

皖北地区资源环境问题的研究

徐振宇, 周燕林 (安徽省经济研究院, 安徽合肥 230001)

摘要 安徽皖北地区存在着水资源短缺、生态环境脆弱、水污染、农村环境质量差、农田塌陷等资源环境问题, 严重制约了该区域经济社会发展。为解决这些问题, 从促进转型、区域协调治污、强化管理、美好乡村建设等方面提出相应的对策和建议。

关键词 资源环境; 可持续发展; 皖北

中图分类号 S181.3 **文献标识码** A **文章编号** 0517-6611(2013)21-09014-02

Research on Resources and Environment Problems in North of Anhui

XU Zhen-yu et al (Anhui Institute of Economic Research, Hefei, Anhui 230001)

Abstract There are many resource and environment problems in north of Anhui Province, such as shortage of water resources, fragile ecological environment, water contamination, rural poor quality of environment, land subsidence, etc. which seriously restrict the economic and social development. To solve these problems, the corresponding measures and suggestions were put forward from aspects of promoting transformation, regional coordination, strengthening management and beautiful rural construction.

Key words Resource and environment; Sustainable development; North of Anhui Province

安徽皖北地区包括淮北市、亳州市、宿州市、蚌埠市、阜阳市、淮南市六市和定远县、凤阳县、明光市、寿县、霍邱县五县, 国土面积 5.3 万 km²。2010 年总人口 3 633.2 万人, 占安徽全省的 53.5%; 实现地区生产总值 4 102.2 亿元, 占全省的 33.5%, 在安徽经济社会发展格局中占有重要地位。由于自然、历史等多种原因, 皖北地区经济发展相对滞后, 成为安徽省区域经济发展的重点和难点。

1 突破资源环境约束对皖北地区发展具有重要意义

皖北地区发展相对落后, 既有人口密度大、经济基础薄弱、人才缺乏等原因, 也有水资源短缺、环境容量相对较小、生态环境问题较多等原因。近年来, 皖北地区经济社会发展呈现良好态势。根据《安徽统计年鉴》, “十一五”时期, 皖北地区生产总值由 1 909 亿元提高到 4 102 亿元, 年均增长 12.5%; 三次产业结构由 27.6:35.7:36.7 调整为 21.6:46.5:31.9, 工业化率从 30.0% 提高到 40.3%, 城镇化率由 31.6% 提高到 39.7%。但随着工业化、城镇化加速推进, 资源环境问题日益显现。如何突破资源环境约束, 是实现皖北地区区可持续发展面临的重大任务。

加强生态环境保护, 促进发展转型, 突破资源环境约束, 有利于增强皖北地区生态环境承载能力, 拓展发展空间; 有利于完成节能减排约束性目标, 把握发展主动权; 有利于改变目前产业结构单一的现状, 促进产业优化发展, 提升核心竞争力; 有利于带动节能环保等战略性新兴产业发展, 培育和壮大新的增长点, 促进皖北地区加快发展。

2 皖北地区发展面临的主要资源环境问题

近年来, 皖北地区实施一大批水污染防治工程, 深入推进淮河流域综合整治和采煤塌陷区综合治理, 强化环境监管, 淮河干流安徽段总体水质好转, 生态环境质量总体趋好, 但生态环境脆弱性和水资源短缺情况没有根本改善, 还存在一些制约着经济社会发展的环境问题。

2.1 水资源短缺, 旱涝灾害频发, 严重制约经济社会发展

皖北地区地势较为平缓, 一年中 6~9 月雨量占全年 60% 以上^[1], 雨量集中, 强度大且持续时间长, 极易发生洪涝灾害。据统计, 建国以来, 该地区发生较大的旱涝灾害 40 多次, 造成巨大的经济损失, 严重影响人民生活。皖北地区水资源总量少, 是极度缺水地区。人均水资源量 470 m³ 左右^[2], 只有全省平均水平的 1/2, 不及全国的 1/4^[3]。目前, 该地区以不足全省 1/5 的水资源量, 支撑了全省约 1/2 耕地和人口以及全省主要电力、煤炭生产的用水量, 特别在干旱年份, 缺水率达 30%。随着经济社会加快发展, 水资源供需形势更加严峻。若不采取措施, 预计到 2030 年, 常年缺水率大约为 15%, 水资源短缺已成为皖北地区产业发展的最大障碍之一^[4]。

