

进城农民工生存状况与意愿的研究——以广州番禺区为例

黄泽颖 (中国农业科学院农业经济与发展研究所, 北京 100081)

摘要 从广州番禺区随机抽取 600 名农民工作为问卷调查对象, 通过研究发现, 当前农民工的生存状况不容乐观, 住房、就业、福利等方面存在诸多问题。

关键词 农民工; 生存状况; 意愿

中图分类号 S-9 **文献标识码** A **文章编号** 0517-6611(2013)19-08384-02

Study on Survival Status and Will of Peasant Workers in City—Taking Fanyu District in Guangzhou City as A Case

HUANG Ze-ying (Institute of Agricultural Economics and Development, Chinese Academy of Agricultural Sciences, Beijing 100081)

Abstract Randomly selecting 600 peasant workers from Fanyu District in Guangzhou Province as questionnaire investigation objects, it was found that the survival status of peasant workers is not optimistic, such as housing, employment and welfare.

Key words Peasant workers; Survival status; Will

农民工是指具有农村户口身份却在城镇务工的劳动者, 是我国传统户籍制度下的一种特殊身份标识, 是中国工业化进程加快和传统户籍制度严重冲突所产生的客观结果^[1]。农民工是农村劳动力不断向非农产业和城镇转移成为推动经济增长的最重要动力, 是人民生活水平不断提高的重要推动因素, 也是缩小城乡差别、促进社会和谐发展的重要途径和必然要求^[2]。但是, 他们的流动却受到了包括户籍制度、用工制度、社会保障制度等在内的种种限制, 使得他们无法共享城市文明的成果, 游离于城市和农村的边缘^[3]。党和政府对农民工问题始终高度重视, 出台了《国务院关于解决农民工问题的若干意见》等一系列政策措施, 大力解决农民工的生存问题。广州作为中国第三大城市, 聚集了大量的农民工。据有关机构初步估计, 目前广州农民工有 300 多万, 位居全国城市前茅^[4]。番禺区是广州市重要的工业强区, 每年吸引了大量的外来务工人员, 大部分是农民工。根据番禺区 2010 年第六次全国人口普查数据显示, 全区常住人口为 1 764 869 人, 比第五次全国人口普查增加了 328 786 人, 增长 22.89%, 年平均增长率为 2.08%, 可以推测, 农民工在增加的常住人口当中占比较大。所以, 针对番禺区农民工生存状况和意愿的研究, 对于改善他们的生存状况, 稳定社会具有重要的借鉴作用。

1 番禺区受访农民工的基本特征

为了解广州番禺区农民工的生存状况和意愿, 调研组于 2013 年 6 月以从事非农业工作的农业户口的人员作为调查对象, 采用随机抽样和“雪球抽样”相结合的方法进行抽样, 在番禺区农民工相对集中的五个乡镇采用问卷调查的方式发放 600 份问卷, 回收问卷 584 份, 通过对问卷的检查, 剔除关键信息遗漏和明显不认真回答的问卷 12 份, 最终得到 572 份有效问卷, 有效回收率为 95.3%。由于收集的样本量大、覆盖面广, 数据具有一定的可信度。通过整理数据, 受访的农民工的基本特征如下。

作者简介 黄泽颖(1987-), 男, 广东汕头人, 博士研究生, 研究方向: 农业经济, 通讯地址: 北京市海淀区中关村南大街 12 号, E-mail: 569373896@qq.com。

收稿日期 2013-05-26

1.1 农民工以男性为主, 青壮年劳动力占多数 分性别看, 男性农民工占 69.09%, 女性农民工占 30.91%, 男性所占的比例明显高于女性。一般来说, 城市、工业部门对劳动强度大的工作需求量较大, 而男性农民工在这方面具有优势。分年龄段来看, 25 岁以下的新生代农民工占 27.27%, 26~35 岁占 30.91%, 36~45 岁占 25.45%, 46 岁以上者占 16.36%, 从中可以看出, 45 岁以下的青壮年农民工合计占 83.64%, 这种年龄结构说明, 青壮年劳动力是农民工群体的主力。

1.2 以初中文化程度为主, 多数没有参加过技能培训 在受访农民工当中, 文盲占 3.64%, 小学文化程度的农民工占 9.09%, 初中文化程度的占 56.36%, 中专或高中文化程度的占 21.82%, 大学文化程度的占 9.09%, 表明了大部分农民工的文化程度相对较高。调查还发现, 69.09% 的农民工从未接受过任何政府、工厂或技校提供的技能培训, 47.27% 的农民工从未拜师学艺。由此可见, 没有参加过任何技能培训的农民工占多数, 他们的技能水平整体偏低, 严重影响了他们的转移就业和稳定就业。

