

南京市现代农业人才支撑体系发展现状分析及展望

马银洁¹, 周一波¹, 马蕊², 汪仁² (1. 中央农业广播学校南京分校, 江苏南京 210019; 2. 江苏省中国科学院植物研究所, 江苏南京 210014)

摘要 简述南京市现代农业发展人才支撑体系建设当前所取得的成就, 分析体系建设存在的问题, 提出南京市现代农业发展人才支撑体系建设的总体思路以及主要措施, 以期为推进像南京市这样大中型城市的现代农业人才支撑体系的发展提供理论借鉴。

关键词 南京市; 现代农业; 人才支撑; 体系建设; 发展现状

中图分类号 S-9 **文献标识码** A **文章编号** 0517-6611(2014)34-12333-03

农业现代化是中国农业发展的必然选择, 走农业现代化道路是巩固农业基础地位的需要, 是提高我国农业国际竞争力的需要^[1]。加快现代农业发展人才支撑体系建设, 打造一支高素质的农业科技人才队伍, 不断提升农业科技创新、推广和应用能力, 是实施科技兴农战略的前提^[2-3]。当前南京面临着以人才为第一资源、教育为第一基础、科技为第一生产力、创新为第一驱动力, 加快推动全市跨越发展的第三次重大机遇。如何加快构建南京现代农业发展人才支撑体系建设, 打造农业科技人才高地, 主推现代农业发展, 对走出一条具有南京大都市特色的“创新驱动、内生增长、绿色发展”农业现代化之路具有重要意义。

1 南京市现代农业发展人才支撑体系建设的现状分析

南京市坚持以经济建设为中心, 大力实施科教兴市战略, 创新人才工作的思路, 拓宽人才工作的视野, 积极探索人才工作的方法^[4]。基于科教、人才资源的丰富, 为提升资源利用率, 南京市打造以领军型人才为代表的农业科技创新创业人才队伍、以基层农技推广人员为主力的先进实用技术推广人才队伍和以职业农民为主体的农村实用技能型人才队伍的“三支队伍”, 促进农业科技成果研发、转化、推广及应用, 提高农业科技贡献率、土地产出率和资源利用率, 加速现代农业发展。

1.1 加强领军人才引进, 打造了一支高素质农业科技创新创业高层次人才队伍

1.1.1 人才引进配套政策的建立。对科技人才创业提供包括企业初创扶持、科教特色扶持、金融财税扶持和生活配套服务等相关政策。针对其技术成果具有较好市场潜力和产业化前景的农业领军型创业人才, 市农委给予创业启动资金支持, 并对入选的人才优先推荐“南京 321 人才计划”。入选“南京 321 人才计划”扶持项目, 将获得相应的支持。同时, 充分发挥南京科教人才优势, 让入选者有机会担任知名高校和科研院所的教授、研究员, 保持与国际科技前沿的紧密联系; 整合国家重点实验室等科研平台, 提供入选者免费使用; 由两院院士和知名专家提供创新指导, 由成功企业家和科技创业家提供创业指导, 帮助入选者提高创业成功率。

1.1.2 农业科技创业载体的建设。以农业高新技术企业孵

化器为载体, 加大了领军型农业科技创业人才引进力度。2012 年开始, 全市启动了江宁汤山翠谷、江宁谷里、溧水白马科技园 3 个农业高新科技企业孵化器, 打造人才集聚载体。目前, 南京汤山翠谷生物农业科技企业孵化器, 已建成 1 530 m² 孵化大楼、2 446 m² 公共服务中心, 孵化场地面积达 25 588 m², 已引进 18 个企业及农业项目, 培育出 4 家省级民营科技型企业及 1 个南京市“321”人才。

1.1.3 人才创业服务平台的搭建。① 搭建了农业科技创业创新联盟。由市农委牵头, 联合 32 家在宁涉农院校、科研院所、农业现代园区以及农业龙头企业, 形成“政产学研”联合体, 实现资源共享, 促进联盟成员科技人员就地创业。② 创建了农业科技成果转化服务平台。按照“组织网络化、功能社会化、服务产业化、手段现代化”目标, 构建成果转化平台, 实现农业现代科技成果转化网络化运作。③ 成立了南京市农业科技创投基金, 解决科技人员创业初期资金难题。