2.2 生态环境脆弱, 节能减排任务艰巨, 产业规模扩张受限

皖北地区林地面积小、质量不高, 森林覆盖率不到 20%, 远低于全省平均水平。近年来, 由于水资源短缺和人为活动影响, 湿地面积锐减, 其占皖北地区国土面积的比重不足全省平均水平的 1/4, 水域植被衰退, 生态系统退化, 生物多样性呈减少趋势, 与全省其他区域相比, 生态环境脆弱性突出, 环境容量相对较小。2010 年皖北地区单位 GDP 能耗、SO₂ 排放量、COD 排放量分别比全省平均水平约高 20%、26%、100%, 单位工业增加值耗水量比全省平均水平约高 4%^[5]。产业结构与脆弱的生态环境不协调性明显, 随着节能减排的硬约束加大, 皖北地区产业规模扩张面临环境瓶颈。

2.3 水污染和农村环境问题突出, 严重影响民生

皖北地区属于淮河流域。经过多年治理, 皖北境内淮河干流水质有所好转, 但仍有 65% 左右水质存在不同程度污染, 28.6% 的水质重度污染。由于境外来水水质较差, 淮河北岸支流污染严重, 15 条支流中有 6 条支流水质状况为重度污染^[6]。跨界水污染事件频发, 增加了皖北地区水污染治理压力。地表水体污染严重, 不仅使其失去生态和使用功能, 引起结构性缺水, 加剧了水资源的缺乏, 同时也导致地下水污染, 地下水氟化物超标现象普遍。集中式饮用水达标率只有 70% 左右, 低

作者简介 徐振宇(1969-), 男, 安徽庐江人, 副研究员, 硕士, 从事区域经济、遥感研究, E-mail: ahgixzy@163.com。

收稿日期 2013-07-08

于全省平均水平 23 个百分点。

农村地区环境基础设施建设落后,基本没有污水、垃圾处理设施,卫生厕所普及率只有 40% 左右,低于全省平均水平 18 个百分点^[5]。生活垃圾、养殖废物、农业废弃物和生活污水任意排放,农村脏乱差现象严重,环境卫生状况差。每天约有 14 000 t 城镇垃圾向农村转移,其中有一半以上得不到无害化处理,加重了农村环境问题。

2.4 农田塌陷,严重制约农业发展 由于长期的煤炭开采,皖北地区土地塌陷规模越来越大,已形成 250 km² 的塌陷区,最大塌陷深度达 21.3 m,每年仍以 2 000 多公顷的速度递增^[7]。土地塌陷不仅造成植被破坏、地下水污染、社会矛盾增加,尤其是毁坏大片农田,严重影响农业生产。据统计,现有塌陷地中 85% 以上为可耕地,据此推算,因塌陷而丧失的农田超过 20 000 hm²。同时,塌陷地周边耕地坡度增大,加剧了水土流失,降低耕地质量和生产能力。

3 突破资源环境约束加快皖北地区发展的几点建议

皖北地区资源环境问题具有明显的地域性特征,有自然、历史的原因,但主要是由经济社会发展与资源环境不协调造成的。今后,应统筹区域环境改善与经济社会发展,注重工程与非工程措施相结合、污染防治与生态修复相结合,加快解决制约皖北地区发展的关键性资源环境问题。

3.1 加快转型,构建资源节约、环境友好的发展模式 皖北地区缺水 and 环境脆弱状况在短时间内不可能明显改变,因此,必须正视这些制约因素,改变粗放式发展模式,提升发展质量,促进资源节约集约利用,减少污染物排放,从而实现经济社会长期、稳定、持续发展。一是加快改变资源开发为主导的产业结构,积极承接产业转移,迅速壮大汽车及零部件、煤机装备、工程机械等产业规模,形成新的支柱产业。严格环境准入,适度限制高耗水、高排放产业发展。二是推进传统产业升级换代,加快煤炭、电力等高碳产业低碳化改造,减少污染物排放。三是加强研发和科技创新,培育壮大战略性新兴产业,增强皖北地区可持续发展能力。四是加快产业集聚、生态化发展,推进循环工业园建设,打造矿产资源综合利用基地,提高资源利用效率。