1.3 广东和湖南两省的农民工居多 受访的农民工来自全国多个省份, 既有省内流动, 又有跨省流动, 如广东、广西、河南、湖南、湖北、江西、陕西、四川和重庆等地, 但大多来自中西部地区。其中, 广东省户籍的占比 32.73%, 湖南省户籍的占比 21.82%, 四川省户籍的占 12.73%, 湖北省户籍占比 10.91%, 由此可见, 受访农民工主要以广东和湖南两省为主, 可能是因为番禺区作为珠三角经济和交通发达的城市, 吸引了广东全省特别是东西两翼和北部山区的农民工进城务工, 湖南省作为农民工输出大省, 发挥其毗邻广东和交通便利的优势, 所以大批湖南农民工愿意到广东。

2 番禺区进城农民工的生存状况

通过数据分析, 572 个受访农民工的生存状况如下:

2.1 举家外出的比重很小 据调查, 样本中有 47.9% 的农民工已婚且有孩子, 其中, 大部分是住户中外出农民工, 83.3% 的受访农民工和配偶一起进城, 而老人在农村老家照顾孩子, 12.5% 的受访农民工是和配偶一起带着未成年的孩

子一起进城生活,仅 4.2% 的受访农民工是举家外出;番禺区的农民工子女受教育难,72.73% 的农民工子女在农村老家上学,仅有 27.27% 的农民工子女在番禺区上学;在照顾老人方面,58.18% 的农民工的家中老人在老家自己生活,无人照顾,27.27% 的农民工的家中老人在老家和兄弟一起生活,受兄弟姐妹照顾,仅有 2% 的农民工的家中老人被接到番禺城区居住;当问及寄钱回家时,72.73% 的农民工需要往家里寄钱,其中,32.56% 的用途是供孩子上学,34.88% 的用途是补贴家用,其他的用途是供家人的生活费用。由此可见,大部分农民工由于城市的生存成本过高而无法将孩子和老人接到城市,只能靠寄钱养老人和小孩。

2.2 劳动时间长但工资普遍偏低 受访农民工的劳动时间都普遍较长,80% 的农民工的每日劳动时间为 9~12 h,5.45% 在 12 h 以上,远远超过《劳动法》的法定工时。调查显示,农民工的月工资普遍较低,最低为 1 000 元/月,65.46% 的农民工不到 3 000 元。由此可见,受自身条件限制和现有体制不健全,农民工超时劳动的现象普遍存在,劳动报酬偏低。

2.3 就业渠道单一且工作技术含量低 当问及农民工的就业渠道时,通过老乡介绍工作的占 34.55%,通过自己努力寻找的占 49.09%,通过配偶帮助寻找的占 3.64%,通过同学介绍的占 2%,通过应聘的占 7.27%,通过职业介绍所的占 1.82%,表明了农民工在番禺区寻找工作多依托传统的人际关系网络,同时靠自己努力,但农民工从劳动力市场获得就业信息过少。对比受访农民工的工作类型,可以发现,31.25% 的工作偏技术型,20.83% 的工作偏管理型,25.00% 的工作属劳动强度大的体力型工作,22.92% 的工作属简单机械操作型,由此可见,大多数农民工的受教育程度和劳动技能低下使他们很难胜任技术含量比较高的工作。

2.4 农民工权益保障程度低且维权意识淡薄 农民工权益保障一直是大众关心的话题。此次调查显示,572 个受访农民工都是受雇人员,企业和农民工签订劳动合同的只有 47.27%,而超过一半的农民工未与单位签订任何劳动合同或协议,再者,49.09% 的农民工所在工作单位没有为他们购买工伤保险、养老保险或者其他形式的保险,只有 38.18% 的农民工参加社会保险,反映了农民工参与社会保险率低。一些工作单位的劳动用工管理不规范,没有按照国家规定跟农民工签订劳动合同和购买社保,严重侵犯了农民工的合法权益,导致多数农民工面临被随时解雇、拖欠或克扣工资的风险,或者没能享受工伤赔偿或退休养老的待遇。在劳动合同认知度方面,27.27% 的农民工认为无所谓,18.18% 认为有没有都差不多。再者,有 74.55% 的农民工没有要求工作单位为他们购买社会保险,由此可见,大部分农民工对劳动权益和社保权益的认知度较低,维权意识淡薄。

2.5 生活成本较高 在居住方面,农民工独立租房的比重较大,56.36% 的农民工自己独立租赁住房,25.45% 在单位宿舍居住,12.73% 与他人合租住房,1.82% 住在亲戚朋友家,1.82% 回自己家里住,说明了超过 70% 的农民工雇主或单位

