第一位农业职业经理人周维松受聘担任了崇州市在隆兴镇黎坝村成立的成都市第一个土地股份合作社——杨柳土地股份合作社的职业经理人,农户自愿以土地承包经营权入股,种田规模达到了6.75 hm²^[2]。农民成立土地股份合作社,把土地集中起来交给职业经理人来运作经营,是崇州也是成都市的一个创举。2012年9月,该市还引导了100余家农民专业合作社组建了崇州市农民专业合作社联合会,该联合会专门为专业合作社会员单位提供管理服务等,帮助农民专业合作社有序发展。据悉,崇州市的这项探索也属成都市首创。

2 “1+4”现代农业模式的主要做法

2.1 成立土地股份合作社

2.1.1 农民自愿,土地承包经营权入股。合作社对入股土

地面积以农村产权制度改革实测、确权颁证的面积为依据,每6.67 m²为1股,以户为单位成为合作社股东,入股期限一般为1年,待试行期满后再协议具体年限。股权可以继承,经本合作社同意可以转让、抵押,但入股协议期内不得退股。合作社实行独立核算、自负盈亏、自主经营、自我约束、民主管理。合作社实行保底分成、年终分红,收益一般在提取10%公积金和风险基金后再按股分配,具体方案由股东代表大会审议通过后执行。在经营过程中,合作社聘请能人(即农业职业经理人)管理业务。土地股份合作社按照《章程》选举理事会、监事会,产生理事长、监事长,建立健全各项规章制度。

2.1.2 生产成本社员自筹,财务规范管理。农业职业经理人预算土地股份合作社生产成本后,首先由社员按照入股面积筹集生产成本,由理事会统一进行生产经营管理。其次,若社员没有能力或不愿筹集生产成本,由合作社理事会开展社员资金互助,明确互助的金额、还款时间等,吸收民间资本参与土地合作社发展,政府给予社员互助资金贴息扶持,拓展土地股份合作社生产经营资金渠道。土地股份合作社生产支出,由职业经理人提出申请,理事长和监事长共同审签列支入账。土地股份合作社农资和农机具的放置、申领、使用、处理实行专人负责。收支情况及时公示,接受社员和监事会的监督。

2.1.3 利益联结方式灵活多样,保障农民利益。土地股份合作社利益联结机制和分配方式灵活多样,由职业经理人与入社社员共同协商决定,通常采取除去生产成本经营纯收入按1:2:7比例分配(10%作为公积金、20%作为职业经理人佣金、70%作为社员土地入股分红);再辅以超产分成(如水稻保底产量6 000 kg/hm²,超产部分按1:3:6分配,即10%作为公积金、30%作为职业经理人佣金、60%作为社员土地入股

作者简介 李良玉(1966-),男,四川金堂人,高级农艺师,从事农作物新品种、新技术的研究与推广工作。

收稿日期 2013-09-23

分红),以及保底二次分红。

2.1.4 统一管理,实行科学种田。理事会代表社员负责决策“种什么”,农业职业经理人负责“怎样种”、“如何种”,提出具体实施意见、生产成本预算、产量指标等,交由理事会讨论通过后执行。农业职业经理人统一组织生产管理,开展“四新”(新品种、新技术、新模式、新机制)示范建设,推进“六良”(良种、良法、良壤、良灌、良制、良机)配套,实行科学种田。

2.2 建立健全农业职业经理人队伍

2.2.1 农业职业经理人实行双向选择。对符合推荐条件、经核实自愿从事农业生产经营管理的人员纳入培训名单,通过完善培训条件、创新培训机制,提高培训的针对性、有效性,对职业农民进行“面对面”指导、“手把手”示范,让职业农民在“干中学、学中干”,实现培而有为。

2.2.2 建立农业职业经理人认定标准和认定程序。选择有一定农业生产管理经验、在当地具有一定号召力和影响力、具备一定组织能力、自愿为当地群众服务的人员,考核通过的颁发农业职业经理人证书,与财政扶持、产业支持、技术服务、金融贷款、社会保障等扶持政策相挂钩。

2.2.3 强化人才考核和管理。对获得农业职业经理人资格证书的全部纳入人才库管理,根据土地股份合作社、农民专合组织、农业企业的需求,采取优先推荐、公开竞聘等方式上岗。人社社员、行政管理部门每年对农业职业经理人的职业素养、业绩完成情况进行考核,考核结果作为农业职业经理人人才库准入及退出的依据。

2.2.4 搭建扶持平台,激发创业热情。2012年,财政补贴农业职业经理人培训专项资金56万元,将定期获得专业培训。已取得成都市或崇州市相关职能部门颁发的《农业职业经理人资格证书》并在岗的农业职业经理人,最高可获30万元的贷款资格,而且还可以个人身份参加城镇职工养老保险,缴费率为20%,其中个人缴费8%,财政补助12%^[3]。