1.2 深化基层体系建设, 打造了一支先进实用技术推广人才队伍

1.2.1 先进实用技术推广人才队伍基础方面。把加强镇街农技推广综合服务中心建设, 作为打造先进实用技术推广人才队伍的基础性工作。全市共完成建设 47 个镇街农技推广综合服务中心, 平均每家 620.15 m²。47 个农技推广综合服务中心建设自办规模示范基地 21 个, 建设联办规模示范基地 49 个, 为农技推广队伍开展工作, 提供了广阔的平台。

1.2.2 先进实用技术推广人才队伍构成方面。2006 年以来, 南京市在坚持以行政推广体系为主导的同时, 从解决实际难题入手, 以社会化为导向, 进行了一系列改革和创新的实践。建立了村级动物防疫员、农技员和林场护林防火员制度, 市级财政每年拿出固定资金补贴到人、区级财政配套定补。

1.2.3 先进实用技术推广人才队伍能力方面。依托已经建成的“五有”镇街农技推广综合服务中心, 加大基层农技推广人员业务素质培养力度, 提高推广人才队伍为农服务能力。目前, 全市基层农技推广队伍中(在编在岗)拥有大专以上学历者共有 296 人, 占比 65.92%, 比全省平均水平高出 3.03 个百分点; 中级职称以上者 211 人, 占比 46.99%, 比全省平均水平高出 3.58 个百分点。

1.3 强化职业技能培训, 打造农业实用技能型人才队伍 随着农业现代化工程的实施以及农业基本现代化指标

作者简介 马银洁(1984-), 男, 江苏南京人, 农艺师, 硕士, 从事农业科技管理方面研究。

收稿日期 2014-10-24

体系的运行,市委市政府相继出台了《南京市推进农业现代化工程行动计划》、《南京市农村居民收入五年倍增计划实施意见》、《关于开展郊县镇街分类考核的实施办法》等意见,针对“农民持证率”指标,提出了每年通过培训获省部级相关证书的职业农民2万人,通过5年的培训,率先将农民持证率提高至35%的目标。同时,市农委农广校积极拓展职业技能培训对象、内容,提升培训实效。培训对象上,在做好对以农民合作组织、农业龙头企业、种养大户等传统培训对象培训的同时,深度挖掘青年大学生这一农业创业新生力量创业潜力。

2 南京现代农业发展人才支撑体系存在的问题

虽然南京市在人才支撑体系建设方面取得了一定的成绩,但仍然存在一些薄弱环节,主要体现在以下几方面。

2.1 农业科技创新创业人才队伍阵容 当前南京市农业科技创新创业人才还相对缺乏,人才创业载体及服务平台建设才刚刚起步,与为人才创业提供“一站式”服务还有不少差距。农业科技成果就地转化率不高,市级农业科技孵化器还未成熟,成果转化机制有待进一步完善。

2.2 先进实用技术推广人才队伍素养 南京市基层农技推广队伍中拥有大专以上学历者及中级职称以上者占比,与国内外农业发达地区还有一定差距。50岁以上基层农技人员数量仍然占据基层农技人员总量很大份额,年龄结构有待进一步优化。基层农技推广人员专业结构单一,以传统粮食生产领域为主,经济作物、畜牧业、水产业,特别是农产品加工业、市场营销等特色领域科技推广人员缺乏,而满足现代农业发展要求的复合人才更少。

2.3 农业实用技能型人才队伍科学素质 南京农业从业人员平均受教育年限7.9年,比外出从业人员低1.3年,高中以下人员占90.3%。2010年末,农民科学素质水平为3.0%,位于各行业末位。目前持证职业以传统工种农艺工、蔬菜园艺工、家禽(畜)养殖工、淡水水生动物养殖工、农机手、沼气工等工种为主,一些新兴产业或技术含量略高的产业如休闲农业、农产品经纪人、肥料配方师、农作物种子繁育员等工种持证职业农民较少,职业农民结构性短缺,不能满足现代农业发展需求。

3 解决南京现代农业发展人才支撑体系问题的主要措施及建议

3.1 突出培育创新创业人才 结合全市“321人才计划”,制定农业领军型创新创业人才引进计划,完善农业高层次人才引进、培养、使用与激励机制,以南京市现代农业示范区为载体,加大引进领军型创新创业人才力度。依托农业科技创新联盟,鼓励科研机构、企业和高校联合建立领军型人才培养基地,共享高校和科研机构教育资源,共同参与领军型人才培养。建立适应现代农业产业需求的农业科技成果转化运行机制,推动科技人员创业,提高科技成果就地转化率。运作好南京市农业科技创投基金,为领军型人才创业提供优质融资平台,解决创业人员初期融资难的问题。加强农业高新技术企业孵化器建设,在完善汤山、谷里、白马3家孵