3.2 调蓄结合,提高水资源保障能力 皖北地区缺水,一方面是因为降水少,另一方面是因为蓄水和调水能力弱,致使大量集中的雨水和淮河过境水资源得不到有效利用。要有效解决皖北地区缺水问题,必须综合考虑以上因素,采取针对性措施。一是加快洪水资源利用工程建设。逐步抬高瓦埠湖、城东湖、高塘湖等沿淮湖泊洼地的蓄水位,引入淮河洪水,减轻淮河防洪压力,同时增强对过境洪水利用能力^[4]。二是加强采煤塌陷区的水利开发。充分利用深塌陷区蓄水,配套建设沟渠,沟通周边水系,把采煤塌陷区变为具有蓄水和灌溉能力的水库,提高当地水资源的利用水平。三是及早筹划调水骨干工程。考虑到未来经济社会用水需求量迅速增加,加之淮河及主要支流上游来水的减少,必须建设引江

济淮、淮水北调等重大调水工程,实现跨区域调水。

3.3 深化区域协调治污,开创水污染治理新局面 安徽省淮河很多支流经河南、山东、江苏等省入境。因此,皖北地区的水污染并不完全是自身的原因,入境河水的污染是更重要的因素。近年来,安徽省淮河流域出境水质优于入境水质,其中入境的干流水质轻度污染、支流水质 60% 以上为劣 V 类,出境的干流水质良好、支流水质基本保持在Ⅱ~Ⅳ类之间。要根本改善皖北地区水环境,除了加大区域内污染防治力度外,还必须建立河南、安徽、山东、江苏四省区域协调治污机制,推进跨省界水污染联防联控;以跨省界水质目标考核为依据,按照“谁污染,谁补偿;谁保护,谁受益”原则,推动跨省水污染补偿,提高流域内各省治污积极性。

3.4 落实企业的主体责任,推动采煤塌陷区综合防治 采煤造成的塌陷,有的是地质结构原因,也有很多是因为开采方式不当。防止采煤塌陷区形成和治理塌陷区必须落实企业的主体责任。一是加强煤炭开采的立项、设计和生产过程的审查和督查工作,加大对违规开采的处罚力度,促使企业采用科学合理的采矿方法和工艺,合理布置开采工作面,实时监测开采过程^[8];减轻地表下沉幅度,控制地表下沉速度和范围,最大限度防止塌陷区形成。二是提高矿山地质环境治理恢复保证金额度至合理水平,提高企业防治塌陷的积极性,完善矿山地质环境补偿机制,确保塌陷地的恢复和治理。

3.5 加快美好乡村建设,改善农村环境面貌 针对皖北地区农村环境状况差的突出问题,应紧密结合安徽省正在开展美好乡村建设,整合多方资金,重点突破,尽快改善农村人居环境。一是引导农村人口向小城镇和较大的农村居民点集聚,实施集中治污,降低治污成本,提高治污效率。二是推进清洁家园工程,实施农村环境污染连片整治试点,建立行之有效的农村生活垃圾和污水处理模式,加大改厕力度,深入开展生态村创建活动,加快推进村庄绿化美化,建设优美乡村。三是推进清洁水源工程,加大农村饮用水源勘测力度,加强饮用水源地环境监管保护,保障农村居民饮水安全。四是引导乡镇企业集聚发展、集中治污。大力实施农业面源污染防治示范工程,推进农业生产过程清洁化。

参考文献

- [1] 周明枏,朱祥明.安徽淮北平原土壤资源评价及合理开发利用[J].农业现代化研究,1991(4):43-46.
- [2] 安徽省水利厅.安徽省水资源公报(2008年)[R].2009.
- [3] 朱娟.浅析皖北地区产业升级的制约因素[J].区域经济,2010(7):27-28.
- [4] 储德义.合理调配淮河蚌埠闸上水资源保障安徽沿淮淮北经济社会发展[J].治淮,2011(11):10-13.
- [5] 安徽省统计局,国家统计局安徽调查总队.2011年《安徽统计年鉴》[M].北京:中国统计出版社,2011.
- [6] 安徽省水利厅.2010年《安徽省环境状况公报》[R].2010.
- [7] 陈松,桂和荣,孙林华,等.皖北矿区环境地质问题及防治[J].中国煤炭地质,2009(7):41-44.
- [8] 王彬,邓瑞杰,谭松,等.我国煤矿地面塌陷分析与防治[J].陕西煤炭,2010(3):69-70.