2.3 为加快推进土地股份规模经营发展,探索形成了农业4大服务体系

2.3.1 创建农产品公共品牌体系。扶持打造了“文井源”、“阡陌上善”等一批农业品牌,通过与土地股份合作社发展订单服务,提高农产品附加值;建立农产品公共品牌从基地建设、标准制定、质量监管、产品包装,到品牌策划、包装推介、政策扶持、指导监管与推广使用等方面的相关制度,构建区域性农产品公共品牌的培育发展与服务管理体系;扶持发展提升企业品牌,引导企业 and 专业合作社创建自主品牌,切实解决农产品销售渠道联结不紧密的“卖难”和产品附加值不高等问题。

2.3.2 建立新型农业科技服务体系。通过深化院(校)市合作,与四川农业大学、四川省农科院和成都市农林科学院建立合作关系,聘请相关专家、学者组建农业科技服务团队,以专家大院为载体,搭建农业科技综合展示平台,构建公益性农业科技服务机制,解决农业科技转化“最后一道坎”和农业科技应用“最后一公里”问题。大力引进农业新品种、新技

术、新工艺、新机具和新项目,进行集成整合、集中示范,提升农业科技示范应用水平。

2.3.3 健全农业社会化服务体系。通过整合社会资源,充分发挥农业经营性服务组织的作用,整合农资、农机、农技等社会资源,建立以农业服务超市为平台的社会化服务,为土地股份合作社提供农业技术咨询、农业劳务、全程机械化、农资配送、专业育秧(苗)、病虫统治、田间运输、粮食代烘代贮、粮食银行等“一站式”全程农业生产服务,为农业生产经营提供低成本、便利化、全方位的服务。

2.3.4 创新农村金融服务体系。通过多方协调,崇州市将成都农商银行崇州支行,成都银行崇州支行,崇州上镇村镇银行3家金融机构确定为贷款受理单位,通过与它们建立的战略合作关系,建立了农村产权抵押融资风险基金、产业风险互助基金,推动土地承包经营权、集体建设用地使用权直接抵押贷款。扩大农业政策性保险参保面,土地股份合作社种植面积参保率达到100%。

3 “1+4”现代农业模式取得的成效

3.1 实现了土地经营方式的改革创新“1+4”现代农业模式是对农村基本经营制度的完善,实现了农民“离地不失地、离地不失权”,既符合土地政策、又尊重了农民意愿,既解决了粮食增产、又实现了农民增收。“1+4”现代农业模式探索的集约化、专业化、组织化、社会化相结合的新型农业经营体系,实现了农业由传统向现代经营的突破性进展,对新时期农业发展面临的严峻挑战具有重要的理论价值和实践意义。从2010年至今,崇州市21个乡镇141个村已经组建土地股份合作社360个,入社土地面积8 013.3 hm²,入社4.12万农户。与此形成鲜明对比的是,从2003年开始扶持的种粮大户仅仅形成600 hm²规模经营,其中生产规模13.3 hm²以上的仅有9户。截至目前,在土地合作社的冲击下,全市种粮大户规模经营的土地萎缩到333.3 hm²^[3]。

3.2 实现了农业科技的引领,推动了农业科技成果的市场化运作“1+4”现代农业模式从根本上改变了传统的自给自足农业经营模式,实现了农业由传统向现代经营的突破性进展。政府与科研院所合作建立公益性质的科技转化平台、推广平台、应用平台,建立公益性和经营性综合服务平台,将农业科技成果推广应用融入到农业发展的每一个环节,大幅降低科技和社会化服务成本,使得农业技术为农业发展提供更多动力,更好地促进农业增长潜力的发挥,进一步保障粮食安全。

3.3 规模化种粮对农民增收作用十分明显规模化种粮带来的产量提升和生产成本下降,不仅凸显了显著的规模经济效益,从根本上破解了种粮不赚钱甚至亏本的难题,而且使粮食生产真正成为了有利可图的产业,粮农也因此增强了务农种粮的内生动力,它用现代化的农业生产新模式推动现代农业走向规模化、高端化。统计数据显示,2012年崇州市土地股份合作社水稻规模经营5 400 hm²,平均单产8 400 kg/hm²,比当地未入社农户平均增产720 kg/hm²,同时还减

体给予倾斜,公共财政提供的社会保障要让新型职业农民充分享受。

在国家不断扩大金融支农贷款规模时,要优先向新型职业农民倾斜,建立农业创业小额信贷和贴息贷款。要扩大贷款抵押品范围,更加注重解决新兴职业农民贷款担保抵押品不足的问题。探索利用农作物种植预期收成,畜禽养殖预期收入,购买农机具和其他农业生产经营预期收益等作为贷款担保抵押品。发挥和提高政府相关部门在金融支农中的服务功能,可考虑对实施的财政支农项目和金融支农项目进行适当整合,探索将农作物保险、农业补贴和贷款担保抵押相结合。可探索成立新型职业农民发展基金,建立国家财政资助的农业专项贷款体系。