化器硬件建设的同时,不断提升孵化器的服务能力,努力实现为科技创业、企业孵化提供“一站式”服务。鼓励和支持企业对作出突出贡献的人才实行激励制度,允许以知识、技术、成果、专利等要素入股,充分调动各方面的有利资源。

3.2 着力培养科技推广人才 围绕建立“组织体系完整,职责任务明确,运作方式高效,绩效评价科学,奖惩手段有力,保障措施到位”的基层农技推广队伍的目标,加快建立和完善“三大机制”,着力打造一支精干推广人才队伍。

3.2.1 组织机制。对从事农业技术推广服务人员全面实行执业资格准入,实行公开招考、竞争上岗和全员聘用,严格聘用条件,严把进人关。积极构建农业推广人员服务平台,以全市经济薄弱村及现代农业示范园区为载体,推动科技人员服务下沉,全面带动农业、农村经济发展。继续开展基层农技推广特岗岗位计划,每年从种植业、畜牧业、渔业、农机行(产)业中各选聘一名大学生特岗农技人员,改善农业技术推广队伍结构。

3.2.2 考核机制。根据公益性农技推广机构的性质,严格把好现有农技推广人员岗位设置关、资格认定关、责任确定关,明确各自职责,加强岗位管理。对农技推广人员工作成效开展绩效考核,考核结果将作为农技人员动态管理的重要依据,与奖金发放、职称评聘等挂钩,充分调动农技推广人员工作积极性。

3.2.3 培训机制。深入实施基层农技推广人员两年轮训计划,提升基层农技推广人员业务素质及服务能力,每年完成培训480人。每年从每个镇街农技推广综合服务中心选择1名优秀农技推广人员,到农业学校进修。采取上挂和下派结合,选择市、区农技推广人员下派到基层农技推广综合服务中心,基层农技推广综合服务中心优秀人员上挂市、区农技推广部门,促进各级农技推广部门人才交流。

3.3 大力培训实用技能人才

3.3.1 丰富培训内容,拓展培训对象。职业农民培训的内容在涵盖职业农民种养技术的基础上,向农业产业链进行延伸拓展,新增生物农业、休闲农业、农业企业管理、农产品营销等内容,丰富职业农民工种,满足现代农业发展需求。培训形式上,重在发挥各类涉农培训机构力量,利用各自优势,分层次分对象开展职业农民培训。例如,利用基层农广校或农民科技教育培训中心,针对当地农业生产大户,开设职业农民培训普通班。

3.3.2 充实培训师资,建立优质资源库。广泛征集农业系统及本市涉农科研院所的专家教授,结合每位专家擅长专业方向,细化至2~3个专业条目,按照“讲师+课件”的入库模式,建立职业农民培训专家库。针对本地特色产业,开发一系列职业农民系列教材,进一步充实培训资源。通过考察、走访、调研等方式,掌握一批符合条件的职业农民培训机构资源,形成以农广校为基础、涉农高校为引领、社会中介机构为补充的职业农民培训机构储备库。

3.3.3 强化技能证书认知度,提高农民参训积极性。加强技能鉴定考评员队伍建设,规范职业技能鉴定程序,从政策、

法律、补贴等多个层面出发,强化培训技能证书的社会认知度,体现职业农民培训的积极作用,引导农民主动参加培训。

3.4 不断健全组织保障机制 牢固树立科学的人才观和人才优先发展的理念,切实增强做好农业科技人才工作的责任感和紧迫感,把农业科技人才队伍建设摆在突出位置。积极构建党委统一领导、组织部门牵头抓、农业部门具体负责、各部门相互配合的农业科技人才工作体制。建立健全农业科技人才队伍建设工作联席会议制度,定期研究和解决农业科技人才队伍建设工作中的重大问题。健全人才工作目标责任制,将农业科技人才发展列入当地经济和社会发展规划,纳入农业工作绩效考核范围,加强对规划实施情况的监测评估和督促检查。落实国家、省、市人才发展各项政策,强化对农业科技人才的扶持措施。确立人才投资优先观念,每年安排财政专项用于农业科技人才队伍建设。发挥财政资金引导作用,建立健全政府主导的多元化投入机制。综合运用信贷、保险、税收等政策工具,鼓励、引导和动员各种社会力量参与农业科技人才队伍建设。探索建立政府主导、上下协调、功能完善、综合配套的农业科技人才公共服务体系。发展各类人才服务机构,完善人才市场体系,支持各类人才服务机构面向农业科技人才开展服务。通过报刊、书籍、影视、广播、网络等媒介,大力宣传优秀人才的典型事迹,着力营造“尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造”的社会氛围。