既不提供住宿也没有住房补贴,农民工面临着严峻的住房问题。其中,47.27% 的农民工的每月住房开支 100~500 元,20% 的农民工的每月住房开支 600~1 000 元,仅有 3% 的农民工的每月住房开支在 1 000 元以上。当问及每月开支时,30.91% 的农民工在 1 000 元以内,32.73% 的农民工在 1 001~2 000 元,14.55% 的农民工在 2 001~3 000 元,14.55% 的农民工在 3 000 元以上。再者,49.09% 的农民工不愿意购买洗衣机、冰箱、空调等的家电,只希望购买一些生活必需品,12.73% 的农民工只愿意购买二手家电,20% 的农民工买过值钱的耐用消费品,18.18% 的农民工打算将来购买,以上数据表明,农民工每月的生活开支较大、收入结余少,从而压低了他们在城市的消费能力。

2.6 回家次数少且路费较高 调查发现,50.91% 的农民工一年回一次农村老家,25.45% 的农民工半年回一次老家,30.91% 的农民工每次回家的路费低于 200 元,41.82% 的农民工需要 200~500 元,23.64% 的农民工需要 500~1 000 元,1.82% 的农民工需要 1 000 元。当问及回家次数减少的原因时,38.18% 的农民工认为路费高,32.73% 的农民工担心影响城里工作,其余的认为回家后串亲访友的费用太高。

3 番禺区进城农民工的未来意愿

对问卷数据进行分析,番禺区进城农民工的未来意愿如下:

3.1 打算将来回老家并在那里买房 调查发现,36.36% 的农民工打算年迈后回老家务农,41.82% 的农民工不打算回老家,即使回老家,也不想种地,20% 的农民工还没有这个打算。大部分农民工不想回家种田的原因可能是种田的边际收益较低,缺乏吸引力。再者,47.27% 的农民工未来回农村居住,16.36% 的农民工打算留在城市,36.36% 的农民工表示没有想过这个问题。在买房方面,14.55% 的农民工想在务工地自购房,18.18% 打算回农村老家,36.36% 打算回老家的城镇买房或建房,23.64% 的农民工打算在老家的县城买房,只有 7.27% 的农民工从未考虑过这个问题,由此可见,番禺区高昂的房价将大部分农民工排挤在外,导致他们没有经济能力在工作城市买房,只能回到老家买房。

3.2 保留农村的土地,希望解决城市住房问题 52.73% 的农民工不愿把户口迁到城市,只希望保留农村的土地,30.91% 的农民工希望保留土地并把户口迁到城市,只有 7.27% 的农民工愿意放弃农地承包权,将户口迁到城市,这是因为,农民工是流动在城乡之间的特殊群体,农地仍然是他们的基本保障^[5]。当问及最希望政府解决的问题时,41.82% 的农民工希望解决住房问题,25.45% 的农民工希望改善工作的福利待遇,特别是社会保险,10.91% 的农民工希望解决户口问题,在番禺区落户,9.09% 的农民工希望解决工作和收入问题,7.27% 的农民工希望解决孩子教育问题,3.64% 的农民工希望解决权益维护与保障问题,1.82% 的农民工希望有良好的城市环境和社会治安。由此可见,农民工的诉求多元化,但住房问题仍是困扰大多数农民工生存的最大难题。

(下转第 8410 页)

lm/W 左右,对于荧光节能灯光源效率则与 LED 灯不相上下,其整灯出光约束方法不多。

(2)从灯具配光分析,由于现场挂灯高度受限(仅 1.7 m),要想达到较大的辐照面积则需要灯具出光角度较大,当然仅限于向下有效辐照,高压钠灯及荧光节能灯自身特点决定其 360 度出光,则辐照面积够大,但向下有效辐射不足,参照灯具极坐标配光曲线图 1、3 比较可以看出,主要靠灯具壳体反光罩对光进行向下约束,钠灯方面效果还可以,荧光灯则较差;LED 灯具其光源颗粒本身为 180 度半球面出光,灯具为分立器件布灯,每颗 LED 均有单独透镜进行光形设计,其灯具出光角度向下辐照达到 150 度,有效辐射率较高说明 LED 灯具最理想。

(3)从实际布灯及实际照度分布设计分析,参照实际照度分布图 2、4、6 可以看出,达到最低照度点 100 Lux 指标下,LED 灯平均照度均匀性达 0.8(照度最小值与平均值比值),钠灯最低仅为 0.49,荧光灯居中;再对照灯具极坐标配光曲

(上接第 8385 页)

4 改善番禺农民工生存状况的政策建议

调查发现,番禺区农民工的生存状况不容乐观,在工资收入、权益保障、就业渠道、生活消费等方面存在不足。如果政府长期忽视这些问题,将会挫伤农民工的生产积极性,迫使他们离开番禺区,最终将会给番禺区的经济发展带来较大的损失。因此,区政府应该高度重视农民工的生存问题,制定有效的措施改善他们的生存状况,让他们安居乐业,拟提出以下几点政策建议。