5.4 鼓励发展优质特色高附加值农业 优势特色高附加值农产品的市场空间大、汇报高,对新型职业农民具有较强的吸引力,新型职业农民在发展优质特色高附加值农业有得天独厚的优越条件。要引导新型职业农民积极发展优质特色农业,鼓励发展绿色农业和有机农业,并注重发挥农业多功能性,发展休闲观光体验农业,促进新型职业农民实现较快增收、降低风险、健康成长。

(上接第952页)

少投入1500元/hm²。据测算,崇州市农户入社后,既可以在土地股份合作社打工挣钱,也可以安心外出务工增加收入,还能减少农忙季节往返费用,户均年增收6000元以上。

3.4 探索了低成本、低风险的土地适度规模经营路径 “1+4”现代农业模式提供了一条低成本快速实现土地规模经营的路径,农业职业经理人不需要支付土地流转费用和前期农资投入就能经营上百甚至几百公顷土地,他们承担的风险不大,通过与合作社协商就能够发展自己的事业,这是过去想做但是根本没有办法做到的事情。

3.5 促进了农民思想观念的转变,培育了新型农民 创造性地产生了农业职业经理人,目前崇州已有农民职业经理1410名,培训职业农民4500余人,关键是培育一大批懂技术、会经营、善管理的职业农民。由于他们与农户是委托代理关系,最大的作用是使科学种田、现代生产、经营、管理的技术通过职业经理人得以实现,使新型农民成为了农业科技成果应用的重要参与者。

4 “1+4”现代农业模式发展建议

4.1 进一步加强与科研院所的合作 科学技术是第一生产力,科技进步和创新是农民增收、产业增效、社会发展得重要动力和源泉,要紧紧依靠农业科研院(校)的科技支撑作用,促进科技成果转化。要通过各种措施,多方合作,使得农业企业内部有良好的运作机制,外部有良好的发展环境。

4.2 大力实施科技成果转化工程 加大基层农业推广体系

6 结语

培训农民是增加就业,促进农民增收的有效办法。农民教育培训的对象是生产一线农民,他们在教育培训中获取知识技能,就能在一定程度上改善他们个人和家庭的生活状况。“扩大就业促进再就业,关系改革发展稳定的大局,关系人民生活水平的提高,关系国家的长治久安,不仅是重大的经济问题,也是重大的政治问题。就业解决得如何,是衡量一个执政党,一个政府的执政水平和治国水平的重要标志。”农民教育培训不仅要有专业知识和专业技能培训,而且要有职业道德和职业素质教育。不少发达国家非常重视农民职业道德教育,经过长期坚持不懈的努力,获取了丰厚的持续的回报,降低了行政成本,形成了包括农民在内的多赢的利益格局。

参考文献

- [1] 刘向荣,伏钢举. 美国 FFA 农业教育配送模式研究[J]. 中国职业教育,2012(24):50-53.
- [2] 严蓉,李红兵. 农民教育培训与关注民生[J]. 中国职业教育,2012(24):58-62.
- [3] 李国祥,杨正周. 美国培养新型职业农民政策及启示[J]. 农业经济问题,2013(5):93-97.

的体制机制创新与体系建设,建立健全基层农业综合服务站,规范服务机制,稳定农业推广队伍,提高农技推广人员素质,促进农业科技成果广泛、迅速地应用于农业生产经营实践,为崇州农业发展保驾护航。

4.3 加大对农业职业经理人培养力度 全力打造一支综合素质高、生产经营能力强、主体作用发挥明显的新型职业农民队伍,增加他们学术见识和服务本领,为崇州现代农业发展提供人才保障和智力支持。

4.4 借势合力推动项目建设 要以“崇州市10万亩粮食高产稳产高效综合示范区”建设和重大涉农项目为契机,以成片推进现代农业产业基地建设为载体,引导农业生产经营主体围绕市场优化产业结构,适度发展名、特、优效益农业。

4.5 积极参与发展乡村旅游业 积极参与发展以农村体验、休闲观光和川西民居组团、民国风貌组团、羌寨风情组团串联而成的特色乡村旅游业,培育一、三产业互动的乡村旅游,弘扬“川西坝子”乡土民俗。

参考文献

- [1] 中共崇州市委党校课题组. 现代农业发展模式的创新实践——对崇州市“1+4”现代农业发展模式的调研报告[J]. 西部经济理论论坛,2013(2):63-66.
- [2] 粟新林. 怎样种田、谁来种田、谁来带头、崇州用“1+4”模式破题[N]. 成都日报,2013-09-03(4).
- [3] 张艳玲. “天府粮仓”不愁种粮人——四川崇州“市1+4”农业经营体系创新调查[N]. 农民日报,2013-11-11(1).
- [4] 杜艳玲,史佳敏,贺秀珍,等. 构建新型农业经营体系必须以家庭经营为主体[J]. 内蒙古农业科技,2013(5):25-26.