4 结论

综上所述,南京市在现代农业发展人才支撑体系建设中

已取得了一定的成效。在农业科技创新创业人才队伍建设过程中,人才引进配套政策日渐完善;农业科技创新创业载体建设初见成效;人才创业服务平台也已逐步建立。在先进实用技术推广人才队伍建设过程中,以“五有”体系建设为契机,先进实用技术推广人才队伍基础得到夯实;以创新推广模式为抓手,先进实用技术推广人才队伍构成得到丰富;以人员素质提升为重点,先进实用技术推广人才队伍能力得到提高。在农业实用技能型人才队伍的建设过程中,加大了职业技能培训的力度,拓展了职业技能培训的对象及内容,提升了职业技能培训的实效。

但在肯定这些成绩的同时,也要注意到的那些薄弱环节,对于农业科技创新创业人才队伍阵容有待进一步扩充,先进实用技术推广人才队伍素养有待进一步提升,农业实用技能型人才队伍科学素质有待进一步提高的问题也有清楚的认识。在今后的工作中,为了更好地建设现代农业人才支撑体系,应该突出培育创业创新人才,着力培养科技推广人才,大力培训实用技能人才,不断健全组织保障机制,以期为现代农业提供更加加强有力的人才支撑。

参考文献

- [1] 李春艳. 黑龙江省农业现代化支撑体系建设与发展研究[D]. 黑龙江: 东北林业大学, 2010.
- [2] 陈华钦. 发展现代农业及其人才支撑体系的建议[J]. 中小企业管理与科技(上旬刊), 2009(9): 235-236.
- [3] 曾庆学. 建设现代农业创新体系[J]. 改革与战略, 2010, 26(1): 90-93.
- [4] 钱存端. 构建南京市人才支撑体系研究[J]. 南京社会科学, 2005(S1): 203-211.

(上接第 12332 页)

大对农民工的就业培训,从而提高务工质量、劳动效率,增加农民工工资。严格执行最低工资标准,激励用工单位形成正常工资增长机制。第一代农民工工资收入提高有助于增加自我储蓄养老能力,第二代农民工工资提高也有助于提高第一代农民工的家庭养老能力。

(4) 加大“三农”扶持,提高家庭经营收入以提高家庭养老能力。政府扩大对农业生产的经济投入和政策扶持,让先进的科学技术走入农村,促进产业升级。强化农村基础设施建设,提高农业生产综合能力,提高农业生产率。加强农资市场监管,规范农资市场,稳定生产资料价格,降低生产成本。加强技术进步,提高产品质量安全,培育本土品牌,既可解决长期困扰我国的食品安全问题,也可稳步提高本土食品价格。如此,生产率提高,生产成本降低,产品价格提高,农

民收入大大提高。对于返乡的第一代农民工来说,养老问题便迎刃而解。

参考文献

- [1] 王营营, 龚基云. 我国第一代农民工养老问题研究[J]. 北华大学学报, 2013(3): 136-139.
- [2] 朱垒, 李放. 农民工养老保险参保行为的代际差异——基于南京市的调查[J]. 农村经济, 2012(5): 86-90.
- [3] 国家统计局. 2012年全国农民工监测调查报告[EB/OL]. http://www.gov.cn/gzdt/2013-05/27/content_2411923.htm.
- [4] 王倩. 新、老两代农民工工作与生活处境差异分析[D]. 扬州: 扬州大学, 2012.
- [5] 郑功成, 黄黎若莲. 中国农民工问题与社会保护(上)[M]. 北京: 人民出版社, 2007: 330.
- [6] 王健. 谁来为第一代农民工养老买单? [N]. 滨海时报, 2013-07-01(8).
- [7] 张然. 中国 14 省份养老金缺口 767 亿[N]. 京华时报, 2012-12-18(3).