4.1 加大力度维护农民工合法权益 针对劳动合同签订率低、社会保障水平较低、职业健康安全保障不足等问题,政府部门要加大维护农民工权益的执法力度,依法严厉查处用人单位侵犯农民工权益的违法行为,要求企业或工厂严格遵守劳动合同管理方式,坚持用工必签劳动合同,将农民工纳入社保体系,严格执行规定的工作时间和强度,促进农民工工资合理增长。同时,加强对国家有关法律法规的宣传力度,进一步提高农民工的法律意识,健全农民工维权举报投诉制度。

4.2 拓宽农民工的就业渠道,提供各类培训 针对农民工就业渠道单一的现象,政府应采取更加积极的就业政策,健全人力资源市场,完善就业服务体系。同时,每年组织多次农民工就业招聘会,拓宽农民工的就业渠道。对于农民工而言,城市是一个截然不同的社会环境,在城市生活和工作需要具备各种知识和技能。所以,政府应加大对农民工的培训力度,加强对农民工的职业技能、法律意识和卫生保健等进行相应培训,提升劳动者生活就业能力。培训费用由政府、企业和个人分担,根据不同的培训采取不同投入比例,切实减轻农民工的负担。

线图 1、3、5 比较可以看出,LED 灯具属于蝙蝠翼光形配光曲线,即实际照射出方形光斑,最有利于实施例进行有效布灯。

3 结论

通过试验数据对比分析,可以看出,(1)LED 新型光源在整灯实际应用中节能效果方面显示出绝对优势;(2)针对花卉低照度水平花期补光灯具光形方面,需要结合具体实例现场的条件具体设计,并且 LED 灯具具备具体设计的条件而荧光灯实施手段则较差;(3)LED 补光专用灯具配光设计目标应为方形光斑效果有利于温室中有效布灯;(4)具有高效出光率的钠灯光源还需进一步研究其灯具配光方式。该试验数据希望能够为花卉花期调节补光技术的研究提供借鉴与参考。

参考文献

- [1] 潘瑞炽. 植物生理学[M]. 北京:高等教育出版社,2008.
- [2] 曲溪,叶方铭,宋杰琼,等. LED 灯在植物补光领域的效用探究[J]. 灯与照明,2008,32(2):41-45.
- [3] DIALux Asia 总部. DIALux4.7 照明软件学习使用说明[Z]. 台湾,2003.

4.3 为农民工提供住房补贴,保障农民工子女受教育权利

据调查,住房问题仍是大部分农民工希望解决的问题,其中,住房租金过高是困扰农民工居住的一大问题。因此,政府应适度为农民工租房提供住房补贴,降低农民工的租房费用,减轻农民工的生活压力。十八大报告提出“积极推动农民工子女平等接受教育”的要求。近来来,区政府推行针对外来工子女义务教育的“积分入读公办学校”的政策,受到大多数农民工的好评,但设置门槛过高,只有一小部分农民工受益。基于此,政府应继续完善该项政策,按照进城务工人员随迁子女在校人数拨付教育经费,适度扩大公办学校资源和放宽入学申请条件,尽力满足进城农民工子女在公办学校平等接受义务教育。同时,兴建农民工子弟学校,在学费上给予适度的补助,保障农民工子女接受义务教育的权利。

参考文献

- [1] 宗成峰,朱启臻. 农民工生存状况实证分析——对南昌市 897 位样本农民工的调查与分析[J]. 中国农村观察,2007(1):47-52.
- [2] 韩俊,汪志洪,崔传义,等. 中国农民工供给态势与“十二五”时期走向[J]. 改革,2010(9):5-14.
- [3] 许传新. “落地未生根”——新生代农民工城市社会适应研究[J]. 南方人口,2007,22(4):52-59.
- [4] 李高峰. 广州农民工生存状态及社会保障问题的研究[J]. 特区经济,2011(3):35-37.
- [5] 郭心毅,吴萍. 现行农村土地使用权流转模式分析及述评[J]. 现代管理科学,2011(1):77-105.
- [6] 索喜娜,杨香合,刘亭. 浅析新生代农民工融入城市问题[J]. 宁夏农林科技,2012,53(2):87-88.
- [7] XING M H. Employment Will of New Generation Migrant Workers in Hubei Province and Countermeasures[J]. Asian Agricultural Research,2012,4(5):43-47.
- [8] 索伟鹏,李洪玲,张改清. 农民工留城意愿及其影响因素分析——基于对郑州市农民工调查的实证[J]. 安徽农业科学,2011,39(12):7473-7475.